



JŪRMALAS PILSĒTAS TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMI 2020

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Jūrmalas pilsētas dome, reģ. Nr. 90000056357, Jomas iela 1/5, Jūrmala, LV-2015, tālr. 67093816,
e-pasts: pasts@jurmala.lv

TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU IZSTRĀDES VADĪTĀJS:

Jūrmalas pašvaldības izpilddirektors Edgars Stobovs

TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU IZSTRĀDES DARBA GRUPA, KAS IZVEIDOTA AR 23.07.2018.
JŪRMALAS PILSĒTAS DOMES RĪKOJUMU NR. 1.1-14/279

Pilsētplānošanas nodaļas vadītājs

Attīstības pārvaldes vadītājs

Attīstības pārvaldes Stratēģiskās plānošanas nodaļas vadītājs

Attīstības pārvaldes Vides nodaļas vadītājs

Administratīvi juridiskās pārvaldes vadītājs

Īpašumu pārvaldes vadītājs

Īpašumu pārvaldes Pašvaldības īpašumu nodaļas vadītājs

Īpašumu pārvaldes Pilsētsaimniecības un labiekārtošanas nodaļas vadītājs

Inženierbūvju un ģeodēzijas nodaļas vadītājs

Pilsētplānošanas nodaļas galvenais arhitekts

Pilsētplānošanas nodaļas ainavu arhitekts

Pilsētplānošanas nodaļas kultūrvēsturiskā mantojuma speciālists

Pilsētplānošanas nodaļas vecākais būvinspektors

Pilsētplānošanas nodaļas vecākais teritorijas plānotājs

SIA „METRUM”, reģ. Nr. 40003388748, Ģertrūdes iela 47-3, Rīga, LV-1011, tālr. 67860311, e-pasts:
metrum@metrum.lv

TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU IZSTRĀDĒ IESAISTĪTIE SIA „METRUM” SPECIĀLISTI:

Projekta vadītāja Maruta Blūma – izstrādes procesa organizēšana un vadīšana, teritorijas plānojuma grozījumu risinājumu izstrāde, t.sk. Paskaidrojuma raksta un Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu sagatavošana

Arhitekta, teritorijas attīstības plānošanas speciāliste Māra Kalvāne – teritorijas plānojuma grozījumu risinājumu izstrāde, t.sk. Paskaidrojuma raksta un Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu sagatavošana

Ekonomists, teritorijas attīstības plānošanas speciālists Mārtiņš Trukšāns – izstrādes procesa organizēšana, konsultācijas teritorijas plānojuma grozījumu risinājumu izstrādes procesā

Kartogrāfs, ĢIS speciālists Jānis Skudra – Grafiskās daļas karšu sagatavošana

Kartogrāfe Zane Lauva – Grafiskās daļas karšu sagatavošana, detālplānojumu izvērtējuma gatavošana

Vides jomas eksperte Vita Zuicāne – teritorijas plānojuma grozījumu risinājumu sagatavošana, t.sk. Paskaidrojuma raksta un Vides pārskata sagatavošana

Vides jomas eksperte Inga Gavēna – Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nodrošināšana un Vides pārskata sagatavošana

Kultūras mantojuma speciāliste Inguna Kūliņa – teritorijas plānojuma grozījumu risinājumu izstrāde

METRUM 



PASKAIDROJUMA RAKSTĀ LIETOTIE SAĪSINĀJUMI:

Jūrmalas pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2010.-2030. gadam – **Jūrmalas IAS**

Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojums (apstiprināts 2012. gadā) – **Jūrmalas TP 2012**

Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma 2016. gada grozījumi – **Jūrmalas TPG 2016**

Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma 2020. gada grozījumi – **Jūrmalas TPG 2020**

Jūrmalas pilsētas teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi – **Jūrmalas TIAN**

Ministru kabineta 14.10.2014. noteikumi Nr. 628 „Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” – **MK 14.10.2014. noteikumi Nr. 628**

Ministru kabineta 30.04.2013. noteikumi Nr. 240 „Vispārīgie teritorijas, plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi” – **MK 30.04.2013. noteikumi Nr. 240**

Teritorijas attīstības un plānošanas un informācijas sistēma – **TAPIS**

SATURS

IEVADS	5
TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU RISINĀJUMI UN TO PAMATOJUMS	7
1. TIESISKAIS SATVARS	7
2. PAŠVALDĪBAS INTEREŠU TERITORIJAS UN DEGRADĒTĀS TERITORIJAS.....	9
2.1. Pašvaldības interešu teritorijas un to izmantošana	9
2.2. Degradētās teritorijas.....	11
3. JŪRAS PIEKRASTES JOSLA	13
3.1. Zemes vienība “jūras piekrastes ūdeņi” un tās izmantošana.....	13
3.2. Detālpplānojums „Pludmales labiekārtošana un kāpu zonas nostiprināšana”	15
3.3. Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslas daļa bez apbūves	16
4. TERITORIJAS PLĀNOJUMA ĪSTENOŠANAS IZVĒRTĒJUMS UN IZMAIŅU RISINĀJUMI	19
4.1. Teritorijas plānojuma īstenošanas novērtējums un īstenošanu ietekmējošie faktori	19
4.2. Funkcionālais zonējums un apbūves parametri	19
5. CITI GROZĪJUMU RISINĀJUMI.....	23
5.1. Īpaši aizsargājamas dabas teritorijas un objekti	23
5.2. Kultūras pieminekļi.....	24
5.3. Aizsargjoslas un apgrūtinājumi.....	25
5.4. Transporta infrastruktūra	26
5.5. Inženiertehniskās apgādes infrastruktūra.....	26
6. LOKĀLPLĀNOJUMI UN DETĀLPLĀNOJUMI	27
7. TERITORIĀLAIS KONTEKSTS	28
TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU ATBILSTĪBA JŪRMALAS PILSĒTAS ILGTSPĒJĪGAS ATTĪSTĪBAS STRATĒGIJAI	28

PIELIKUMI

1. Pārskats par degradētajām teritorijām
2. Pārskats par jūras un piekrastes plānošanu
3. Valsts aizsargājamo vietējas nozīmes kultūras pieminekļu izslēgšanas pamatojums no valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu saraksta (informatīvs)
4. Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma V daļas (5.2. Arhitektūras un vēstures pieminekļu individuālās aizsargjoslas) „Priekšlikumi valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu individuālajām aizsargjoslām” papildinājums
5. Kritēriji priekšlikumu izvērtēšanai
6. Teritorijas plānojuma atbilstības normatīvajiem aktiem izvērtējums
7. TIAN terminu analīze
8. Kvartālu zemesgabalu platību izvērtējums
9. Pārskats par lokālpplānojumiem
10. Detālpplānojumu izvērtējums
11. Pārskats par teritoriālo kontekstu
12. Valsts ģeodēziskā tīkla punktu saraksts

IEVADS

Jūrmalas TP 2012 ir apstiprināts 2012. gada 11. oktobrī ar Jūrmalas pilsētas domes saistošajiem noteikumiem Nr. 42 „Par Jūrmalas pilsētas Teritorijas plānojuma grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu”, kurā veikti grozījumi ar Jūrmalas pilsētas domes 2016. gada 24. marta saistošajiem noteikumiem Nr. 8 „Par Jūrmalas pilsētas Teritorijas plānojuma grozījumu grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu” (Jūrmalas TPG 2016).

Atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likuma 23. panta piektajai un septītajai daļai pašvaldība izvērtē nepieciešamību izdarīt grozījumus teritorijas plānojumā, ja spēkā stājas jauni ar vietējās pašvaldības teritorijas plānojumā ietveramo informāciju saistīti normatīvie akti ar augstāku juridisko spēku, kā arī jauni augstāka līmeņa teritorijas attīstības plānošanas dokumenti:

- 1) Pamatojoties uz Būvniecības likumu, kas stājās spēkā 2014. gada 1. oktobrī, izdoti virkne normatīvo aktu būvniecības jomā. Gan Būvniecības likumā, gan arī uz tā pamata izdotajos Ministru kabineta noteikumos ir vairākkārt veikti grozījumi. Ņemot to vērā, nepieciešams veikt Jūrmalas TP sastāvā esošo Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu izvērtēšanu saistībā ar veiktajām izmaiņām ar augstāku juridisku spēku esošajos normatīvajos aktos.
- 2) 2018. gada 30. oktobrī tika apstiprināti grozījumi MK 14.10.2014. noteikumos Nr. 628. Līdz ar veiktajām izmaiņām normatīvajā regulējumā, nepieciešams pārskatīt prasības, kuras regulē detālplānojumu izstrādi.

Atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likuma 24. panta otrajai daļai lokālplānojumā var grozīt vietējās pašvaldības teritorijas plānojumu, ciktāl tas nav pretrunā ar vietējās pašvaldības ilgtspējīgas attīstības stratēģiju. Jūrmalas pilsētas dome ir saņēmusi vairākus ierosinājumus no nekustamo īpašumu īpašniekiem uzsākt lokālplānojumu izstrādi atsevišķām zemes vienībām vai pilsētas teritorijas daļām ar mērķi veikt grozījumus Jūrmalas TP. Nemitīga teritorijas plānojuma grozīšana, izstrādājot lokālplānojumus, neveicina pilsētas teritorijas līdzsvarotu ilgtspējīgu attīstību, izraisa haotisku attīstību un apgrūtina tās attīstības pārskatāmību.

Jūrmalas pilsētas pašvaldība ir uzsākusi arī darbu pie jaunas Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2021.–2027. gadam izstrādes un Jūrmalas IAS aktualizēšanas, tādējādi, lai nodrošinātu pilsētas telpiskās attīstības mērķu sasniegšanu un attīstības programmas īstenošanu, lietderīgi veikt savlaicīgu attīstības plānošanas dokumentu savstarpējo saskaņošanu un sasaisti.

Pamatojoties uz Zemes pārvaldības likumu (2015), Valsts zemes dienests Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā ar 2017. gada 1. janvāri atbilstoši Zemes pārvaldības likuma 16. panta trešajai daļai un Pārejas noteikumu 3. punktam ir izveidojis zemes vienību ar nosaukumu “jūras piekrastes ūdeņi”. Jūrmalas TP nav iekļauta šī zemes vienība un termins “jūras piekrastes ūdeņi” ar tai noteikto atļauto izmantošanu.

Ņemot vērā augstāk minētos apsvērumus, Jūrmalas pilsētas dome 2018. gadā pieņēma lēmumu uzsākt Jūrmalas TP grozījumu izstrādi.

Jūrmalas TPG 2020 ir sagatavoti atbilstoši Jūrmalas pilsētas domes 2018. gada 15. marta lēmuma Nr. 122 „Par Jūrmalas pilsētas Teritorijas plānojuma grozījumu izstrādes uzsākšanu” pielikumā iekļautajam darba uzdevumam (turpmāk tekstā – Darba uzdevums).

Jūrmalas TPG 2020 izstrāde veikta atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likumam, ievērojot MK 14.10.2014. noteikumus Nr. 628, MK 30.04.2013. noteikumus Nr. 240 un citu spēkā esošo normatīvo aktu prasības.

Atbilstoši MK 14.10.2014. noteikumiem Nr. 628 un Jūrmalas pilsētas domes apstiprinātajam Darba uzdevumam, Jūrmalas TPG 2020 sastāv no šādām daļām:

- **Paskaidrojuma raksts**, kurā ietverts spēkā esošā teritorijas plānojuma, lokālplānojumu un detālplānojumu īstenošanas izvērtējums, sagatavotās teritorijas plānojuma grozījumu redakcijas risinājumu apraksts un to atbilstība Jūrmalas IAS.

Paskaidrojuma rakstā iekļautās nodaļas atspoguļo Jūrmalas TPG 2020 izstrādes gaitā veikto darba uzdevumu izpildi un rezultējas kā grozījumu risinājumi.

- **Grafiskā daļa**, kas sastāv no galvenās kartes „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” un citiem karšu materiāliem.
- **Jūrmalas TIAN.**
Saskaņā ar Darba uzdevumu Jūrmalas TPG 2020 izstrādei, šajā daļā jāietver aktualizēts spēkā esošo detālplānojumu un lokālplānojumu saraksts. MK 14.10.2014. noteikumi Nr. 628 nenosaka prasību iekļaut šādu sarakstu TIAN, jo: (1) šī ir mainīga informācija, kas ir pastāvīgi aktualizējama, (2) plānošanas dokumentu primārā darba vide un informācijas avots ir TAPIS, kurā ir pieejama aktuālā informācija par teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem. Grozījumu izstrādes procesā tika izvērtēti visi spēkā esošie lokālplānojumi un detālplānojumi, kā arī sagatavots saraksts ar tiem detālplānojumiem (visi apstiprinātie lokālplānojumi tiek saglabāti kā spēkā esoši), kuri jau ir atzīstami par spēku zaudējušiem, kā arī priekšlikums no spēkā esošo detālplānojumu saraksta izslēdzamajiem detālplānojumiem (skatīt Paskaidrojuma raksta 6. nodaļu).
- **Ziņojums par izstrādes procesu**, kurā ietverta informācija par grozījumu izstrādes gaitā pieņemtajiem lēmumiem, organizētajiem pasākumiem, kā arī pārskats par institūciju nosacījumiem un atzinumiem un pārskats par saņemtajiem priekšlikumiem un to ņemšanu vērā vai noraidīšanu.
- **Vides pārskats**, kas izstrādāts Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras ietvaros.

Valsts vienotās ģeotelpiskās informācijas portālā geolatvija.lv pie citas sadaļas pievienoti tie Jūrmalas TP 2012 un Jūrmalas TPG 2016 dokumenti, kuri netiek pārskatīti ar šiem 2020. gada grozījumiem, tādējādi **tā brīža pašreizējās situācijas analīzes dati/informācija un citi līdz šim pieņemtie risinājumi kontekstā ar turpmāko pilsētas teritorijas izmantošanu skatāmi Jūrmalas TP 2012 un 2016. gada grozījumu dokumentos.**

Viens no būtiskiem plānošanas principiem ir atklātības princips. Vadoties no likuma „Par pašvaldībām” 3. panta, pašvaldībām jādarbojas „ievērojot valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju intereses”. Līdz ar to pašvaldībām ir jāuzņemas “vidutāja” loma teritorijas attīstības jautājumos.

Normatīvajos aktos noteikts, ka sabiedrības līdzdalība ir obligāta plānošanas procesa sastāvdaļa. Ar sabiedrības līdzdalību Teritorijas attīstības plānošanas likuma 4. panta izpratnē tiek saprasts, ka ikvienai fiziskai un juridiskai personai ir tiesības iepazīties ar spēkā esošajiem un publiskajai apspriešanai nodotajiem teritorijas plānojumiem vai to grozījumiem, kā arī tās var piedalīties plānojumu publiskajā apspriešanā, izteikt un aizstāvēt savu viedokli. Ikvienu fiziskā un juridiskā persona ir tiesīga noteiktā termiņā iesniegt rakstveida priekšlikumus un atsauksmes par teritorijas attīstības plānošanas dokumentu un saņemt rakstveida atbildi par to.

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes gaitā, gan uzsākot tā izstrādes procesu, gan visā tālākajā plānošanas procesā, tika veikti sabiedrības līdzdalības pasākumi (rīkojot darba grupas, t.sk. organizējot publiskās apspriešanas pasākumus, vienlaikus nodrošinot iedzīvotājiem un visiem interesentiem informācijas saņemšanu).

Sabiedrības informēšanai, iesaistei un līdzdalībai plānošanas procesā tika pievērsta īpaša uzmanība, jo līdzšinējā pieredze Jūrmalas TP un to grozījumu izstrādē ir apliecinājusi, ka nepieciešams jau laicīgi informēt, konsultēt un iesaistīt sabiedrību, tādējādi samazinot izteikto iebildumu skaitu publiskās apspriešanas laikā.

Sabiedrība tika aicināta izteikt priekšlikumus gan oficiālā veidā, iesniedzot tos rakstiski Jūrmalas pilsētas domei, gan anonimizētā veidā SIA „METRUM” izveidotā interaktīvajā viedokļu iesniegšanas vietnē jurmala.tergis.lv.

TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU RISINĀJUMI UN TO PAMATOJUMS

1. TIESISKAIS SATVARŠ

Jūrmalas TPG 2016 tika sagatavoti saskaņojot tos ar spēkā esošo normatīvo aktu prasībām, t.i., atbilstoši MK 30.04.2013. noteikumiem Nr. 240. Tas nozīmē, ka Jūrmalas TP noteiktais funkcionālais zonējums un teritorijas izmantošanas veidi ir atbilstoši valstī vienotai klasifikācijai, tā Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi ir sagatavoti TAPIS vidē, savukārt Grafiskās daļas karte „Funkcionālais zonējums” – atbilstoši TAPIS noteiktajām datu standartizācijas prasībām. Jūrmalas TP saistošā daļa „Grafiskā daļa” un „Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” nodrošina tā publisku pieejamību Valsts vienotās ģeotelpiskās informācijas portālā geolatvija.lv, kas savukārt kopumā nodrošina informācijas pieejamību par katru atsevišķu zemes vienību Jūrmalas pilsētas teritorijā.

Kopš Jūrmalas TP stāšanās spēkā ir stājušies spēkā jauni tiesību akti, kuriem ir augstāks juridiskais spēks: Būvniecības likums (2014), Zemes pārvaldības likums (2014), tiesību aktu grozījumi (piemēram, Aizsargjoslu likumā), kā arī uz to pamata izdotie Ministru kabineta noteikumi un to grozījumi. Ņemot to vērā, grozījumu izstrādes darba procesā bija nepieciešams veikt Jūrmalas TP (ar 2016. gada grozījumiem) atbilstības normatīvajiem aktiem izvērtējumu.

Izvērtējums tika veikts sagatavojot divus pārskatus: (1) par normatīvo aktu izmaiņām un tajos noteiktajām specifiskajām prasībām, kas attiecināmas uz Jūrmalas TPG 2020 izstrādi (skatīt 6. pielikumu) un (2) par Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu nodaļas „1.2. Definīcijas” atbilstību normatīvajiem aktiem (skatīt 7. pielikumu).

Pirmais pārskats tika sagatavots, kopskaitā izvērtējot piecus likumus un sešus MK noteikumus, un tie ir:

- 1) Teritorijas attīstības plānošanas likums (2011, pēdējie grozījumi 12.03.2014.);
- 2) MK 30.04.2013. noteikumi Nr. 240 „Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”;
- 3) MK 14.10.2014. noteikumi Nr. 628 „Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (pēdējie grozījumi 03.11.2018.);
- 4) Zemes pārvaldības likums (2015, pēdējie grozījumi 04.04.2019.);
- 5) Aizsargjoslu likums (1997, pēdējie grozījumi veikti 20.06.2016.);
- 6) MK 23.08.2011. noteikumi Nr. 653 „Aizsargājamās jūras teritorijas „Rīgas līča rietumu piekraste” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”;
- 7) Likums „Par kultūras pieminekļu aizsardzību” (1998, pēdējie grozījumi 12.10.2018.);
- 8) Būvniecības likums (2014, pēdējie grozījumi 13.03.2019.);
- 9) MK 12.06.2018. noteikumi Nr. 326 „Būvju klasifikācijas noteikumi”;
- 10) MK 17.12.2019. noteikumi Nr. 684 „Ģeoloģiskā un ģeomorfoloģiskā dabas pieminekļa „Buļļu kāpas” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”;
- 11) MK 20.12.2019. noteikumi Nr. 683 „Grozījumi Ministru kabineta 2001. gada 17. aprīļa noteikumos Nr. 175 „Noteikumi par aizsargājamiem ģeoloģiskajiem un ģeomorfoloģiskajiem dabas pieminekļiem””.

Galvenās atziņas un risināmie jautājumi, kas izriet no augstāka normatīvā regulējuma un kurus nepieciešams izvērtēt/ievērot Jūrmalas TPG 2020 izstrādes procesā:

- Izvērtēt iespējas TIAN noteikt papildus noteikumus, veicot jūras ūdeņu un ar jūru funkcionāli saistīto sauszemes daļu plānošanu;
- Izvērtēt detālplānojumus un noteikt tos detālplānojumus, kuri ir atceļami;
- Pārskatīt prasības detālplānojumu izstrādei;
- Grafiskās daļas kartē noteikt funkcionālo zonējumu „Ūdeņu teritorija” (Ū) Melnezeram Ķemeru nacionālā parka teritorijā, kā arī izvērtēt citas ūdenstilpes pēc to platības;
- Izvērtēt iespēju noteikt un attēlot publiskās peldvietas kā „Teritorijas ar īpašiem noteikumiem” (TIN);

- Izvērtēt nepieciešamību noteikt TIN teritorijas peldbūvju izvietojumam un kuģošanai;
- Izvērtēt ielu kategoriju atbilstību normatīvajiem aktiem;
- Pārskatīt noteikumus par vēja elektrostacijām;
- Pārskatīt citas TIAN normas, kas neatbilst šobrīd spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem vai tos dublē.

Sagatavojot otro pārskatu, tika izvērtētas Jūrmalas TIAN lietotās definīcijas jeb termini, ar mērķi noskaidrot, kuri no lietotajiem terminiem ir svītrojami, jo tie dublē gan MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240, gan citos normatīvajos aktos lietotos terminus. Tāpat izvērtējumā sniegti priekšlikumi/komentāri atsevišķu terminu saglabāšanai, ja tādi TIAN grozījumu redakcijā tiek pielietoti.

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes laikā ir sagatavoti vairāku tiesību aktu projekti, piemēram, MK noteikumu projekts „Zemes un augsnes degradācijas kritēriju novērtēšanas noteikumi” un grozījumi „Aizsargjoslu likumā”. Minētie tiesību aktu projekti nav stājušies spēkā, līdz ar to Jūrmalas TP (ar grozījumiem) īstenošanas tālākajā gaitā jāizvērtē tā atbilstība jaunajiem normatīvajiem aktiem vai normatīvu grozījumiem.

Atsevišķi jāpiemin „Aizsargjoslu likums” un atbilstoši tam, Jūrmalas TPG 2020 noteiktās un attēlotās aizsargjoslas un aprobežojumi. Ņemot vērā gan datu mainību, gan tiesiskā regulējuma izmaiņas, informācija par apgrūtinātajām teritorijām un objektiem plānošanas dokumenta īstenošanas laikā par tām var atšķirties¹. Tādēļ Jūrmalas pilsētas pašvaldība varēs veikt apgrūtināto teritoriju un aizsargjoslu aktualizāciju TAPIS vidē. Tāpat visas aizsargjoslas ir jāprecizē izstrādājot lokālplānojumus, detālplānojumus (ja to izstrāde ir nepieciešama), zemes ierīcības projektus, izmantojot atjaunotu augstas detalizācijas topogrāfiskās informācijas pamatni, un aktualizējot atsevišķas zemes vienības apgrūtinājumu plānu.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Jūrmalas TPG 2020 izstrādē ievērota spēkā esošā likumdošana, to saistošās daļas pielāgojot normatīvajos aktos noteiktajam. Lai atspoguļotu veiktos grozījumus un precizējumus, ir sagatavotas arī salīdzinošās pārejas tabulas (skatīt 4. nodaļu).

¹ 01.01.2011. ir stājies spēkā Apgrūtināto teritoriju informācijas sistēmas likums, kura mērķis ir nodrošināt aktuālu un publiski pieejamu informāciju par apgrūtinātajām teritorijām un objektiem, izveidojot Apgrūtināto teritoriju informācijas sistēmu (ATIS) un nodrošinot tās darbību. ATIS esošo datu sagatavošana un izsniegšana tika paredzēta no 2018. gada 1. janvāra (netiek nodrošināts, situācija uz 2020. gada februāri)

2. PAŠVALDĪBAS INTEREŠU TERITORIJAS UN DEGRADĒTĀS TERITORIJAS

Viens no uzdevumiem Jūrmalas TPG 2020 veikšanai bija aktualizēt un grafiski attēlot nekustamo īpašumu sadalījumu pēc piederības. Saņemot Valsts zemes dienesta kadastra informācijas datus, tika konstatēts, ka tie nav korekti. T.i., zemesgabalu piederība nav atbilstoša, tā, piemēram, atsevišķu daudzdzīvokļu māju zemesgabalu piederība ir norādīta kā pašvaldības īpašums, kas neatbilst faktiskajai situācijai. Šāda nesaiste ir konstatēta jau Jūrmalas TPG 2016 ietvertajā kartē „Nekustamo īpašumu sadalījums pēc piederība”.

Ņemot vērā, ka no Latvijas Republikas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tika saņemts apliecinājums, ka jautājums par šiem nekustamo īpašumu kadastra datiem, kas ir pieejami TAPIS vidē teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādei, tiks risināts sadarbībā ar Valsts zemes dienestu (uz Jūrmalas TPG 2020 1. redakcijas sagatavošanas brīdi nav sniegta informācija, ka tas ir atrisināts), kā arī to, ka tā ir mainīga informācija, un, lai attiecīgi nerastos pārpratumi, šo grozījumu izstrādes ietvaros minētā karte nav aktualizēta/sagatavota.

2.1. PAŠVALDĪBAS INTEREŠU TERITORIJAS UN TO IZMANTOŠANA

Grozījumu izstrādes procesa gaitā tika veikta Jūrmalas pilsētas domes pieņemto lēmumu analīze attiecībā uz pašvaldību interesēm teritoriju izmantošanā. Kopskaitā darba grupā tika izskatīti vairāk kā četrdesmit priekšlikumi.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

1. tabulā iekļauts pārskats par pašvaldības struktūrvienību ierosinātajiem teritorijas plānojuma grozījumiem, kuru iekļaušana Jūrmalas TPG 2020 tika atbalstīta darba grupā.

1. tabula. Pārskats par pašvaldības struktūrvienību ierosināto grozījumu iestrādi

Nr. p.k.	Adrese	Kadastra numurs	TPG risinājums atbilstoši saņemtajam priekšlikumam
1.	Bez adreses – teritorija Lielupes krastā pie Bolderājas ielas, Vārnukrogā	1300 001 1002	Paplašinot attīstības iespējas, Buļļupes krastmala (un daļēji arī ūdenī, neskarot kuģu ceļu) noteikta kā teritorija ar īpašiem noteikumiem – TIN110 (Jaunā ostmala), ar mērķi attīstīt makšķerēšanas centru un laivošanu.
2.	Bolderājas iela, Vārnukrogā	1300 001 1004	Paplašinot attīstības iespējas, teritorija (arī pāri ielai) noteikta kā teritorija ar īpašiem noteikumiem – TIN110 (Jaunā ostmala), ar mērķi attīstīt makšķerēšanas centru un laivošanu.
3.	Vārnukrogs 0014	1300 001 0014	Ņemot vērā, ka zemesgabals ir neapbūvēts un reāli dabā priežu mežs, noteikta funkcionālā apakšzona DA5, ar mērķi saglabāt to kā publiski pieejamu skvēru.
4.	Bez adreses, Buļļuciemā	1300 002 0102 1300 002 1601	Paplašinot izmantošanas iespējas, papildināti teritorijas ar īpašiem noteikumiem TIN19 (Lielupes mols) noteikumi ar atļauto pagaidu izmantošanu – pagaidu grunts novietne, kas nepieciešama Lielupes grīvas tīrīšanas procesā.
5.	Tīklu iela 10, Buļļuciemā	1300 002 2508	Paplašinot attīstības iespējas, teritorijas daļa (funkcionālā apakšzona DA5) noteikta kā teritorija ar īpašiem noteikumiem – TIN110 (Jaunā ostmala), ar mērķi paplašināt ūdensmalas izmantošanas iespējas.
6.	Priedaine 0216	1300 005 0216	Lai nodrošinātu parka publiskās izmantošanas iespējas un ņemot vērā esošo (vēsturisko) apbūvi, noteikta funkcionālā apakšzona DA4.

7.	Lielupe 0123	1300 004 0123	Sakārtojot īpašumu struktūru, starpgabalam noteikta apkārtējo zemesgabalu izmantošanas veidam atbilstoša zona – funkcionālā apakšzona DzS16.
8.	Dzintari 5003	1300 008 5003	Lai nodrošinātu piekļuvi zemesgabalam Zvaigžņu ielā, noteiktas ielas sarkanās līnijas, to robežās paredzot atbilstošu funkcionālo apakšzonu TR1.
9.	Rīgas iela 2A, Majoros	1300 009 6602	Ņemot vērā esošo apbūvi un teritorijas izmantošanu, zemesgabala daļai noteikta apkārtējo zemesgabalu izmantošanas veidam atbilstoša zona – funkcionālā apakšzona JC60, bet daļai – teritorija ar īpašiem noteikumiem – TIN110 (Jaunā ostmala), saglabājot funkcionālo apakšzonu TR4 (esošā kuģu piestātne un autostāvvietā).
10.	Lienes iela 15, Majoros	1300 009 4107	Jūrmalas pilsētas muzeja attīstības nodrošināšanai un īpašumu struktūras sakārtošanai, noteikta funkcionālā apakšzona P5.
11.	Dubulti 0102	1300 010 0102	Noteiktas ielas sarkanās līnijas esošajai asfaltētajai ceļa daļai un inženiertīkliem (ūdensvada, kanalizācijas, gāzes, apgaismes kabeļi), to robežās paredzot atbilstošu funkcionālo apakšzonu TR1.
12.	Dubulti 1111	1300 010 3521	Sakārtojot kvartāla struktūru, starpgabalam noteikta apkārtējo zemesgabalu izmantošanas veidam atbilstoša zona – funkcionālā apakšzona JC47.
13.	Melluži 0191	1300 014 0191	Sakārtojot īpašumtiesību jautājumu, starpgabalam noteikta funkcionālā apakšzona TR1.
14.	Egļu iela 0067, Mellužos	1300 014 0067	Sakārtojot kvartāla struktūru, starpgabalam (šobrīd – satiksmes josla, daļa no ielas zemesgabala) noteikta apkārtējo zemesgabalu izmantošanas veidam atbilstoša apakšzona – DzS14.
15.	Vaivari 1308	1300 017 1308	Lai nodrošinātu piegulošo objektu attīstības iespējas, noteikta funkcionālā apakšzona P8 visā zemesgabalā.
16.	Kauguri 0511	1300 020 0511	Sakārtojot kvartāla struktūru, starpgabalam noteikta apkārtējo zemesgabalu izmantošanas veidam atbilstoša zona – DzS15.
17.	Skrundas iela 3, Slokā	1300 021 0302	Paplašināta Slokas stadiona infrastruktūras attīstībai nepieciešamā teritorija, nosakot funkcionālo apakšzonu P8 visai teritorijai, ar mērķi realizēt slēgtas futbola un vieglatlētikas manēžas būvniecību Slokas stadiona teritorijā.
18.	Tūristu iela 18 un 18A, Ķemeros	1300 026 6102 1300 026 6101	Paplašinot attīstības iespējas, funkcionālās apakšzonas JC44 atļautā teritorijas izmantošana papildināta ar izmantošanas veidu – noliktavas.
19.	Ziedoņa iela 2, Ķemeros	1300 026 5016	Paplašinot attīstības iespējas, noteikta funkcionālā apakšzona DA4.
20.	Paula Stradiņa iela 6, Lielupe	1300 004 4405	Noteikta funkcionālā apakšzona JC51, ar mērķi paplašināt attīstības iespējas, ja ēka nebūs nepieciešama pašvaldības funkciju īstenošanai.
21.	Par pludmales apkalpes teritorijām	-	Teritorijas virzienā no 5.līnijas līdz 6. līnijai; virzienā no 16. līnijas līdz 18. līnijai (pludmales teniss); virzienā no Turaidas ielas līdz Rūjienas ielai (Dzintaru koncertzāle); virzienā no Baznīcas ielas līdz Slokas ielai; virzienā no Kļavu ielas uz Ogres ielas pusi (Dubultu glābšanas stacija Kļavu ielā 1A, Jūrmalā)

			noteiktas kā TIN15.
22.	Kaugurciems 1913	1300 019 1913	Funkcionālā apakšzona TR1 noteikta esošam piebraucamajam ceļam.
23.	Ķemeri 1199	1300 026 0099	Zemesgabalā attēlotas ielas sarkanās līnijas atbilstoši detālplānojumam.
24.	Vaivari 4116	1300 017 4116	Pamatojoties uz saņemto sugu un biotopu aizsardzības jomas eksperta atzinumu, zemesgabalam noteikta funkcionālā apakšzona DA3.
25.	Katlu mājas teritorija Dubultos pie Slokas ielas	-	Sakārtojot īpašumu struktūru, teritorijai noteikta pašreizējai izmantošanai (esoša katlu māja) atbilstoša zona – funkcionālā apakšzona TA2.
26.	Teritorija Lielupes ielā, blakus Lielupes ielai 28	-	Lai pilsētā varētu nodrošināt atkritumu šķirošanas pakalpojuma saņemšanas iespējas, zemesgabalam noteikta funkcionālā apakšzona TA2 (ar mērķi ierīkot tajā atkritumu šķirošanas laukumu).
27.	Asaru prospekts 21	1300 016 1504	Sniedzot iespēju attīstīt savrupmāju apbūvi (zemesgabals iekļauts atsavināmo zemesgabalu sarakstā), zemesgabalam noteikta funkcionālā apakšzona FZ JC2.
28.	Smilšu iela 7	1300 009 2704	Zemesgabalam noteikta funkcionālā apakšzona P70 atbilstoši esošai izmantošanai.
29.	Vikingu iela 40A	1300 003 1102	Lai pilsētā varētu nodrošināt atkritumu šķirošanas pakalpojuma saņemšanas iespējas, zemesgabalam noteikta funkcionālā apakšzona TA2 (ar mērķi ierīkot tajā atkritumu šķirošanas laukumu).
30.	Valteri 0601	1300 015 0601	Pamatojoties iedzīvotāju priekšlikumiem un esošo izmantošanu, zemesgabaliem noteikta funkcionālā apakšzona DA3
31.	Valteri 0701	1300 015 0701	

Izvērtēti un iestrādāti Jūrmalas TPG 2020 arī citi papildus saņemtie priekšlikumi, tā, piemēram, Grafiskajā daļā attēlota spēkā esošā Jūrmalas ostas robeža, kurai ir veiktas izmaiņas (apstiprinātas ar MK 17.04.2018. noteikumiem Nr. 222 „Noteikumi par Jūrmalas ostas robežu noteikšanu”), veikti Jūrmalas pilsētas ielu sarkano līniju precizējumi, precizēti un grozīti Jūrmalas TIAN.

2.2. DEGRADĒTĀS TERITORIJAS

Dažādu saimniecisko darbību un dabas apstākļu ietekmē ir novērojami zemes un augsnes degradācijas procesi, kā rezultātā ir izveidojušās degradētās teritorijas. Latvijā līdz šim nav bijusi noteikta vienota pieeja degradēto teritoriju noteikšanā. Degradētas teritorijas definīcija iekļauta Zemes pārvaldības likumā, kas stājās spēkā 2015. gadā – *teritorija ar izpostītu vai bojātu zemes virskārtu vai pamesta apbūves, derīgo izrakteņu ieguves, saimnieciskās vai militārās darbības teritorija*. Likums paredz, ka tās nosaka un atzīmē vietējā pašvaldība savos teritorijas attīstības plānošanas dokumentos, kā arī paredz nepieciešamos zemes izmantošanas nosacījumus. Informāciju par degradētajām teritorijām iekļauj un uztur TAPIS, bet zemes īpašniekam ir pienākums veikt zemes degradācijas novēršanas pasākumus.

Likuma 3. pants nosaka, ka vietējā pašvaldība teritorijas attīstības plānošanas dokumentos apbūvei prioritāri paredz degradētās teritorijās², bet 13. panta pirmās daļas 6) apakšpunkts – *Ministru kabinets izdod noteikumus par degradēto teritoriju un augsnes degradācijas kritērijiem un to klasifikāciju, kā arī par kārtību, kādā konstatē un novērtē degradētās teritorijas un augsnes degradāciju, nosaka augsnes degradācijas novēršanas pasākumus un uzrauga to īstenošanu*. Šāds, uz likuma pamata izdots

² MK 30.04.2013. noteikumu Nr. 240 221. punkts nosaka, ka *plānojot jaunu saimniecisko darbību, pašvaldība vispirms izvērtē iespēju izmantot degradētās, pamestās un neapsaimniekotās teritorijas ar esošo infrastruktūru*, bet to 238. punkts nosaka, ka *teritorijas plānojumā kā teritorijas ar īpašiem noteikumiem var noteikt arī piesārņotās, potenciāli piesārņotās un degradētās teritorijas*

normatīvais akts uz šo brīdi nav apstiprināts un stājies spēkā (sagatavots MK noteikumu projekts³). Pārejas noteikumos noteikts, ka minētais normatīvais akts jāizdod līdz 2019. gada 31. decembrim.

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes gaitā sagatavots pārskats par degradētajām teritorijām (skatīt 1. pielikumu), kurā atspoguļots uz tām attiecināmais normatīvais regulējums, līdz šim noteiktās degradētās teritorijas Jūrmalas pilsētā, kā arī veiktie un īstenošanas procesā esošie revitalizācijas pasākumi.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Degradētās teritorijas kā teritorijas ar īpašiem noteikumiem netiek attēlotas. 19 nekustamajiem īpašumiem, kas kā degradētās teritorijas apstiprinātas ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2015. lēmumu⁴ Nr. 551 „Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā un valdījumā esošās neapbūvētās zemes un degradēto teritoriju izmantošanas iespēju izvērtējumu”, ar 17.08.2017. grozījumiem (apstiprināti ar Jūrmalas pilsētas domes lēmumu Nr. 412).

Degradēto teritoriju sarakstā ir iekļauti nekustamie īpašumi ar pamestu vai sliktā tehniskā un vizuālā stāvoklī esošu apbūvi, kas netiek izmantota saimnieciskā darbībā, kā arī bijušā atkritumu uzglabāšanas poligona teritorija Priedainē. Jāatzīmē, ka minētais izvērtējums veikts pirms Jūrmalas TPG 2016 stāšanās spēkā, līdz ar to tajā noteiktais funkcionālais zonējums norādīts atbilstoši Jūrmalas TP 2012.

Degradēto teritoriju revitalizācijas vispārīgais mērķis ir pilsētas ilgtspējīgas attīstības vecināšana: maksimāli likvidēt degradētās teritorijas un tādejādi sekmēt pilsētvides reģenerācijas procesu. Tas ietver gan vides problēmu risināšanu, gan teritoriju izmantošanas ekonomiskās efektivitātes paaugstināšanu, gan pilsētvides vizuālās un pilsētas struktūras funkcionālās kvalitātes pilnveidošanu, gan sociālās vides humanizācijas elementus.

Izstrādājot Jūrmalas TPG 2020, grozīta vai precizēta teritorijas izmantošana (skatīt arī 1. tabulu) šādiem nekustamajiem īpašumiem, kas 2015. gadā tika atzīti kā degradēti: Tīklu iela 10, Tūristu iela 18 un Tūristu iela 18A. Pēdējais minētais nekustamais īpašums šobrīd ir iekļauts VSIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” Piesārņoto un potenciāli piesārņoto vietu reģistrā kā piesārņota vieta (reģistrācijas Nr. 13004/709). 2019. gadā zemesgabalā būvprojekta „Būvju nojaukšana Tūristu ielā 18A” ietvaros tika veikti teritorijas sakārtošanas darbi, t.sk. demontētas tur esošās ēkas (katlu mājas), kā arī veikta grunts kvalitātes izpēte. Rezultātā ir saņemts arī speciālista atzinums par grunts kvalitāti. Saskaņā ar izpētes rezultātiem, naftas produktu piesārņojums pētītās teritorijas gruntīs nav konstatēts, līdz ar to Jūrmalas pilsētas pašvaldība ir lūgusi institūciju mainīt reģistrā tās kategoriju uz “vieta nav piesārņota”.

³ Ar normatīvā akta projektu iespējams iepazīties Ministru kabineta tīmekļa vietnē tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40463288

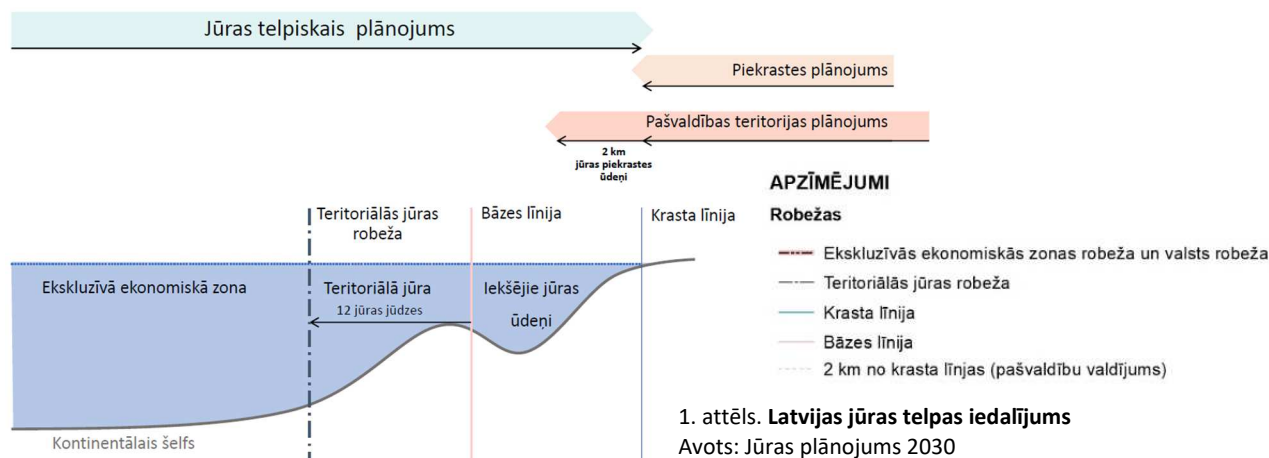
⁴ Ar pieņemto lēmumu var iepazīties www.jurmala.lv/docs/j15/l/j150551.htm

3. JŪRAS PIEKRASTES JOSLA

3.1. ZEMES VIENĪBA “JŪRAS PIEKRASTES ŪDEŅI” UN TĀS IZMANTOŠANA

Pamatojoties uz Zemes pārvaldības likumu, Valsts zemes dienests Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā ar 2017. gada 1. janvāri, atbilstoši likuma 16. panta trešajai daļai un to Pārejas noteikumu 3. punktam, ir izveidojis zemes vienību ar kadastra apzīmējumu 13400010001 un kopējo platību 47743100 kv.m jeb 4774,3100 ha ar nosaukumu “jūras piekrastes ūdeņi”. Tā kā minētā zemes vienība neatrodas Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā, spēkā esošajā Jūrmalas TP (ar grozījumiem) tā nav iekļauta, kā arī nav noteikta tās atļautā izmantošana.

Minētajā tiesību aktā jūras piekrastes josla definēta kā teritorija, kurā ietilpst gan jūras piekrastes ūdeņi, gan jūras piekrastes sauszemes daļa jeb pludmale. Minētā teritorija tiek nodota pašvaldību pārvaldībā⁵, izņemot jūras piekrastes sauszemes daļu un iekšzemes publiskos ūdeņus atsevišķās īpaši aizsargājamās dabas teritorijās vai to funkcionālajās zonās. Jūras piekrastes ūdeņi šā likuma izpratnē ir jūras akvatorija divu kilometru attālumā no krasta līnijas. “Jūras krasta līnija” ir robeža starp jūras piekrastes sauszemes daļu un jūras piekrastes ūdeņiem normālā stāvoklī, kas ir būtiska arī vietējo pašvaldību administratīvo robežu noteikšanai⁶.



Saskaņā ar Zemes pārvaldības likuma 15. panta (5) daļu, vietējā pašvaldība gādā par tās valdījumā esošo jūras un jūras piekrastes sauszemes daļas labiekārtošanu un nodrošina to sanitāro tīrību un veic teritorijas plānošanu.

Pārskats par jūras piekrastes joslas plānošanas jautājumiem ietverts 2. pielikumā.

MK 30.04.2013. noteikumi Nr. 240 nosaka, ka teritorijas plānojumā attēlo virszemes ūdensobjektus, kuriem nosaka atbilstošu funkcionālo zonu („Ūdeņu teritorija”) un atļauto teritorijas izmantošanu u.c. nosacījumus.

T.i., „Ūdeņu teritorija” (Ū) ir funkcionālā zona, ko nosaka, lai izplānotu un nodrošinātu racionālu un ilgtspējīgu ūdens resursu izmantošanu saimnieciskai darbībai, transportam, rekreācijai un vides aizsardzībai. Tās galvenie iespējamie izmantošanas veidi ir ūdenssaimnieciska izmantošana⁷, tehniskā apbūve un teritorijas izmantošana, ūdens telpas publiskā izmantošana⁸. Kā papildizmantošanas veidus

⁵ Līdz šim neviena no valsts institūcijām nebija uzņēmusies jūras piekrastes sauszemes daļas zemju pārvaldību, bet pašvaldībām šādas tiesības nebija uzticētas

⁶ Zemes pārvaldības likuma 15. panta (2) daļa nosaka, ka *Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas telpiskajos datos iekšzemes publisko ūdeņu zemes gabalu kartogrāfiski noteiktās robežas maināmas, ja tiek precizētas piegulošo zemes gabalu robežas, veicot kadastrālo uzmērīšanu, vai ja tiek aktualizēta krasta līnija. Jūras piekrastes sauszemes daļas un jūras piekrastes ūdeņu kartogrāfiski noteiktās robežas tiek aktualizētas noteiktā kārtībā pēc ģeotelpisko pamatdatu aktualizācijas*

⁷ Dabiskas vai mākslīgas izcelsmes ūdens akvatorijas, kuras tiek izmantotas zivsaimniecībai, zvejniecībai un citiem ūdenssaimniecības veidiem

⁸ Ūdens akvatorijas izmantošana publiskiem pasākumiem, pakalpojumiem, atpūtai, sportam un to nodrošināšanai nepieciešamā infrastruktūra, t.sk. peldbūves vai uz pāļiem stiprinātas būves

var noteikt arī dzīvojamo apbūvi uz ūdens un derīgo izrakteņu ieguvi. Tāpat vispārīgie noteikumi izvirza prasības ūdeņu teritoriju plānošanai un izmantošanai.

Jūras piekrastes daļa jeb pludmale tradicionāli tiek noteikta kā „Dabas un apstādījumu teritorija” (DA) – funkcionālā zona, ko nosaka, lai nodrošinātu rekreācijas, sporta, tūrisma, kvalitatīvas dabas un kultūrvides un līdzīgu funkciju īstenošanu dabas vai daļēji pārveidotās dabas teritorijās, ietverot ar attiecīgo funkciju saistītās ēkas un inženierbūves.

Jūras piekrastes joslas izmantošanas iespējas regulē citi tiesību akti, kā, piemēram, MK 23.08.2011. noteikumi Nr. 653 „Aizsargājamās jūras teritorijas „Rīgas līča rietumu piekraste” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi”, atbilstoši kuriem, Jūrmalas jūras piekrastes ūdeņu rietumu daļa (pie Jaunķemeriem), kas robežojas ar pilsētu, atrodas neitrālajā zonā.

Civillikuma 1102. pants nosaka, ka pie publiskiem ūdeņiem pieder jūras piekrastes josla. Tādējādi viens no jautājumiem, kas risināms plānošanas dokumentā ir piekļūšana pie jūras (ar autotransportu, kājām un ar velo). Šajā gadījumā jāpiemin tas, ka normatīvajos aktos pašreiz nav lietots termins “nobrauktuve pludmalē”. Jūrmalas TPG 2020 izstrādes laikā ir sagatavoti grozījumi likumā „Aizsargjoslu likums”, un likumprojekta 3. pants paredz papildināt Aizsargjoslu likuma 36. panta otro daļu ar 8. punktu, kas noteic izņēmuma gadījumu likuma 36. panta otrajā daļā, lai varētu izbūvēt nobrauktuves pludmalē un nodrošināt piekļuvi pludmalei. Tāpat kā citas Aizsargjoslu likuma 36. panta otrās daļā minētās darbības, nobrauktuvju izbūve pieļaujama, ja tā paredzēta teritorijas plānojumā un ir veikts ietekmes uz vidi sākotnējais izvērtējums.

Teritorijas izmantošanu, t.sk. būvniecību, piekrastē un piekrastes ūdeņos nosaka vairāki normatīvi, kuros būtu nepieciešams veikt izmaiņas. Tā, piemēram, Latvijas Republikas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir sagatavojusi vairākas rekomendācijas normatīvu grozījumiem un izpētēm. Valsts pārvaldes institūcija ir atzinusi, ka, lai veiktu būvju būvniecību piekrastes ūdeņos (ar dažiem izņēmumiem), šobrīd spēkā esošais saskaņošanas process ir pārāk ilgstošs un resursietilpīgs. Tādēļ viens no priekšlikumiem ir veikt grozījumus normatīvajos aktos attiecībā uz ārtelpu labiekārtojuma elementiem, kas kalpo sabiedrības interesēm, paredzot, ka par to būvniecības saskaņošanu piekrastes ūdeņos (2 km zonā) ir atbildīga pašvaldība. Šādi objekti tiktu uzskatīti par inženierbūvēm un tiem tiktu piemērota kārtība, kas noteikta MK 09.05.2017. noteikumos Nr. 253 „Atsevišķu inženierbūvju būvnoteikumi”, tādā veidā atvieglojot būvniecības procesu nelieliem labiekārtojuma elementiem (laipām, slidkalniņiem...) piekrastes ūdeņos.

MK 30.04.2013. noteikumi Nr. 240 nosaka, ka teritorijas plānojumā un lokālplānojumā var noteikt teritorijas, kurās atļauts izvietot peldbūves pakalpojumu objektu ierīkošanai, taču to izbūves (izvietošanas) kārtība nav ne pilnībā skaidra, ne regulēta. Tādēļ ir priekšlikums normatīvajos aktos paredzēt peldbūvju būvniecības (izvietošanas) kārtību, lai nodrošinātu vides aizsardzības prasības, kā arī to, lai uz peldbūvēm būtu attiecināmas būtiskās prasības būvēm, kas ir paredzētas Būvniecības likuma 9. pantā. Tāpat, veicot izvērtējumu par peldbūvju izbūves kārtību, jāizvērtē, vai noteikti peldbūvju veidi ir iekļaujami ārtelpu labiekārtojuma elementu definīcijā, kurām tiek rekomendēts piemērot atviegloto izbūves kārtību piekrastes ūdeņos.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Likumdošanas prasības nosaka, ka teritorijas plānojums vai tā grozījumi tiek izstrādāti pašvaldības administratīvās teritorijas vai tās daļas robežās. Tas nozīmē, ka zemes vienības “jūras piekrastes ūdeņi” attēlošana Grafiskās daļas kartē „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” un noteikumu izstrāde šīs zemes vienības atļautajai teritorijas izmantošanai šobrīd nav realizējama. Ņemot vērā šī jautājuma nozīmīgumu, pašvaldība turpmākajā plānošanas gaitā var rosināt tematiskā plānojuma izstrādi.

Lai nodrošinātu gājēju piekļuvi pludmalei un nepieciešamās nobrauktuves, Jūrmalas TPG 2020 ir attēlotas spēkā esošās ielu sarkanās līnijas, kas ietver arī nepieciešamos un esošos gājēju ceļus un nobrauktuves pludmalē. Papildus, lai saglabātu informāciju par iepriekš plānotajām un noteiktajām nobrauktuvēm pludmalē, TIAN pielikumos ir iekļautas detālplānojumā „Pludmales labiekārtošana un kāpu zonas nostiprināšana” (2009. gads) un lokālplānojumā „Teritorijai starp Ērgļu ielu, Madonas ielu,

dzelzceļu un pludmali” (2015. gads) apzinātās un plānotās nobrauktuves un izejas uz pludmali cilvēkiem ar kustību traucējumiem.

3.2. DETĀLPLĀNOJUMS „PLUDMALES LABIEKĀRTOŠANA UN KĀPU ZONAS NOSTIPRINĀŠANA”

Detālplānojums „Pludmales labiekārtošana un kāpu zonas nostiprināšana”, kas apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 01.10.2009. saistošajiem noteikumiem Nr. 63, tika izstrādāts laika posmā no 2007. gada aprīļa līdz 2009. gada septembrim. Detālplānojuma izstrāde tika veikta, pamatojoties uz Jūrmalas pilsētas domes 05.04.2007. lēmumu Nr. 330 „Par detālplānojuma projekta izstrādes uzsākšanu pludmales labiekārtošanai un kāpu zonas nostiprināšanai Jūrmalas pilsētā”, pašvaldības izsniegto darba uzdevumu un saskaņā ar projekta izstrādes laikā spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem, t.sk. MK 19.102.2004. noteikumiem Nr. 883 „Vietējās pašvaldības teritorijas plānošanas noteikumi” (spēkā līdz 2009. gada 9. oktobrim).

Detālplānojuma teritorijas attīstības mērķis – radīt humānu, telpiski un ainaviski sakārtotu un līdzsvarotu vidi, papildinot un tālāk attīstot jau esošo pludmales infrastruktūru, nepieļaujot krasta kāpu tālāku eroziju un saglabājot vēsturiski veidojušos pludmales ainavu. Kā plānojuma galvenais uzdevums tika noteikts – sabalansēt Jūrmalas iedzīvotāju un sabiedrības intereses, kas izteiktas Jūrmalas teritorijas plānojumā un tālāk tiek konkretizētas detālplānojumā, lai varētu uzsākt krasta kāpas nostiprināšanas un teritorijas labiekārtošanas tehnisko projektu izstrādi.

Detālplānojuma kopējā teritorija ir aptuveni 192 ha, ar teritorijas (pludmales) kopējo garumu – 32 km.

Piekļūšana teritorijai tika noteikta divejāda. Galvenā piekļūšana no sauszemes pa ielām un gājēju takām. Piekļūšana tika plānota arī pa ūdens ceļu no Rīgas jūras līča puses ar ūdens transporta pieturas vietām Bulduros, Dubultos, Kaugurciemā, saskaņā ar projekta grafisko daļu.

Krasta kāpu nostiprināšanu detālplānojumā tika paredzēts veikt gar visu Jūrmalas pilsētas jūras piekrasti. Ņemot vērā, ka Jūrmalas pilsētas pludmales krasta kāpu erozija dažādās pludmales vietās ir atšķirīga, detālplānojuma risinājumos tika izstrādāti un piemēroti arī atšķirīgi inženiertehniskie risinājumi pludmales kāpu un būvju nostiprināšanā, kā optimālākie risinājumi, saskaņā ar vides saglabāšanas, aizsardzības un ainaviskajiem aspektiem (skatīt TIAN pielikumu daļu).

Detālplānojumā iekļauto zemesgabalu plānotā izmantošana ir „Dabas pamatnes teritorija” (DP) ar „Rīgas jūras līča pludmali” (PL), „Ūdenstilpnēm, ūdenstecēm un to krastu joslām” (Ū), atbilstoši Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojumam 1995.-2007. gadam ar grozījumiem (spēkā līdz 2012. gadam). Būvju izvietojums šajās teritorijās netika noteikts kā primārais izmantošanas veids, bet pieļaujams tikai tad, ja tas nepieciešams atļautās izmantošanas nodrošināšanai. Detālplānojuma sastāvā ir izstrādāti detalizēti teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi, kas kopumā nav pretrunā ar šobrīd spēkā esošajiem Jūrmalas TIAN, tomēr līdz ar izmaiņām normatīvajos aktos 2013./2014. gadā ir mainīts arī funkcionālo zonu iedalījums Jūrmalas TPG 2016 un citi noteikumi.

Kopš detālplānojuma spēkā stāšanās brīža, pamatojoties uz detālplānojuma risinājumiem, Jūrmalas pilsētas pludmalē ir izstrādāti projekti un realizētas dažādas būves, galvenokārt sezonas un īslaicīgas lietošanas būves, ierīkoti gājēju ceļi un nobrauktuves pludmalē. Pludmales labiekārtošanā un kāpu zonas aizsardzībai tiek pielietoti detālplānojuma projekta ietvaros izstrādātie kāpu zonas stiprinājumu varianti.

Atsevišķu pludmales nogabalu (daļu) attīstība ir risināta arī citos detālplānojumos, kopā ar pludmalei piegulošo krasta kāpu zonas un apbūves zemesgabalu attīstību, kā arī lokālplānojumā teritorijai starp Ērgļu ielu, Madonas ielu, dzelzceļu un pludmali (2015), līdz ar to atsevišķās teritorijās darbojas citi detālplānojumi vai lokālplānojums.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Detālplānojums tika izstrādāts vairāk kā pirms 10 gadiem, kā Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma 1995.-2007. gadam ar grozījumiem (spēkā līdz 2012. gadam) detalizācija, un tā kā ir mainījies gan Jūrmalas TP, gan citi normatīvie akti.

Ņemot vērā minēto, detālplānojums „Pludmales labiekārtošana un kāpu zonas nostiprināšana” tiek daļēji integrēts Jūrmalas TPG 2020, kā vadlīnijas turpmākajai plānošanai un projektēšanai (skatīt TIAN pielikumus).

3.3. RĪGAS JŪRAS LĪČA KRASTA KĀPU AIZSARGJOSLAS DAĻA BEZ APBŪVES

Aizsargjoslu likuma 6. pantā ir noteikta viena no vides un dabas resursu aizsardzības aizsargjoslām – Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes aizsargjosla. 6. panta (2) daļā ir noteikts, ka Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes aizsargjoslu iedala šādās joslās:

- 1) krasta kāpu aizsargjosla (pilsētās tās platums nav mazāks par 150 m);
- 2) jūras aizsargjosla;
- 3) ierobežotas saimnieciskās darbības josla līdz 5 kilometru platumā, kas tiek noteikta, ņemot vērā dabiskos apstākļus.

Atbilstoši likuma 33. panta (1) daļai, aizsargjoslas nosaka ar šo likumu un normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā attēlo teritorijas plānojumos.

Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslas daļa bez apbūves, kas ir noteikta Jūrmalas TP 2012 un Jūrmalas TPG 2016 nav aizsargjosla Aizsargjoslu likuma izpratnē, bet gan ar pašvaldības teritorijas plānojumu noteikts būvniecības ierobežojums, kas teritoriāli ir noteikts Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjoslas teritorijas daļai. Tāpēc, lai izprastu šī aprobežojuma rašanos un nozīmi Jūrmalas pilsētā, nepieciešams īsi apskatīt tā plānošanas pirmsākumus.

Pēc Latvijas neatkarības atjaunošanas, pirmais Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojums – Attīstības plāns (Ģenerālplāns) turpmākajiem 10 gadiem, tika izstrādāts 1993.-1995. gadā un apstiprināts 1995. gada 27. jūlijā. Plāns tika izstrādāts ekonomiskās sistēmas maiņas laikā, pārejot no aktualizētas plānotas saimniekošanas uz brīvām tirgus attiecībām.

Attīstības plānā (Ģenerālplānā) detalizētāk tika izstrādātas ilglaicīgai attīstībai paredzētās sadaļas:

- ilglaicīgas vides saglabāšanas teritoriālais „Dabas pamatnes” plāns;
- pilsētas transporta shēma, jo attīstības plāna uzdevums ir nodrošināt iespējas tālākai nākotnes attīstībai, rezervējot teritorijas;
- kultūrvēsturiskais mantojums.

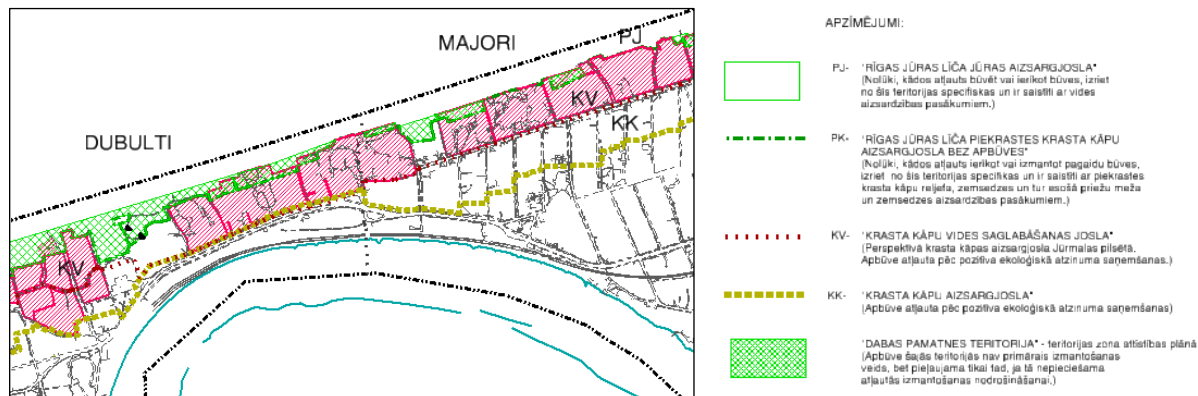
Jūrmalas „Dabas pamatnes” plānā atsevišķi tika izdalītas 10 dabas mantojuma teritorijas pēc attiecīgās vietas nozīmīguma jeb dažādu kritēriju summas izvērtējuma. Viena no tām – **Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjosla bez apbūves (PK)** (kas plānā tika attēlota dzeltenā krāsā) – priekškāpu un krastu kāpu grēdu ietvēra skaitot no vienlaidus dabiskās sauszemes veģetācijas sauszemes virzienā. Attīstības plāna paskaidrojumu rakstā teikts: *Teritorija raksturojas ar izveidojušos priekškāpas un kāpu grēdu sistēmu, kas iet paralēli Rīgas jūras līcim. Šī dabas sistēma ir viena no ģeoloģiski visjaunākajiem dabas veidojumiem Jūrmalā. Priekškāpas veidošanās notiek vēl pašreiz, novērojama pludmales un priekškāpas noskalošanās un vēja erozija. Minētā sistēma Jūrmalā ir visnenoturīgākā pret antropogēno iedarbību. Teritorija nodomāta tikai atpūtas vajadzībām, ja tas nenonāk pretrunā ar vides aizsardzību.*

Jūrmalas attīstības plāna (Ģenerālplāna) karte Jūrmalas „Dabas pamatne” detalizēja kartē „Teritorijas zonējums” attēlotās „Dabas pamatnes” (DP) teritorijas.

Saskaņā ar Attīstības plānu (Ģenerālplānu) tika izstrādāti un 20.02.1997. apstiprināti Jūrmalas apbūves noteikumi (būvnoteikumi). Apbūves noteikumos Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjosla bez apbūves (PK) nozīmēja zemesgabalus (vai to daļas) skaitot no vienlaidus dabiskās sauszemes veģetācijas sauszemes virzienā, kur primārais ir piekrastes krasta kāpu un mežu aizsardzība no nevēlamas ārējās iedarbības.

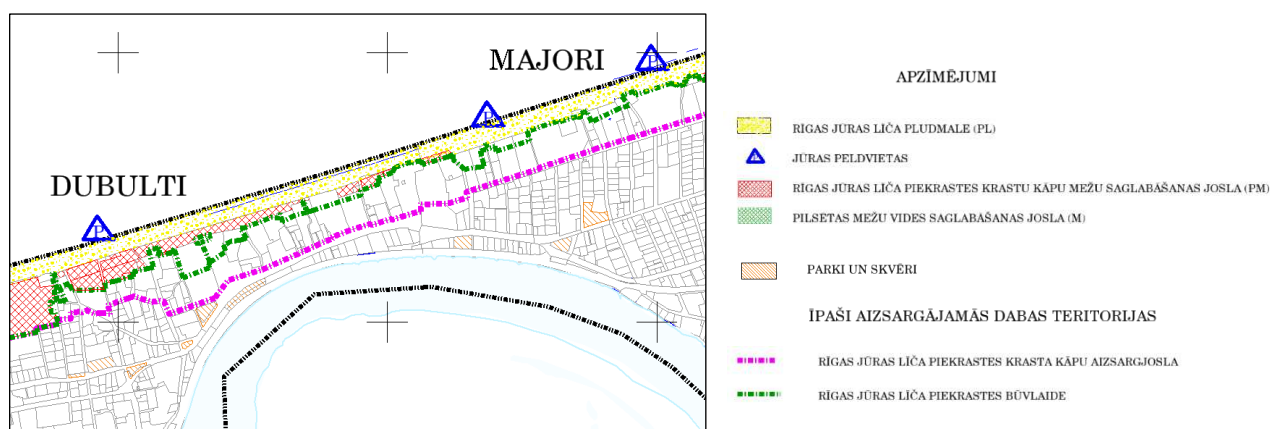
Valsts zemes dienesta Jūrmalas pilsētas nodaļā 1998. gadā bija izveidota digitālā kadastra karte, uz kuras pamata tika precizēta Jūrmalas Attīstības plāna 1995. gada redakcija, precīzi nosakot katram kvartālam vai zemesgabalam teritorijas zonējumu. (Avots: Jūrmalas Attīstības plāna (Ģenerālplāna) 2000. gada grozījumu paskaidrojumu raksts).

1999. gada 4. novembrī ar Jūrmalas domes lēmumu Nr. 1116 tika apstiprināti grozījumi un papildinājumi Jūrmalas Apbūves noteikumu I daļā, bet 1999. gada 9. decembrī ar lēmumu Nr. 1224 „Par Rīgas jūras līča piekrastes aizsargjoslas noteikšanu un izmaiņām Jūrmalas Apbūves noteikumu I daļā” veiktas citas izmaiņas. Līdz ar to 1999. gadā grafiski tika precizēta gan Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjosla (atbilstoši Aizsargjoslu likumam, ne mazāk kā 300 m platumā), gan Jūrmalas Attīstības plānā noteiktā Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjosla bez apbūves (PK) – reālā kāpu zona.



3. attēls. Rīgas jūras līča piekrastes aizsargjoslas Jūrmalas pilsētā fragments, 1999. gads

Izstrādājot nākamās Jūrmalas apbūves noteikumu (būvnoteikumu) grozījumus 2004.-2007. gadā, tika precizēti Jūrmalas attīstības plāna (ģenerālplāna) kartes Jūrmalas „Dabas pamatne” atsevišķo daļu nosaukumi, t.sk. Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjoslu bez apbūves (PK) pārdēvējot par **Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu mežu saglabāšanas joslu (PM)**, bet noteikumus būtiski negrozot. Papildus tika noteikta „Rīgas jūras līča piekrastes būvlaide”, Apbūves noteikumu apakšnodaļā “5.6. Būvlaide” nosakot: “(4) Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslā primāra ir kāpu reljefa un meža saglabāšana, kas jāņem vērā veicot ēkas novietnes izvēli un jāievēro Rīgas jūras līča piekrastes būvlaide, kuras platums ir atkarīgs no kāpu zonas platumā, skaitot no vienlaidus dabiskās sauszemes veģetācijas sauszemes virzienā, kur primārais ir piekrastes krasta kāpu un mežu aizsardzība no nevēlamas ārējās iedarbības. Būvlaide noteikta plānā „Jūrmalas „dabas pamatne”” (7) Jebkuras Būvlandes novietni precīzē, izstrādājot detālplānojumus.”

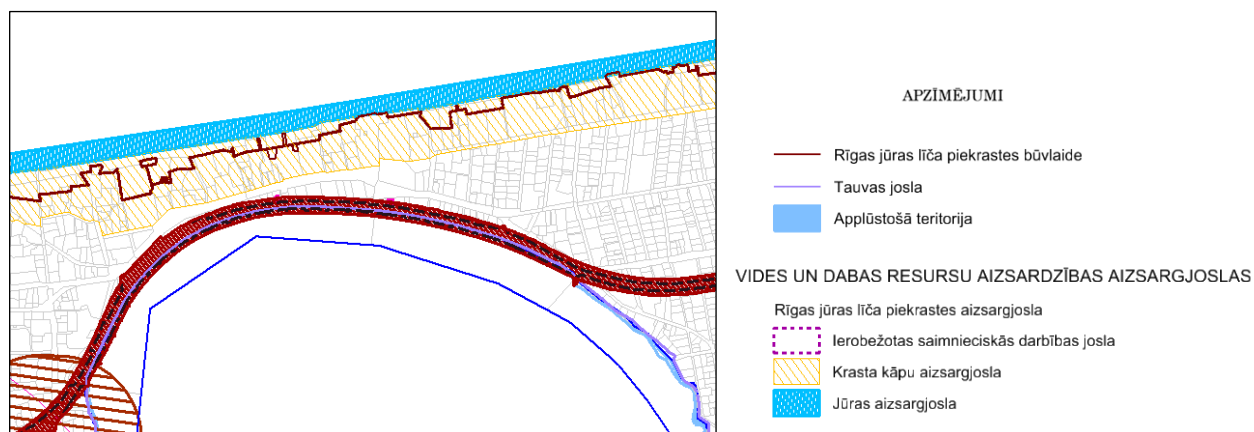


4. attēls. Jūrmalas teritorijas plānojuma grozījumu Dabas pamatnes kartes fragments, 2006. gads

Izstrādājot jauno un šobrīd spēkā esošo Jūrmalas TP 2012, kopš 1995. gada noteiktās „Dabas pamatnes” teritorijas tika noteiktas kā „Dabas teritorijas”, vienlaicīgi sašaurinot dabas teritoriju iedalījumu no 10 izdalītajām dabas mantojuma teritorijām 1995. gadā uz 6 dabas teritorijām 2012. gadā, tādējādi vairs atsevišķi nenosakot Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu mežu saglabāšanas joslu (PM), bet tomēr saglabājot “kāpu būvलाई” (mainīts nosaukums iepriekš noteiktajai – “Rīgas jūras līča piekrastes būvलाई”). Jūrmalas TP 2012 TIAN apakšnodaļā “4.3.2. Būvलाई”, 178. punktā tika noteikts: *Veicot apbūvi Baltijas jūras un Rīgas līča krasta kāpu aizsargjoslā ievēro kāpu būvलाई atbilstoši Jūrmalas*

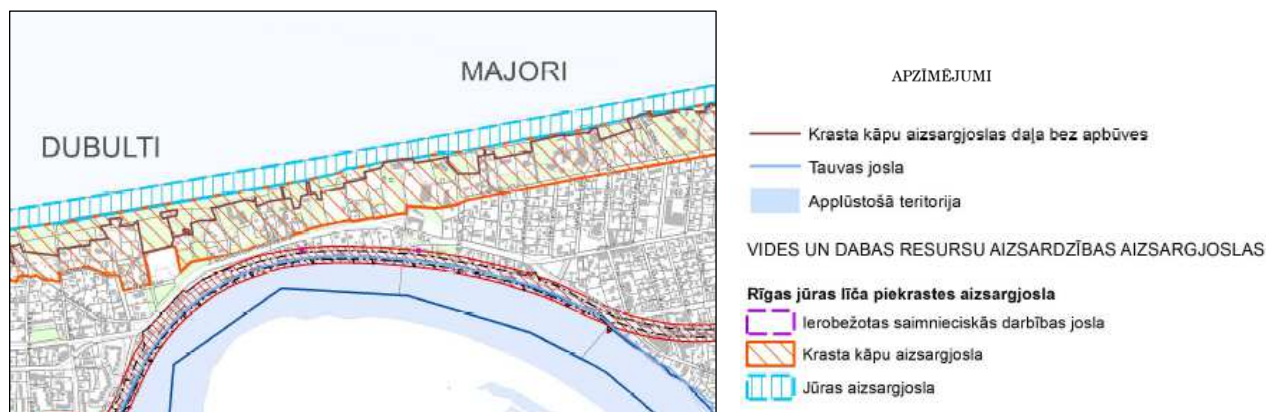
pilsētas Teritorijas plānojuma grafiskās daļas kartē „Aizsargjoslas un citi apgrūtinājumi” norādītajai, bet 180. punktā tika noteikts: *Būvलाई var precizēt detālpļānojumā.*

Jūrmalas TP 2012 TIAN apakšnodalā “1.2. Lietotie termini” bija iekļauts termins: *“būvलाई – līnija, kas nosaka minimālo attālumu no ielas sarkanās līnijas vai citas šajos noteikumos minētas atskaites vietas, piemēram, upes krasta, līdz tuvākajai virszemes būvei”, tādējādi terminu “būvलाई” piemērojot arī krasta kāpu aizsardzības noteikšanai.* Termins “būvलाई” grozīts 2016. gadā, ievērojot citus spēkā esošos normatīvos aktus.



5. attēls. Jūrmalas teritorijas plānojuma Apgrūtinājumu kartes fragments, 2012. gads

Izstrādājot Jūrmalas TP 2012 grozījumus 2016. gadā, “kāpu būvलाई” tika mainīts nosaukums uz **“krasta kāpu aizsargjoslas daļa bez apbūves”**, un Jūrmalas TPG 2016 TIAN apakšnodalā “3.3.2. Būvju izvietojums zemes vienībā. Būvलाईs.” 104. punktā noteikts: *Veicot apbūvi Baltijas jūras un Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslā ievēro krasta kāpu aizsargjoslas daļu bez apbūves, atbilstoši Jūrmalas pilsētas Teritorijas plānojuma grafiskās daļas kartē „Aizsargjoslas un citi apgrūtinājumi” norādītajai.*



6. attēls. Jūrmalas teritorijas plānojuma grozījumu Apgrūtinājumu kartes fragments, 2016. gads

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Ņemot vērā spēkā esošos normatīvos aktus un Jūrmalas TPG 2016 noteiktās „Krasta kāpu aizsargjoslas daļa bez apbūves” izveidošanas un noteikšanas vēsturi, t.sk. vairākkārtējās nosaukuma maiņas, pēc būtības nemainot noteiktā aprobežojuma mērķi, Jūrmalas TPG 2020 TIAN risinājumos saglabāts nosacījums Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjoslas teritorijā saglabāt priekškāpas, kāpu mežus un kāpu grēdu sistēmu, kas izvietotas paralēli Rīgas jūras līcim, kā tas jau tika noteikts 1995. gada Jūrmalas Attīstības plānā (ģenerālplānā). Savukārt grafiski, kā apgrūtinājums Jūrmalas TPG 2020, tā vairs netiek attēlota, saglabājot nosacījumu par obligātu detālpļānojuma izstrādes nepieciešamību Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes krasta kāpu aizsargjoslas teritorijā. Izstrādājot detālpļānojumu, jānosaka saglabājamās dabas vērtības konkrētā teritorijā veicot detalizētu teritorijas izpēti, kā arī jāizstrādā risinājumi to saglabāšanai un aizsardzībai, nosakot plānotās apbūves izvietojuma zonu.

4. TERITORIJAS PLĀNOJUMA ĪSTENOŠANAS IZVĒRTĒJUMS UN IZMAIŅU RISINĀJUMI

4.1. TERITORIJAS PLĀNOJUMA ĪSTENOŠANAS NOVĒRTĒJUMS UN ĪSTENOŠANU IETEKMĒJOŠIE FAKTORI

Atbilstoši Darba uzdevumam, teritorijas plānojumā veikti grozījumi, saskaņojot tos ar jauno normatīvo aktu prasībām un izvērtējot atbilstību gan Jūrmalas pilsētas IAS, gan Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020. gadam mērķiem. Veikta arī līdz Jūrmalas TPG 2016 spēkā stāšanās brīdim (2016. gada marts) apstiprināto detālplānojumu inventarizācija un piedāvāts atcelt virkni detālplānojumu, kuri faktiski jau ir zaudējuši savu spēku, ņemot vērā nosacījumus, kas tika izvirzīti Jūrmalas TPG 2016 TIAN 2495. punktā, vai kuru realizācija nav uzsākta atbilstoši noslēgtajiem administratīvajiem līgumiem u.tml. (skatīt 10. pielikumu).

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes laikā tika identificēti Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma īstenošanu ietekmējošie faktori, kas tika ņemti vērā izstrādājot kritērijus ierosināto grozījumu priekšlikumu izvērtēšanai (skatīt 5. pielikumu), kā arī izskatot iesniegtos sabiedrības un pašvaldības priekšlikumus teritorijas plānojuma grozījumu izstrādes darba grupā.

4.2. FUNKCIONĀLAIS ZONĒJUMS UN APBŪVES PARAMETRI

■ FUNKCIONĀLAIS ZONĒJUMS UN TERITORIJAS AR ĪPAŠIEM NOTEIKUMIEM

Jūrmalas TP 2012 tika izstrādāts laika posmā no 2007. gada līdz 2012. gadam, savukārt grozījumi 2016. gadā. Atbilstoši iepriekšējam Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojumam 1995.-2007. gadam ar grozījumiem līdz 2009. gadam, viena veida funkcionālās izmantošanas un apbūves noteikumi lielākoties bija vienādi visā pilsētā, neatkarīgi no to atrašanās vietas, piemēram, prasības „Darījumu teritorijām” (D) bija vienādas gan pilsētas centrā, gan Kūdrā. Atšķirības tika atzīmētas kā izņēmumi un papildinājumi vai atsauces uz citām noteikumu nodaļām. Strukturāli atšķirīgākā spēkā esošo noteikumu 2012. gada redakcija bija daļā – „Prasības atsevišķu pilsētas daļu izmantošanai”.

Jūrmalas TIAN 2012. gada redakcijā zonu klases tika ģeneralizētas, bet izmantošanas noteikumi izstrādāti detalizētāki. Tas tika panākts, plānošanas mērķiem pilsētā izdalot 18 daļas un izstrādājot noteikumus katrai funkcionālajai zonai, kas atrodas konkrētā pilsētas daļā, tādējādi ievērtējot lokālās apbūves īpatnības un citas specifiskas lietas, piemēram, atrašanos pilsētībūvniecības pieminekļa teritorijā.

Jūrmalas TP 2012 tika izstrādāti grozījumi (laika posmā no 2014. gada līdz 2016. gadam), saskaņojot tos ar jauno normatīvo aktu prasībām (MK 30.04.2013. noteikumi Nr. 240 u.c.) un izvērtējot atbilstību Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.-2020. gadam mērķiem. Jūrmalas TPG 2016 Paskaidrojuma rakstā ir aprakstīti funkcionālā zonējuma un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu saskaņošanas ar MK 30.04.2013. noteikumiem Nr. 240 galvenie principi, norādot pāreju uz jaunajām funkcionālajām zonām un teritorijas izmantošanas veidiem, bet nav detalizētāk aprakstīta funkcionālo apakšzonu piemērošanas un izdalīšanas principi.

Izvērtējot Jūrmalas TPG 2016 redakciju, var secināt, ka funkcionālo zonu un apakšzonu piemērošanas princips – tās piemērojot atsevišķiem rajoniem vai pilsētas daļām, kas tika ieviests 2012. gada redakcijā, 2016. gada grozījumos vairs netika saglabāts, kopumā gan samazinot, gan būtiski palielinot apakšzonu skaitu atsevišķās zonās.

Tikai funkcionālajai zonai „Ūdeņi” (Ū) nav noteikta neviena apakšzona, funkcionālajai zonai „Lauksaimniecība”(L) ir noteiktas divas apakšzonas, bet funkcionālajai zonai „Tehniskās apbūves teritorija” (TA) un „Rūpnieciskās apbūves teritorija” (R) – trīs apakšzonas. Pārējām funkcionālajām zonām ir noteiktas piecas vai sešas apakšzonas, bet „Savrupmāju apbūves teritorijai”(DzS) – 26 apakšzonas. Visvairāk apakšzonas ir noteiktas funkcionālajām zonām „Jauktas centra apbūves teritorija” (JC) – 66 apakšzonas un „Publiskās apbūves teritorija”(P) – 67 apakšzonas. Daļa no apakšzonām ir noteiktas tikai atsevišķām zemes vienībām, t.i., sākot no vienas zemes vienības.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Izstrādājot Jūrmalas TPG 2020, īpaša uzmanība tika pievērsta tām funkcionālajām apakšzonām, kas noteiktas mazāk kā 10 zemes vienībām, vai kuru atļautās izmantošanas veidi un apbūves parametri ir vienādi. Rezultātā tika secināts, ka nepieciešams svītrot un/vai apvienot atsevišķas funkcionālās apakšzonas, tādējādi novēršot noteikumu dublēšanos un samazinot funkcionālo apakšzonu skaitu. No jauna ir izveidota funkcionālā apakšzona – „Dabas un apstādījumu teritorija” (ar indeksu DA8 un DA9), „Jauktas centra apbūves teritorija” (ar indeksu JC59, JC61, JC66 un JC67), „Publiskās apbūves teritorija” (ar indeksu P70) un „Lauksaimniecības teritorija” ar indeksu L3. 2. tabulā ir apkopota informācija par grozījumiem funkcionālo zonu apakšzonu iedalījumā.

2. tabula

Risinājums spēkā esošajā Jūrmalas TP		Grozījumu priekšlikums	
Funkcionālā zona	Apakšzona	Apakšzona grozījumos	Grozījumu pamatojums
Savrupmāju apbūves teritorija	DzS23	DzS21	Apvienota DzS23 un DzS21, svītrojot DzS23, jo ir vienādi noteikumi, saglabājot individuālos noteikumus Kaugurciemam.
	DzS25	DzS9	Apvienota DzS25 un DzS9, svītrojot DzS25, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 1 z/gab Lielupē, kas tiek noteikts kā izņēmums.
	DzS26	DzS14	Apvienota DzS26 un DzS14, svītrojot DzS26, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 1 z/gab Dzintaros, kas tiek noteikts kā izņēmums.
Mazstāvu dzīvojamās apbūves teritorija (DzM)	DzM5	DzM1	Apvienota DzM5 un DzM1, svītrojot DzM5, jo ir vienādi noteikumi.
	DzM6	DzM3	Apvienota DzM6 un DzM3, svītrojot DzM6, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 5 z/gab Slokā.
	-	DzM5	Izveidota jauna apakšzona, ar mērķi nodrošināt esošo rindu ēku attīstības iespējas.
Jauktas centra apbūves teritorija (JC)	JC26	JC25	Apvienota JC26 un JC25, svītrojot JC26, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 1 z/gab Pumpuros.
	JC55	JC4	Apvienota JC55 un JC4, svītrojot JC55, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 5 z/gab Dubultos.
	JC56	JC7	Apvienota JC56 un JC7, svītrojot JC56, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 1 z/gab Dubultos, kas tiek noteikts kā izņēmums (zemesgabala minimālo platību jānosaka DP).
	JC57	JC6	Apvienota JC57 un JC6, svītrojot JC57, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 4 z/gb.
	JC59	JC7	Apvienota JC59 un JC7, svītrojot JC59, jo ir vienādi noteikumi.
	JC61	JC37	Apvienota JC61 un J37, svītrojot JC61, jo ir vienādi noteikumi. Izmaiņas skar 1 z/gb Bulduros.
	JC66	JC33	Apvienota JC66 un J33, jo ir gandrīz vienādi noteikumi, svītrojot JC66. Izmaiņas skar kvartāla daļu Jaundubultos (8 z/gb), JC33 papildus izmantošana: Aizsardzības un drošības iestāžu apbūve (12006).
	-	JC66	Izveidota jauna apakšzona, iekļaujot tajā vieglās ražošanas objektus Bulduru dārzkopības vidusskolas teritorijas daļas attīstības nodrošināšanai.
	-	JC67	Izveidota jauna apakšzona, iekļaujot tajā vieglās ražošanas objektus, un neparedzot dzīvojamo

			apbūvi.
	-	JC59	Izveidota jauna apakšzona z/gb Dzintaru prospektā 48, tajā precizējot apbūves tehniskos rādītājus, bet negrozot teritorijas izmantošanas veidus.
		JC61	Izveidota jauna apakšzona z/gb Kauguru ielā 3, tajā precizējot apbūves tehniskos rādītājus, bet negrozot teritorijas izmantošanas veidus.
Publiskās apbūves teritorija (P)	P24	P27	Apvienota P27 un P24, jo ir vienādi noteikumi, svītrojot P24 (izmaiņas skar 5 z/gb).
	P42	P41	Apvienota P42 un P41, jo ir vienādi noteikumi, svītrojot P42 (izmaiņas skar 6 z/gb).
	-	P70	Izveidota jauna apakšzona z/gb Smilšu ielā 7, nosakot to atbilstoši esošai izmantošanai.
Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)	R3	R1	Apvienota R3 un R1, jo ir vienādi noteikumi, svītrojot R3.
Dabas un apstādījumu teritorija (DA)	-	DA9	Izveidota jauna apakšzona, atbilstoši normatīvo aktu prasībām, nomainot TIN16 esošo kapsētu teritorijām.
	-	DA8	Izveidota jauna apakšzona vēsturiskā Ķemeru parka teritorijai, nomainot TIN14.
Lauksaimniecības teritorija (L)	-	L3	Izveidota jauna apakšzona esošajām mazdārziņu teritorijām Dzintaros (sakņu dārzu kopšanai, bez apbūves).

Jūrmalas TPG 2016 tika noteiktas Teritorijas ar īpašiem noteikumiem, vadoties no MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240 noteiktā iedalījuma, kā arī nodrošinot teritorijas plānojuma risinājumu pēctecību no Jūrmalas TP 2012 redakcijas.

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes ietvaros atkārtoti ir pārskatītas noteiktās Teritorijas ar īpašiem noteikumiem, ņemot vērā gan MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240 noteikto iedalījumu un citus normatīvos aktus, gan realizētos objektus. 3. tabulā ir apkopota informācija par grozījumiem Teritoriju ar īpašiem noteikumiem iedalījumā.

3. tabula

Risinājums spēkā esošajā Jūrmalas TP		Grozījumu priekšlikums	
Teritorija ar īpašiem noteikumiem	Teritorijas indekss	Teritorijas indekss grozījumos	Grozījumu pamatojums
Cita teritorija ar īpašiem noteikumiem	TIN16	TIN16	Grozīts nosaukums uz „Plānota kapsētas teritorija”, to attiecinot tikai uz plānotajām kapsētām, bet esošās kapsētas nosaka kā Dabas un apstādījumu teritorijas (DA9).
	TIN18	-	Svītrots, jo mikroliegumu teritorijas nav jānosaka kā TIN, tās nosaka un regulē citi normatīvie akti.
	TIN111	-	Svītrots, jo esošās piemiņas vietu teritorijas (kapsētas) nosaka kā Dabas un apstādījumu teritorijas (DA9).
	TIN112	-	Svītrots, jo noteikts neatbilstošā nodaļā, pārceļot noteikumus uz apakšnodaļu TIN7 un nosakot to kā TIN72.
	-	TIN116	Jāņupītes poldera teritorija – noteikta no jauna, jo poldera teritorija kā aprobežojums nav attēlota Grafiskajā daļā.

	-	TIN117	Priedaines tilta apkārtnes pilsētainavas teritorija – jauna. Šajā teritorijā iepriekš noteiktie izmantošanas noteikumi pārceļti no FZ P23 un P66.
Nacionālas un vietējas nozīmes infrastruktūras attīstības teritorija	TIN71	-	Svītrots, jo nacionālas nozīmes infrastruktūras projekts „Kurzemes loks” posmā Tume-Imanta paredzētajai 330/110 kV elektrolīnijai, ir realizēts.
	-	TIN72	Satiksmes infrastruktūras objektu attīstībai nepieciešamā teritorija – noteikts no jauna, noteikumus pārceļot no TIN112.

■ APBŪVES PARAMETRI

Pirms Jūrmalas TP 2012 tika veikts Jūrmalas teritorijas plānojuma 1995.-2007. gadam izvērtējums. 2012. gada noteikumos tika integrēta arī zemes vienību veidošanas saistošā karte (no Jūrmalas teritorijas plānojuma 1995.-2007. gadam – turpmāk 2007. gada noteikumi), kura satur grafisko informāciju par jaunveidojamo zemes vienību minimālajām platībām un teritorijām, kur zemes vienību veidošanai obligāti izstrādājams detālpilānojums. 2007. gada noteikumos šāda grafiskā daļa attiecās galvenokārt uz dzīvojamās apbūves teritorijām, bet jauno noteikumu projektā (spēkā esošo noteikumu 2012. gada redakcija) tika izstrādāts grafiskais materiāls visai pilsētai.

Apstiprinot Jūrmalas TPG 2016, no tā sastāva tika izslēgtas grafiskās daļas kartes „Jaunveidojamo zemes vienību minimālās platības”, „Maksimālais apbūves blīvums”, „Būvju augstumu ierobežojumi” un „Detalizētas plānošanas teritorijas”, jo attiecīgā informācija tika ietverta teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumos.

Jūrmalas TPG 2016 TIAN struktūra tika izveidota atbilstoši valstī noteiktajai vienotajai TAPIS, t.sk. izveidojot 4. nodaļu „Prasības teritorijas izmantošanai un apbūves parametriem katrā funkcionālajā zonā”. Tomēr 4. nodaļas apakšnodaļās tika noteikti tikai daži no nepieciešamajiem apbūves parametriem (apbūves teritorijās: minimālā jaunizveidojamā zemesgabala platība, maksimālais apbūves blīvums un apbūves augstums). TIAN 3. pielikumā „Apbūves parametri” apkopoti grafiskie attēli, kas izmantojami Jūrmalas ēku un būvju daļu un apbūves parametru aprēķiniem. Bet TIAN 9. pielikumā „Apbūves parametru aprēķins un lietošana” noteikti apbūves parametri, kas jāpielieto teritorijās, kurās atļauta būvniecība (apbūves blīvums, apbūves intensitāte, brīvās zaļās teritorijas īpatsvars, apbūves augstums un ēkas stāvu skaits), kaut gan TIAN 4. nodaļā noteikti tikai daži no nepieciešamajiem apbūves parametriem, nenorādot nepieciešamību apbūves parametru aprēķinos pielietot arī TIAN 9. pielikumu. TIAN 9. pielikumā iekļautas arī apbūves parametru aprēķinu formulas, tādējādi dublējot MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240 noteiktās formulas, kā arī tabulas ar papildus piemērojamiem apbūves intensitātes un brīvās zaļās teritorijas rādītājiem dažāda augstuma apbūvē, kas kopumā apgrūtina minēto apbūves parametru lietošanu, jo tie noteikti atrauti no konkrētām funkcionālajām zonām un apakšzonām.

Minimālā jaunizveidojamā zemesgabala platība ir noteikta TIAN 4. nodaļā, atbilstoši katrai funkcionālajai zonai vai apakšzonai, bet ņemot vērā, ka apstiprinot Jūrmalas TPG 2016, no tā sastāva tika izslēgta grafiskās daļas karte „Jaunveidojamo zemes vienību minimālās platības”, informācija nav vairs uztverama un viegli analizējama kvartālu, apkaimju vai pilsētas kontekstā. Ņemot vērā, ka uzsākot Jūrmalas TPG 2020 izstrādi tika saņemti salīdzinoši daudz nekustamo īpašumu īpašnieku priekšlikumi grozīt noteiktās minimālās jaunveidojamo zemesgabalu platības, Jūrmalas TPG 2020 izstrādes ietvaros tika veikta atsevišķu kvartālu zemesgabalu platību u.c. apbūves parametru izvērtējums, kas kalpo par pamatojumu atsevišķiem grozījumiem (skatīt 8. pielikumu).

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Ņemot vērā MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240 noteikto un Jūrmalas TIAN izstrādei izmantojamo TAPIS, kas šobrīd pieļauj daudz komplicētāku noteikumu izstrādi un dažādu apbūves parametru ievadīšanu katrai funkcionālajai zonai un apakšzonai, ir pārskatīti Jūrmalas TIAN pielikumi un to izmantošanas lietderība, nepieciešamos apbūves parametrus nosakot Jūrmalas TIAN 4. nodaļā.

5. CITI GROZĪJUMU RISINĀJUMI

5.1. ĪPAŠI AIZSARGĀJAMĀS DABAS TERITORIJAS UN OBJEKTI

21.12.2019. stājās spēkā MK 17.12.2019. noteikumi Nr. 684 „Ģeoloģiskā un ģeomorfoloģiskā dabas pieminekļa „Buļļu kāpas” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” (turpmāk tekstā – MK 17.12.2019. noteikumi Nr. 684), kā arī 20.12.2019. pieņemtie MK noteikumi Nr. 683 „Grozījumi Ministru kabineta 2001. gada 17. aprīļa noteikumos Nr. 175 „Noteikumi par aizsargājamiem ģeoloģiskajiem un ģeomorfoloģiskajiem dabas pieminekļiem””, tādēļ minētie normatīvie akti ievēroti izstrādājot šos grozījumus.

Dabas piemineklis „Buļļu kāpas” ir izveidots, lai saglabātu Buļļu kāpas (ietverot Jūrmalas Balto kāpu, Vārnu kalnu un Bolderājas kāpu) – Litorīnas laika vaļņveida kāpu un priekškāpu reljefu, kā arī augstāko un platāko mūsdienu kāpas atsegumu Lielupes krastā, kas orientēts šķērsām kāpu valnim.

MK 17.12.2019. noteikumos Nr. 684 ir noteiktas dabas pieminekļa aizsardzības un izmantošanas prasības, t.sk. funkcionālais zonējums. Dabas piemineklis iedalās divās funkcionālajās zonās (dabas lieguma zona un neitrālā zona), lai nodrošinātu ģeoloģisko vērtību aizsardzību, tajā pat laikā neuzliekot lieku apgrūtinājumus teritorijām, kur tik stingras aizsardzības prasības nav nepieciešamas. Ģeoloģisko vērtību aizsardzībai svarīgi ir saglabāt reljefa formas, kur galvenais ģeoloģiskā mantojuma vērtību saglabāšanas nosacījums ir esošo reljefa formu nepārveidošana (dabas lieguma zona). Noteikumos Vārnukrogs un tam piegulošā apkārtnē noteikta kā neitrālā zona. Tā noteikta, lai neierobežotu šīs teritorijas attīstību, tāpēc šajā zonā nav noteikts aizliegums jaunai būvniecībai (izņemot pazemes būvju būvniecību) un infrastruktūras izveidei.

Papildus pieminams, ka Jūrmalas TPG 2020 izstrādes laikā ir apstiprināts jauns dabas aizsardzības plāns dabas parkam „Ragakāpa” laika periodam līdz 2031. gadam. Tajā izvirzītais ilgtermiņa mērķis ir vērsts uz dabas parka dabas vērtību saglabāšanu, sabalansējot dabas aizsardzības un sabiedrības atpūtas nodrošināšanas funkcijas. Dabas parkam noteikti pieci īstermiņa mērķi: novērst meža biotopu fragmentācijas palielināšanos, novērst kāpu biotopu pasliktināšanos, nodrošināt labvēlīgus apstākļus ES nozīmes īpaši aizsargājamo biotopu pastāvēšanai un attīstībai, veicināt īpaši aizsargājamo sugu dzīvotņu ilglaicību un uzturēšanu, kā arī sabalansēt dabas parkā esošo dabas vērtību un rekreācijas resursu attīstību, ciktāl tas nav pretrunā dabas aizsardzības mērķiem. Ievērojot normatīvo aktu prasības un dabas aizsardzības plānā iekļautos priekšlikumus par teritorijas plānojumu pilnveidošanu noteikto, Grafiskajā daļā attēlotas dabas parka funkcionālo zonu robežas.

Plānā ir sniegts priekšlikums neitrālās zonas robežas precizēšanai, taču tā kā uz šo brīdi nav veiktas izmaiņas dabas parka individuālajos aizsardzības un izmantošanas noteikumos, Jūrmalas TPG 2020 attēlotas spēkā esošās robežas. Dabas parka teritorijā noteikta funkcionālās zonas „Dabas un apstādījumu teritorija” apakšzona ar indeksu DA1, kur apbūves veidošana nav atļauta, bet pludmales daļai – DA6.

Atbilstoši dabas datu pārvaldības sistēmā „Ozols” pieejamai informācijai, Grafiskās daļas kartē „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” attēloti valsts aizsargājami koki jeb dižkoki, kā arī 2020. gada sākumā izveidotais mikroliegums putnu sugu aizsardzībai (atrodas Mellužos, teritorijas daļā starp Mētru ielu un savrupmāju apbūvi Vasaras ielā). Citas būtiskas izmaiņas attiecībā uz īpaši aizsargājamām dabas teritorijām un objektiem nav veiktas.

Grozījumu izstrādē ņemta vērā līdz šim publiski pieejamā informācija par īpaši aizsargājamām augu sugām un biotopu atradnēm Jūrmalas pilsētā (TPG izstrādes ietvaros nebija pieejami jaunākie biotopu kartēšanas dati, kuri iegūti projekta „Priekšnosacījumu izveide labākai bioloģiskās daudzveidības saglabāšanai un ekosistēmu aizsardzībai Latvijā” ietvaros). Līdz šim konstatētie īpaši aizsargājami biotopi bija definēti kā viens no kritērijiem izvērtējot saņemtos sabiedrības priekšlikumus un lemjot par priekšlikuma atbalstīšanu.

5.2. KULTŪRAS PIEMINEKĻI

Jūrmalas TP 2012 un Jūrmalas TPG 2016 tika sagatavota atsevišķa Grafiskās daļas karte „Kultūras pieminekļi un to aizsargjoslas”, bet kartē „Funkcionālais zonējums” (kas tiek izstrādāta un publicēta TAPIS vidē) kultūras pieminekļi un to aizsargjoslas (aizsardzības zonas) nav attēlotas. Kultūras pieminekļu aizsargjoslas, kas ir vides un dabas resursu aizsardzības aizsargjoslas saskaņā ar Aizsargjoslu likumā noteikto aizsargjoslu iedalījumu, nav attēlotas arī Jūrmalas TPG 2016 Grafiskās daļas kartē „Apgrūtinājumi”, kurā ir attēlotas citas aizsargjoslas atbilstoši Aizsargjoslu likumam.

2018. gada 13. jūnijā ir stājušies spēkā grozījumi likumā „Par kultūras pieminekļu aizsardzību”, kas būtiski maina kultūras pieminekļu pārvaldības kārtību, palielinot pašvaldības atbildību par tās teritorijā esošu kultūras pieminekļu pārraudzību. Likuma 14. pantā ir noteikts: *Kultūras pieminekļus atbilstoši to vēsturiskajai, zinātniskajai, mākslinieciskajai vai citādai kultūras vērtībai iedala valsts, reģiona un vietējās nozīmes kultūras pieminekļos un Ministru kabineta noteiktajā kārtībā iekļauj kā valsts, reģiona vai vietējās nozīmes kultūras pieminekļus valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā. [...] Priekšlikumu par vietējās nozīmes kultūras pieminekļa statusa noteikšanu objektam un tā iekļaušanu valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā kultūras ministram iesniedz attiecīgās administratīvās teritorijas pašvaldība. [...] Vietējās nozīmes kultūras pieminekļu saglabāšanas uzraudzību nodrošina pašvaldība.*

Likuma grozījumu pārejas noteikumos tika noteikts: *Nacionālā kultūras mantojuma pārvalde līdz 2018. gada 31. decembrim izstrādā kritērijus kultūrvēsturisku objektu iekļaušanai valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā kā reģiona vai vietējās nozīmes kultūras pieminekļus. [...] Nacionālā kultūras mantojuma pārvalde līdz 2020. gada 31. decembrim pārskata valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā iekļauto kultūras pieminekļu statusu, izvērtējot šo pieminekļu atbilstību reģiona vai vietējās nozīmes kultūras pieminekļa kritērijiem. [...] Ministru kabinets līdz 2018. gada 31. decembrim izdara grozījumus Ministru kabineta 2003. gada 26. augusta noteikumos Nr. 474 „Noteikumi par kultūras pieminekļu uzskaiti, aizsardzību, izmantošanu, restaurāciju un vidi degradējoša objekta statusa piešķiršanu” atbilstoši grozījumiem šā likuma 14. pantā.*

Ņemot vērā, ka kritēriji kultūrvēsturisku objektu iekļaušanai valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā (kā reģiona vai vietējās nozīmes kultūras pieminekļus) nav izstrādāti, kā arī līdz 01.12.2019. nav veikti grozījumi MK 26.08.2003. noteikumos Nr. 474, izstrādājot Jūrmalas TPG 2020 nav iespējams realizēt likumā noteikto jauno kultūras pieminekļu iedalījumu.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

29.01.2020. tika saņemta Nacionālās kultūras mantojuma pārvaldes vēstule, kurā sniegta informācija par kultūras pieminekļu atrašanās vietām, kas precizējamās TPG izstrādes ietvaros, un demontētajām būvēm – kultūras pieminekļiem Jūrmalas pilsētā. Saskaņā ar sniegto informāciju, no valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu saraksta 2019. gadā ir izslēgts bijušais kultūras piemineklis Jūras ielā 47 (valsts aizsardzības Nr. 5514 un 5511). Savukārt atbilstoši atbildīgās institūcijas atļaujām, demontēti un ilgstoši netiek atjaunoti šādi kultūras pieminekļi: Jēkaba ielā 3 (valsts aizsardzības Nr. 5476), Jomas ielā 43 (valsts aizsardzības Nr. 5483) un Strēlnieku prospektā 64 (valsts aizsardzības Nr. 5689).

Ar Jūrmalas TPG 2020 ir precizētas šādu kultūras pieminekļu atrašanās vietas vai nosaukumi:

- Vaivaru dzelzceļa stacija ar stacijas tualeti (valsts aizsardzības Nr. 5348 – pārvietota Skautu ielas labajā pusē pie dzelzceļa;
- Vidus prospektā 43 (valsts aizsardzības Nr. 5732) – saglabāta veranda pie jaunbūves pret 7. līniju;
- Emīla Dārziņa ielā 15 – Peldu iestādes apbūves paliekas (valsts aizsardzības Nr. 5425) – saglabāts 1924. gadā būvētais apjoms pie Emīla Dārziņa ielas. Izmaiņas veiktas 18.05.2017.;
- Precizēta atrašanās vieta zemesgabalā kultūras piemineklim Iecavas ielā 3 (valsts aizsardzības Nr. 5470), Poruka prospektā 61 (valsts aizsardzības Nr. 8704) un Turaidas ielā 1 – Dzintaru koncertzāle (valsts aizsardzības Nr. 5707).

Jūrmalas pilsētā esošie kultūras pieminekļi un to aizsargjoslas (aizsardzības zonas) attēlotas Jūrmalas TPG 2020 Grafiskās daļas kartē „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” un kartē

„Valsts aizsargājami kultūras pieminekļi”. Kartēs ar šiem grozījumiem attēloti arī šādi kultūras pieminekļi, kuri līdz šim nebija iezīmēti TP grafiskajos materiālos:

- Kāpu ielā 39A (valsts aizsardzības Nr. 8688) – būve ar kadastra Nr. 1300 014 0605 001;
- Strēlnieku prospektā 68A (valsts aizsardzības Nr. 8689) – būve ar kadastra Nr. 1300 012 2805 001;
- Zigfrīda Meierovica prospektā 43 – vārti un mūra sēta (valsts aizsardzības NR. 5595);
- Ķemeru parks ar parka arhitektūru (valsts aizsardzības Nr. 5341);
- Ķemeru parka tiltiņi (valsts aizsardzības Nr. 344, 5345, 5346);
- Paviljons – rotunda (valsts aizsardzības Nr. 5342);
- Piemineklis Ķemeru kūrorta dibinātājiem un direktoriem (valsts aizsardzības Nr. 5347).

Ar Kultūras ministrijas 04.03.2020. rīkojumu Nr. 2.5-1-39, valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā kā vietējas nozīmes vēsturiska notikuma vieta ir iekļauta Dzejnieku Raiņa un Aspazijas vasarnīca (valsts aizsardzības Nr. 9283). Piemineklis atrodas Salacas ielā 4 k-1 (būves kadastra apzīmējums 1300 012 1208 003). Tādējādi, Jūrmalas TPG 2020 pilnveidotā redakcija papildināta ar minēto kultūras pieminekli.

Jūrmalas TPG 2020 1. redakcijas izstrādes ietvaros tika sagatavots „Valsts aizsargājamo vietējas nozīmes kultūras pieminekļu izslēgšanas pamatojums no valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu saraksta” par diviem vietējas nozīmes pilsētībūvniecības pieminekļiem: Vaivaru – Asaru – Mellužu vasarnīcu kvartāli (valsts aizsardzības Nr. 6091) un Stirnurags (valsts aizsardzības Nr. 6090). Nacionālā kultūras mantojuma pārvalde atzinumā par grozījumu 1. redakciju informēja, ka nepiekrīt šo kultūras pieminekļu izslēgšanai no valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu saraksta, jo izslēgšanai trūkst pamatojuma, ka minētie kultūras pieminekļi pilnībā būtu zaudējuši kultūras pieminekļa vērtību. Ņemot to vērā, grozījumu pilnveidotajā redakcijā šie kultūras pieminekļi ir saglabāti kā esoši jeb risinājumi neparedz to izslēgšanu, taču Paskaidrojuma raksta 3. pielikums kā daļa no TPG ietvaros veiktā izvērtējuma ir saglabāts (tam ir informatīvs raksturs).

Ar šiem grozījumiem tiek papildināta arī Jūrmalas TP 2012 V daļa ar priekšlikumiem 19 valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu individuālajām aizsargjoslām un aizsargjoslas precizējumu valsts aizsargājamam vietējas nozīmes arhitektūras piemineklim – Vaivaru dzelzceļa stacija ar stacijas tualeti, valsts aizsardzības Nr. 5348 (skatīt 4. pielikumu).

5.3. AIZSARGJOSLAS UN APGRŪTINĀJUMI

MK noteikumi Nr. 628 nosaka, ka teritorijas plānojuma grafiskajā daļā atbilstoši mēroga noteiktībai nosaka pašvaldības kompetencē esošās apgrūtinātās teritorijas un attēlo aizsargjoslas saskaņā ar normatīvajiem aktiem par apgrūtinātajām teritorijām.

Jūrmalas TPG 2016 Grafiskās daļas kartē „Apgrūtinājumi” ir attēlotas aizsargjoslas atbilstoši Aizsargjoslu likumam un īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, izņemot kultūras pieminekļu aizsargjoslas (tās attēlotas grafiskās daļas kartē „Kultūras pieminekļi un to aizsargjoslas”), bet kartē „Funkcionālais zonējums” aizsargjoslas un apgrūtinājumi nav attēloti. Minētais informācijas sadalījums pa atsevišķām grafiskās daļas kartēm un TAPIS vidē publicētā nepilnīgā informācija var apgrūtināt informācijas uztveri iedzīvotājiem un liedz iespēju saņemt pilnvērtīgu informāciju par nekustamo īpašumu portālā www.geolatvija.lv.

GROZĪJUMU RISINĀJUMS

Izvērtējot līdz šim noteiktās aizsargjoslas, tika secināts, ka ir nepieciešama atsevišķu aizsargjoslu precizēšana, līdz ar to Jūrmalas TPG 2020 pārskatītas visas objektu esošās pašvaldības apgrūtinātās teritorijas un aprobežojumi. Būtiskākās izmaiņas saistītas ar atsevišķu kultūras pieminekļu aizsargjoslu (aizsardzības zonu) noteikšanu vai precizēšanu. Grafiskajā daļā vairs netiek attēlots līdz šim noteiktais ierobežojums – krasta kāpu aizsargjoslas daļa bez apbūves.

Aizsargjoslu parametri rakstiski atspoguļoti Jūrmalas TIAN. Atbilstoši mēroga noteiktībai Grafiskās daļas kartē „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” attēlotas tikai tās aizsargjoslas, kuru

platums dabā ir vienāds ar 10 m vai pārsniedz 10 m, bet virszemes ūdensobjektiem tikai tās aizsargjoslas, kuras kaut vienā vietā pārsniedz 10 m platumu.

Aizsargjoslu precizēšana attiecas arī uz pašvaldības ielu ekspluatācijas aizsargjoslām – ielu sarkanajām līnijām. Šo grozījumu ietvaros ielu sarkanās līnijas precizētas tikai atsevišķām esošajām pilsētas ielām, izvērtējot pašvaldības sagatavotos priekšlikumus, bet nenosakot jaunas ielu sarkanās līnijas dabā neesošām ielām vai ceļiem.

Latvijas upju baseinu apgabalos kopumā ir uzskaitītas ap 200 tūkstoši ha pavasara palu vai vasaras-rudens plūdu, kā arī jūras uzplūdu apdraudētās teritorijas. Lielupes palieņu pļavas iekļaujas dabiskajās plūdu apdraudētajās teritorijās. Ievērojamas jūras uzplūdu platības ir Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastē. Jūras uzplūdu rezultātā tiek paaugstināti ūdens līmeņi daudzu upju grīvās un to lejtecēs, t.sk. arī Lielupes grīvā un lejtecē.

Saskaņā ar Aizsargjoslu likumu Jūrmalas TP 2012 un Jūrmalas TPG 2016 ir noteiktas un attēlotas virszemes ūdensobjektu aizsargjoslas, kā arī applūstošās teritorijas. Saskaņā ar MK 03.06.2008. noteikumiem Nr. 406 „Virszemes ūdensobjektu aizsargjoslu noteikšanas metodika” (turpmāk tekstā – MK noteikumi Nr. 406) applūstošo teritoriju nosaka pēc dabā konstatējamām regulāra applūduma pazīmēm vai izmantojot inženiertehniskos aprēķinus. Atbilstoši MK noteikumu Nr. 406 11. punktam, ja applūstošo teritoriju nosaka, izmantojot inženiertehniskos aprēķinus, pieņem, ka applūduma atkārtotā biežums ir vismaz reize desmit gados (ar 10 % applūduma varbūtību). Ņemot vērā šobrīd publiski pieejamos VSIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” hidroloģiskos datus, izstrādājot Jūrmalas TPG 2020, tika precizētas applūstošo teritoriju robežas gar Lielupi, Sloceņi un Vēršupīti. To robežas precizētas arī balstoties uz fizisko un juridisko personu iesniegtajām VSIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” izziņām par applūstamību konkrētos zemesgabalos.

Aprobežojumus aizsargjoslās nosaka Aizsargjoslu likuma attiecīgie punkti (35. pants – vispārīgos aprobežojumus un 36.-58. pants – aprobežojumus katrā aizsargjoslu veidā). Atsevišķu objektu un teritoriju gadījumos jāievēro papildus normatīvie akti un Jūrmalas TIAN prasības. Tā, piemēram, valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu aizsargjoslās (aizsardzības zonās) jāievēro arī MK 26.08.2003. noteikumi Nr. 474 „Noteikumi par kultūras pieminekļu uzskaiti, aizsardzību, izmantošanu, restaurāciju un vidi degradējoša objekta statusa piešķiršanu”.

5.4. TRANSPORTA INFRASTRUKTŪRA

Ar šiem grozījumiem nav paredzētas būtiskas izmaiņas Jūrmalas pilsētas transporta infrastruktūrā. Saskaņā ar VAS „Latvijas Valsts ceļi” sniegto informāciju, ņemts vērā perspektīvā autoceļa „Autoceļa A10 Rīga-Ventspils posma Priedaine-Ķemeri rekonstrukcijas sīciņu projekts” risinājums.

Transporta attīstības vispārīgais plāns Jūrmalas TP 2012 redakcijā „Transporta shēma” (kartoshēma 7.9.) un shēma „Sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamība” (kartoshēma 7.4.) netiek grozītas. Minētās shēmas pievienotas portālā geolatl.lv pie „Citas sadaļas”. Atjaunota karte „Pievienojumi valsts autoceļu tīklam”. Tāpat ar TPG pārskatītas ielu kategorijas atbilstoši MK 30.04.2013. noteikumos Nr. 240 noteiktajām (TIAN 8. pielikums). TIAN papildināti ar punktu, kas nosaka, ka Jūrmalas pilsētā ir aizliegts veidot slēgtas privātas ielas.

5.5. INŽENIERTEHNISKĀS APGĀDES INFRASTRUKTŪRA

Grafiskās daļas kartē „Funkcionālais zonējums, apgrūtinājumi un aprobežojumi” ir precizēts 330 un 110 kV elektropārvades līniju novietojums atbilstoši veiktajiem pārbūves un jaunu līniju izbūves projektiem. Ar Jūrmalas TPG 2020 ir aktualizētas Grafiskajā daļā iekļautās inženiertīklu (ūdensapgāde, sadzīves kanalizācija un siltumapgāde) shēmas. Savukārt TIAN papildinātas esošās prasības attiecībā uz centralizētajām un decentralizētajām sistēmām.

Pamatojoties uz Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūras (LĢIA) iesniegtajiem nosacījumiem Jūrmalas TPG 2020 izstrādei, 12. pielikumā iekļauts atjaunots valsts ģeodēziskā tīkla punktu saraksts. Tomēr jāņem vērā, ka tā ir mainīga informācija, tādēļ aktuālākie dati ir pieejami LĢIA Valsts ģeodēziskā

tīkla datubāzē (saite uz tīmekļa vietni geodezija.lgia.gov.lv/start.php). Attiecībā uz tiem, norādāms, ka, veicot Jūrmalas pilsētas teritorijā jebkura veida būvniecību, t.sk. esošo ēku pārbūvi un atjaunošanu, inženiertīklu, ceļu un tiltu būvniecību, teritorijas labiekārtošanu un citu saimniecisko darbību, kas skar valsts ģeodēziskā tīkla punkta aizsargjoslu, šo darbu projektētājiem ir jāveic saskaņojumi LĢIA par darbiem valsts ģeodēziskā tīkla punkta aizsargjoslā. Valsts ģeodēziskā tīkla punkti obligāti ir jāattēlo lokālplānojumos un detālplānojumos.

6. LOKĀLPLĀNOJUMI UN DETĀLPLĀNOJUMI

■ LOKĀLPLĀNOJUMI

Jūrmalas pilsētā ir izstrādāti un spēkā esoši četri lokālplānojumi, savukārt uz Jūrmalas TPG 2020 pilnveidotās redakcijas sagatavošanas brīdi (2020. gada oktobris), Jūrmalas pilsētas dome ir pieņēmusi lēmumus par sešu lokālplānojumu izstrādes uzsākšanu. Pārskats par spēkā esošajiem un izstrādē esošajiem lokālplānojumiem iekļauts Paskaidrojuma raksta 9. pielikumā.

Teritorijas plānojuma grozījumos ir integrēti divi lokālplānojumi: lokālplānojums zemesgabalam 36. līnija 1202, no lokālplānojuma iekļaujot TIAN funkcionālo apakšzonu P68 un lokālplānojums zemesgabalam 4. līnija 1A, 5. līnija 2 un Bulduri 1304, iekļaujot TIAN funkcionālās apakšzonas P69, TR6 un DA7. Pārējie divi paliek spēkā kā atsevišķu teritoriju lokālplānojumi, kuru noteikumi prevalē pār teritorijas plānojuma noteikumiem.

Ar Jūrmalas TPG 2020, TIAN papildināti ar nodaļu „Prasības lokālplānojumam”, papildus normatīvajos aktos noteiktajam, nosakot gadījumus, kad pirms attīstības ieceres īstenošanas nepieciešams izstrādāt lokālplānojumu. Tā, piemēram, pašvaldības dome lēmumu par lokālplānojuma izstrādi var pieņemt, ja zemes īpašnieks, kura īpašums atrodas Jāņupītes poldera teritorijā, vēlas savā zemesgabalā veikt apbūvi (jaunu dzīvojamo, publisko vai rūpniecisko), bet, lai to īstenotu, nepieciešams grozīt pašreiz noteikto teritorijas funkcionālu zonējumu „Lauksaimniecības teritorija”.

■ DETĀLPLĀNOJUMI

Sākotnēji jānorāda, ka Jūrmalas TPG 2016 ietvaros tika veikta detālplānojumu izvērtēšana, ar mērķi konstatēt detālplānojumos noteikto prasību neatbilstību spēkā esošajam teritorijas plānojumam. Tāpat tika sagatavots pārskats par tiem detālplānojumam, kuri ir izslēdzami no spēkā esošo detālplānojumu saraksta. Atbilstoši tam, Jūrmalas TIAN 2503. punktā tika iekļauti tie detālplānojumi, kuri ar saistošo noteikumu izdošanu, atzīmi kā spēku zaudējuši. Saskaņā ar Jūrmalas TIAN 6. pielikumu, uz Jūrmalas TPG 2016 apstiprināšanas brīdi, sarakstā tika iekļauts 351 detālplānojums (izstrādāti un apstiprināti līdz 2016. gada janvārim).

Jūrmalas TPG 2020 izstrādes ietvaros tika veikta Jūrmalas TPG 2016 iekļauto spēkā esošo detālplānojumu pārvērtēšana, ņemot vērā galvenokārt Jūrmalas TPG 2016 TIAN 2495. punkta nosacījumus: *Pirms šo noteikumu spēkā stāšanās apstiprināto detālplānojumu īstenošana jāuzsāk divu gadu laikā pēc šo noteikumu spēkā stāšanās vai atbilstoši noslēgtajam administratīvajam līgumam par detālplānojuma īstenošanu. Par detālplānojuma īstenošanas uzsākšanu uzskatāma plānošanas un arhitektūras uzdevuma izsniegšana (ja tā termiņš nav beidzies) vai būvatļaujas izsniegšana sagatavojot arī priekšlikumu attiecībā uz detālplānojumu aktualitāti, to atcelšanas nepieciešamību.*

Paskaidrojumu raksta 10. pielikumā ir apkopota informācija par Jūrmalas TPG 2016 iekļauto spēkā esošo detālplānojumu (papildus iekļaujot vienu detālplānojumu, kas tika apstiprināts 2016. gada martā, t.i., pirms Jūrmalas TPG 2016 apstiprināšanas) pārvērtēšanu un priekšlikumiem to atstāšanai spēkā vai atcelšanai līdz ar šo Jūrmalas TPG 2020 spēkā stāšanos. Detālplānojumi, kas tika izstrādāti un apstiprināti pēc 2016. gada 24. marta, kad tika apstiprināti Jūrmalas TPG 2016 ar Jūrmalas pilsētas domes lēmumu, izvērtējumā nav iekļauti. Spēkā esošo detālplānojumu izvērtēšanu nepieciešams turpināt arī pēc Jūrmalas TPG 2020 spēkā stāšanās gan izvērtējot izdotās būvatļaujas, gan noslēgto administratīvo līgumu izpildi.

7. TERITORIĀLAIS KONTEKSTS

Ar Jūrmalas pilsētas kopīgo interešu teritorijām tiek saprastas ar pilsētu funkcionāli saistītas teritorijas, kas administratīvi atrodas ārpus pilsētas robežas. Kaimiņos esošās teritorijas ietekmē viena otru un plānošanas procesā apkārtējās teritorijas konteksts ir ļoti svarīgs. 11. pielikumā ir iekļauts pārskats par kaimiņu pašvaldību teritorijas plānošanas dokumentiem, lai identificētu tās teritorijas, kas ir definējamas kā Jūrmalas pilsētas kopīgas interešu teritorijas, kā arī, lai saskaņotu un novērstu pretrunas pašvaldību pierobežu teritoriju perspektīvajā izmantošanā, aizsargjoslās u.tml.

Uzsākot Jūrmalas TPG 2020 izstrādi, pašvaldība nosūtīja vēstuli kaimiņu pašvaldībām, lūdzot sniegt viedokli par kopīgo interešu teritoriju attīstību. Informāciju un nosacījumus grozījumu izstrādei sniedza trīs pašvaldības – Rīgas pilsēta, Babītes novads un Tukuma novads. Konkrētus nosacījumus neizvirzīja Tukuma novada pašvaldība, savukārt Rīgas pilsētas un Babītes novads ir akcentējis to, ka plānošanas procesa gaitā uzmanība pievēršama transporta infrastruktūras attīstības jautājumiem. Tomēr arī Jūrmalas teritorijas plānojuma (ar grozījumiem) īstenošanas gaitā, un jo īpaši veicot tajos grozījumus (izstrādājot lokālplānojumu), jāņem vērā pierobežā plānotā teritorijas attīstība.

Komentāri par izsniegto nosacījumu ņemšanu vērā iekļauti „Pārskatā par institūciju nosacījumiem” (skatīt sējumā „Ziņojums par izstrādes procesu”).

TERITORIJAS PLĀNOJUMA GROZĪJUMU ATBILSTĪBA JŪRMALAS PILSĒTAS ILGTSPĒJĪGAS ATTĪSTĪBAS STRATĒGIJAI

Grozījumu priekšlikumi Jūrmalas TP Grafiskajā daļā un TIAN izstrādāti, ņemot vērā teritorijas plānojuma īstenošanas novērtējumu, aktuālo sociāli ekonomisko situāciju un paredzamās nākotnes tendences. Tajā pašā laikā nodrošinot arī pēctecības ievērošanu, aktualizējot uzņēmējdarbības attīstībai nepieciešamās teritorijas un izmantošanas nosacījumus, kā arī mājokļu attīstībai nepieciešamās teritorijas un citus attīstības priekšnosacījumus, kā to paredz gan Jūrmalas IAS, gan Jūrmalas AP.

Ar šiem grozījumiem veiktās izmaiņas Jūrmalas TP noteiktajā funkcionālajā zonējumā galvenokārt saistītas ar saņemtajiem priekšlikumiem gan no pašvaldības struktūrvienībām, gan sabiedrības. Tos izvērtējot, kā pirmais no kritērijiem priekšlikuma atbalstīšanai (kā to nosaka Teritorijas attīstības plānošanas likums) bija izvirzīts tā atbilstība Jūrmalas IAS telpiskās attīstības perspektīvā noteiktajām pilsētas zonām (pilsētas centrs, teritorija dzīvošanai u.c.). Līdz ar to var uzskatīt, ka atbalstītās izmaiņas kopumā nodrošina Jūrmalas pilsētas vēlamās situācijas (vīzijas) īstenošanos.