



LATVIJAS REPUBLIKA
JŪRMALAS PILSĒTAS DOME

LĒMUMS

Jūrmalā

2015.gada 13.augustā

Nr. 340

(protokols Nr.14, 6.punkts)

Par atteikumu atvērt spēļu zāli, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu un organizēt attiecīgās azartspēles Jomas ielā 33, Jūrmalā

Jūrmalas pilsētas domē 2015.gada 10.jūnijā ar Nr.1.1-37/6338 reģistrēts SIA „JOKER LTD” (reģistrācijas Nr.40003266078) iesniegums ar lūgumu izsniegt SIA „JOKER LTD” atļauju spēļu zāles, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu pirmajā stāvā Jomas ielā 33, Jūrmalā.

Izvērtējot saņemto iesniegumu, tiek konstatēts:

1) SIA „JOKER LTD” atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma prasībām ir izsniegta Latvijas Republikas Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas licence Nr. TD - 13 azartspēļu organizēšanai un uzturēšanai (azartspēļu nosaukums: totalizators un derības). Saskaņā ar Jūrmalas pilsētas domes Uzņēmējdarbības, licencēšanas un individuālā darba komisijas 2003.gada 13.maija protokolu Nr.54 SIA „JOKER LTD” Jūrmalas pilsētas dome izsniedza izziņu par spēļu zāles ierīkošanu Jomas ielā 37, Jūrmalā. Šobrīd spēļu zāle Jomas ielā 37 nedarbojas, jo iepriekšminēto telpu īpašnieks veic telpu rekonstrukciju. SIA „JOKER LTD” informē, ka ar Jomas 37 telpu īpašnieku ir noslēgta vienošanās, ka pēc telpu nodošanas ekspluatācijā, spēļu zāle varēs atsākt darbību, taču ņemot vērā, ka nav zināms, kad telpas varētu tikt nodotas ekspluatācijā, SIA „JOKER LTD” vēlas spēļu zāli atvērt Jomas ielā 33.

2) SIA „JOKER LTD” 2015.gada 8.jūnijā noslēgusi telpu nomas līgumu ar V.L.L. (*personas kods*) un A.A. (*personas kods*) par nedzīvojamo telpu lietošanu Jomas ielā 33, Jūrmalā, saskaņā ar pievienoto plānu pielikumā, uz trīs gadiem, spēļu zāles, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vajadzībām. Īpašuma īpašnieki V.L.L. un A.A. savu piekrišanu atļaujai atvērt spēļu zāli, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Jomas ielā 33, Jūrmalā snieguši 2015.gada 10.jūnijā vēstulē, kas adresēta SIA „JOKER LTD” un pievienota iesniegumam Jūrmalas pilsētas domei.

3) Jūrmalas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr.4479 reģistrēts nekustamais īpašums Jomas iela 33, Jūrmala, kadastra numurs 1300 009 2414, kas sastāv no zemes gabala 757 m² platībā, uz kā atrodas nedzīvojamā ēka ar kadastra apzīmējumu 1300 009 2414 001. Īpašuma tiesības uz zemi nostiprinātas V.L.L. un ēku nostiprinātas V.L.L. un A.A.

4) SIA „JOKER LTD” iesniegums, lai saņemtu atļauju organizēt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu, un spēļu zāli konkrētajās telpās, iesniegts atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma 42.panta pirmajai daļai.

5) Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrajā daļā ir noteiktas vietas, kurās nav atļauts organizēt azartspēles. Vienlaikus Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešajā daļā noteikts, ja azartspēles paredzēts rīkot vietā, uz kuru nav attiecināmi šā likuma 41. panta otrajā daļā noteiktie ierobežojumi, par atļauju organizēt azartspēles katrā konkrētajā gadījumā lemj pašvaldības dome (padome), izvērtējot to, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā nerada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu. No šā tiesiskā regulējuma ir secināms, ka likumdevējs ir noteicis konkrētas nozīmes vietas, kurās azartspēles nav organizējamās. Attiecībā uz šiem gadījumiem likumdevējs pats jau ir izdarījis apsvērumus azartspēļu organizēšanas attaisnojumam. Tomēr Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrā daļa azartspēļu rīkošanas aizlieguma gadījumus nenoteic izsmēloši, jo likumdevējs ir noteicis pašvaldību tiesības atteikt atļaujas izsniegšanu azartspēļu organizēšanai arī citos likumā tieši neparedzētos gadījumos. Tādēļ apstākļu noskaidrošana un novērtēšana, proti, vai azartspēļu organizēšana konkrētā vietā rada būtisku valsts vai attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju aizskārumu, ir jāveic iestādei, konkrētajā gadījumā – Jūrmalas pilsētas domei.

6) Pašvaldību kompetence ierobežot azartspēļu organizēšanu, ja tās rada iedzīvotāju interešu būtisku aizskārumu, noteikta ar grozījumiem Azartspēļu un izložu likumā, kas stājās spēkā 2006.gada 4.jūlijā. No šo grozījumu likumprojekta anotācijas redzams, ka grozījumu iemesls bija sabiedrības nelabvēlīga un neapmierināta attieksme pret azartspēlēm kā komercdarbības veidu. Tāpēc atzīts par nepieciešamu noteikt paaugstinātas ierobežojošas prasības pret šo nozari, samazinot to izplatību un sabiedrisko pieejamību, kā arī paaugstinot kvalitātes prasības pret šīs nozares piedāvāto pakalpojumu kvalitāti un drošumu. Grozījumi vērsti cita starpā uz sabiedrības interešu līdzsvarošanu – vēlmi ierobežot azartspēles no vienas puses, un vēlmi izmantot šos pakalpojumus un organizēt azartspēles no otras puses. Ietekmējot azartspēļu iekārtu, spēļu vietu skaitu, to izvietojumu un pieejamību visā Latvijas teritorijā, tiku palielināta konkurence azartspēļu organizētāju vidū, nodrošināti kvalitatīvi pakalpojumi, sekmēta azartspēļu organizēšanas vietu vides sakārtošana, ar šo komercdarbības veidu saistīto risku sabiedrībai mazināšana. No minētā secināms, ka likumdevējs, apzinoties sabiedrības atšķirīgo attieksmi pret azartspēlēm un azartspēļu negatīvo ietekmi, vēlējās līdzsvarot to personu intereses, kuri piedāvā azartspēļu pakalpojumus un apzināti tos izmanto, ar tās sabiedrības daļas interesēm, kurai šādi pakalpojumi nav pieņemami un ir viņu intereses aizskaroši. Grozījumi ir vērsti tieši uz tās sabiedrības daļas interešu aizsardzību, kuras nevajadzīgi un negatīvi varētu tikt ietekmētas, jo iepriekš minētā aizsardzība nav bijusi pietiekama. Likumdevējs tādēļ pieļāvis, ka attiecīgo pakalpojumu vietu skaits var tikt būtiski samazināts un izvietojums pārstrukturēts atbilstoši sabiedrības interesēm. Tā kā vietējā pašvaldība objektīvi vislabāk pārzina attiecīgās administratīvās teritorijas apstākļus un atbilstoši tiem spēj novērst attiecīgās darbības riskus, kompetence izšķirt jautājumu, kuros gadījumos šis komercdarbības veids ir atļaujams konkrētā vietā un kuros nav, ir nodota tieši pašvaldībām.

7) No Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešās daļas redakcijas secināms, ka pašvaldībai sabiedrības intereses jāvērtē, aplūkojot konkrētu azartspēļu organizēšanu vietu. Likumdevējs pašvaldībām piešķīris tiesības izvērtēt iedzīvotāju interešu iespējamo aizskārumu, ņemot vērā vietējos apstākļus. Kā viens no šiem iespējamajiem iedzīvotāju interešu aizskārumiem ir azartspēļu organizēšanas vietas izvietojums netālu no ar vērtību ziņā nesaderīgām iestādēm (valsts, reliģijas, kultūras, izglītības u.tml. iestādes). Lai gan izskatāmajā gadījumā spēļu zāli un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vietu nav

paredzēts ierīkot tieši izglītības iestādes telpās, tomēr ir ņemams vērā apstāklis, ka SIA „JOKER LTD” vēlas atvērt spēļu zāli, un totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu netālu (tiek ņemts vērā attālums, objektu izvietojums un konkrētās teritorijas apbūve un infrastruktūra) no izglītības iestādes (Majoru vidusskolas, Rīgas ielā 3) un tas varētu atstāt negatīvu ietekmi uz izglītojamām personām. Kaut arī nepilngadīgu personu uzturēšanās spēļu zālēs ir aizliegta, ir vispārzināms fakts, ka bieži vien skolnieki vidusskolas klasēs jau ir sasnieguši pilngadības vecumu. Tāpat arī negatīva interese par azartspēlēm var tikt radīta nepilngadīgo izglītojamo vidū. Pašvaldības viens no galvenajiem uzdevumiem ir gādāt par iedzīvotāju izglītību un neradīt nelabvēlīgu vidi tās attīstībai. Spēļu zāles un totalizatoru, un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana netālu no vispārējās izglītības iestādes tieši varētu veicināt nelabvēlīgas vides rašanos. Vispārējās cilvēktiesību deklarācijas 26. punktā noteikts, ka izglītības mērķim jābūt pilnīgai personības attīstībai, un tai jāveicina cilvēka tiesību un pamatbrīvību, cieņas respektēšana. Konkrētajā gadījumā sabiedrība (izglītojamās personas un viņu vecāki) iegūst labvēlīgu vidi izglītības veicināšanai, jo spēļu zāles un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana iespējams sekmētu arī nelabvēlīgu personu uzturēšanos izglītības iestādes tuvumā un radītu vēlmi izglītojamām personām to apmeklēt. Nav šaubu, ka azartspēļu un izglītības iestādes piedāvātās vērtības nav saderīgas. Spēļu zāles un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vieta var provocēt tieši izglītojamo personu interesi par azartspēlēm un tādējādi radīt kaitīgu ietekmi un pretrunas starp azartspēļu un izglītības iestādes piedāvātajām vērtībām. Kā arī jāņem vērā blakus esošais Jūrmalas Kultūras centrs (Jomas iela 35), kur regulāri tiek organizēti dažādi kultūras pasākumi gan pieaugušajiem, gan bērniem.

8) Izskatāmajā gadījumā ir ņemams vērā Administratīvā procesa likumā minētais samērīguma princips, kas nosaka, ka labums, ko sabiedrība iegūst no ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākiem nekā viņa tiesību un tiesisko interešu ierobežojumam. Būtiski privātpersonas tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumi ir attaisnojami tikai ar nozīmīgu sabiedrības labumu.

9) Ņemot vērā iepriekš minēto, pienācīgi novērtējot iespējamās spēļu zāles un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vietas atrašanās riskus, lēmuma pieņemšanā par atļaujas došanu atvērt spēļu zāli un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vietu Jomas ielā 33 ir ņemama vērā iespējamā negatīvā ietekme uz netālu esošās izglītības iestādes skolniekiem un blakus esošo Jūrmalas kultūras centru un tā apmeklētājiem.

10) Konkrētajā gadījumā būtu jāņem vērā arī veiktā aptauja aptuveni 40 nevalstisko organizāciju vidū, kur noteicošais viedoklis bija neatbalstīt spēļu zāles un vispār šāda veida biznesa attīstību Jūrmalas pilsētā, ņemot vērā, ka Jūrmala ir kūrortpilsēta, kas ir paredzēta atpūtai un rehabilitācijai. Turklāt, cilvēki, kas aizraujas ar azartspēlēm, ļoti bieži nonāk dažādu nevalstisko organizāciju redzeslokā.

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 11.punktu un Azartspēļu un izložu likuma 42.panta pirmo, otro, trešo un ceturto daļu, izvērtējot azartspēļu vietas atbilstību Azartspēļu un izložu likuma 41.panta otrajā daļā noteiktajiem ierobežojumiem un konstatējot iespējamās spēļu zāles un totalizatora, un derību likmju pieņemšanas vietas atrašanās riskus – iespējamo ietekmi uz netālu esošo izglītības iestādi, Jūrmalas kultūras centru, kā arī ņemot vērā veikto aptauju nevalstisko organizāciju vidū, Jūrmalas pilsētas domes Drošības un kārtības jautājumu komitejas 2015.gada 29.jūlija sēdes negatīvo atzinumu (protokols Nr.1.2-28/5), Jūrmalas pilsētas dome **nolemj**:

1. Atteikt SIA „JOKER LTD” (reģistrācijas Nr.40003266078, juridiskā adrese: Katrīnas iela 12, Rīga, LV-1045) atvērt spēļu zāli, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu un organizēt attiecīgās azartspēles Jomas ielā 33, Jūrmalā (nedzīvojamās ēkas kadastra apzīmējums 1300 009 2414 001).
2. Šo lēmumu saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 70.panta pirmo daļu, 76.panta pirmo un otro daļu, 79.panta pirmo daļu, 188.panta otro daļu un 189.panta pirmo daļu var pārsūdzēt viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās dienas pieteikumu iesniedzot Administratīvās rajona tiesas attiecīgajā tiesu namā pēc pieteicēja adreses [fiziskā persona — pēc deklarētās dzīvesvietas adreses, papildu adreses (Dzīvesvietas deklarēšanas likuma izpratnē) vai nekustamā īpašuma atrašanās vietas, juridiskā persona — pēc juridiskās adreses].

Priekšsēdētājs

G.Truksnis