



JŪRMALAS DOME

Jomas iela 1/5, Jūrmala, LV - 2015, tālrunis: 67093816, e-pasts: pasts@jurmala.lv, www.jurmala.lv

LĒMUMS Jūrmalā

2021.gada 28.oktobrī

Nr. _____ 531
(protokols Nr.17, 67.punkts)

Par “Apvārsnis 2020” programmas 2016.-2017.gadam prioritātes “Droša, tīra un efektīva enerģija” uzsaukuma EE-22-2016 projekta “SUNShINE paātrināšana” noslēgumu

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Energoefektivitātes likuma 5.panta pirmās daļas 3.punktu un 6.pantu, Jūrmalas valstspilsētas Attīstības programmas 2014.–2022.gadam, kas apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 2013.gada 7.novembra lēmumu Nr.625 „Par Jūrmalas pilsētas Attīstības programmas 2014.–2020.gadam apstiprināšanu” 2.daļas „Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.nodaļas “Rīcības plāns” g) apakšnodaļu „Darbības un pasākumi” noteiktās prioritātes P2.6. “Energoapgādes un sakaru attīstība” rīcības virziena R2.6.2. “Racionālas un videi draudzīgas energoapgādes sistēmas attīstība” aktivitāti Nr.89 “Ilgtspējīga atjaunojamo energoresursu izmantošana, energoefektivitātes paaugstināšana un energopārvaldības sistēmas ieviešana un sertificēšana Jūrmalas pašvaldības teritorijā” un prioritātes P2.9 “Dzīvojamā fonda attīstība” rīcības virziena R2.9.2. “Daudzdzīvokļu namu modernizācija” aktivitāti Nr.116 “Jūrmalas daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku, energoefektivitātes veicināšana” un Jūrmalas valstspilsētas ilgtspējīgas enerģētikas rīcības programmu 2013.-2022.gadam, kas apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 2014.gada 30.janvāra lēmumu Nr.39 “Par Jūrmalas pilsētas ilgtspējīgas enerģētikas rīcības programmu 2013.-2020.gadam apstiprināšanu” Jūrmalas valstspilsētas ilgtspējīgas enerģētikas rīcības programmas 2021.-2022.gadam sadaļā “Ēkas, aprīkojums/iekārtas un rūpniecības nozares” darbības jomā “Pašvaldības ēku aprīkojums/iekārtas” pasākumu 4.3.1. “Enerģijas patēriņa samazināšana pašvaldības un tās kapitālsabiedrību ēkās” un darbības jomā “Dzīvojamās un pašvaldības ēkas” pasākumu “4.3.4. Pašvaldības atbalsts daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkās”, kā arī ņemot vērā Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 23.marta lēmumu Nr.108 “Par “Apvārsnis 2020” programmas 2016.-2017.gadam prioritātes “Droša, tīra un efektīva enerģija” uzsaukuma EE-22-2016 projekta “SUNShINE paātrināšana” īstenošanu”, Eiropas Komisijas 2021.gada 7.oktobra vēstuli un projekta “SUNShINE paātrināšana” vadošā partnera Rīgas Tehniskās universitātes 2021.gada 27.oktobra e-pasta vēstuli (reģistrēta Jūrmalas pilsētas domē 2021.gada 27.oktobrī ar Nr. 1-19/21S-19104), kā arī ņemot vērā Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 1.februāra rīkojuma Nr.1.1-14/44 “Par Eiropas Savienības un

citu ārējo finanšu instrumentu līdzfinansētu projektu ieviešanas kārtību Jūrmalas pilsētas pašvaldībā” 11.punktu, Jūrmalas dome **nolemj**:

1. Noslēgt Eiropas Savienības programmas “Apvārsnis 2020” (Horizon 2020) programmas 2016.-2017.gadam prioritātes “Droša, tīra un efektīva enerģija” uzsaukuma EE-22-2016 projekta “SUNShINE paātrināšana” īstenošanu, saskaņā ar 1.pielikumu “Projekta noslēguma ziņojums”.
2. Apstiprināt projekta kopējās faktiskās izmaksas 110 965,98 EUR (viens simts desmit tūkstoši deviņi simti sešdesmit pieci *euro* un 98 centi) (2.pielikums “Projekta “SUNShINE paātrināšana” budžeta kopsavilkums (*euro*)” un 3.pielikums “Pārskats par projekta “SUNShINE paātrināšana” finanšu līdzekļu apguvi”), t.sk.:
 - 2.1. attiecināmo izmaksu summa ir 106 232,76 EUR (viens simts seši tūkstoši divi simti trīsdesmit divi *euro* un 76 centi), kas 100% apmērā tika segta no programmas “Apvārsnis 2020” (Horizon 2020) finansējuma.
 - 2.2. neattiecināmo izmaksu summa, kura tika segta no Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības budžeta, sastāda 4 733,22 EUR (četri tūkstoši septiņi simti trīsdesmit trīs *euro* un 22 centi).
3. Uzdot Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības izpilddirektoram kontroli par Eiropas Savienības programmas “Apvārsnis 2020” (Horizon 2020) saņemtā avansa neizlietotās finansējuma daļas 54 361,99 EUR (piecdesmit četri tūkstoši trīs simti sešdesmit viens *euro* un 99 centi) apmērā atmaksu vadošā partnera Rīgas Tehniskās universitātes Valsts kases kontā līdz 2021.gada 1.novembrim.

Priekšsēdētājs

G.Truksnis

Projekta noslēguma ziņojums

Pamata informācija

Projekta nosaukums	“SUNShINE paātrināšana” (Accelerate SUNShINE)
Līguma/vienošanās Nr.	<ul style="list-style-type: none">• Grant Agreement Number – 754080 – Accelerate Sunshine (Jūrmalas pilsētas domē reģistrēts 2017.gada 16.jūnijā ar Nr. 1.2-16.6/900 – Par projekta īstenošanu);• Konsorciācijas sadarbības līgums projekta īstenošanai (Jūrmalas pilsētas domē reģistrēts 2017.gada 9.oktobrī ar Nr.1.2-16.8/1390).
Darbības programmas nosaukums:	Eiropas Savienības programma “Apvārsnis 2020” (Horizon 2020)
Aktivitātes/ apakšaktivitātes numurs un nosaukums:	2016.-2017.gada prioritāte “Droša, tīra un efektīva enerģija” uzsaukums Nr. EE-22-2016

Projekta mērķis

Projekta izvirzītais mērķis - izstrādāt Jūrmalas pašvaldības nepieciešamībām atbilstošu energoefektivitātes pakalpojuma līguma projektu, kā arī tehniskās un iepirkumu dokumentācijas paketi veiksmīgai visaptverošai ēku atjaunošanai energoefektivitātes pakalpojumu līguma ietvaros un izsludināt iepirkumu energoefektivitātes līguma īstenošanai identificētajās pašvaldības sabiedriskajās ēkās.

Plānotie ieguvumi - izstrādāts energoefektivitātes līgums atbilstoši pašvaldības nepieciešamībai, izstrādāta tehniskā un iepirkumu dokumentācija energoefektivitātes līguma izmantošanai un īstenošanai visaptverošai ēku atjaunošanai pašvaldībā, veicināta sadarbība ar energoservisa uzņēmumiem un to pakalpojumu izmantošana, veicināta iedzīvotāju informētība par energoefektivitātes līguma izmantošanu.

Projekta aktivitātes un to izpilde

Aktivitāte	Projekta iesniegumā plānotie projekta rezultāti (to skaits un mērvienība)	Faktiskie projekta rezultāti (to skaits un mērvienība)	Piezīmes
Daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku atjaunošana izmantojot energoefektivitātes pakalpojuma līgumu (EPL)	45 kompleksi atjaunotas daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas, izmantojot EPL (ēku kopplatība 46 500 m ²)	Jūrmalā neviena ēka netika atjaunota izmantojot EPL	Zema iedzīvotāju interese par daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku atjaunošanu, neattīstīts energoefektivitātes pakalpojumu tirgus/piedāvājums un atbilstoša finanšu piedāvājuma trūkums valstī
Pašvaldības ēku atjaunošana izmantojot energoefektivitātes pakalpojuma līgumu (EPL)	5 kompleksi atjaunotas daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas, izmantojot EPL (ēku kopplatība 15 500 m ²)	Jūrmalā neviena ēka netika atjaunota izmantojot EPL. 2 pašvaldības ēkas (Kauguru vidusskolas ēka un Jūrmalas Sporta skolas peldbaseina ēka) atjaunotas iekļaujot papildus energoefektivitātes garantiju būvniecības līgumā	Latvijā pastāvošā normatīvā bāze pašvaldībām neļauj slēgt EPL līgumu, ar termiņu garāku par 5 gadiem

Projektā veiktie grozījumi

Jūrmalas pilsētas domes 2020.gada 19.marta lēmums Nr.100 “Grozījumi Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 23.marta lēmumā Nr.108 “Par “Apvārsnis 2020” programmas 2016.-2017.gadam prioritātes “Droša, tīra un efektīva enerģija” uzsaukuma EE-22-2016 projekta “SUNSHINE paātrināšana” īstenošanu” - pagarināts projekta īstenošanas termiņš līdz 2021.gada 31.martam.

Projekta ieviešanas laiks

Sākotnēji plānotais ieviešanas laiks	Faktiskais ieviešanas laiks	Piezīmes/ skaidrojumi
36 mēneši no 2017.gada 1.aprīļa līdz 2020.gada 31.martam	48 mēneši no 2017.gada 1.aprīļa līdz 2021.gada 31.martam	Projekta termiņš tika pagarināts par 12 mēnešiem ar nolūku iekļaut gala atskaitē ēkas, kuru

		dokumentācija bija iesniegta ALTUM un gaidīja atzinumu.
--	--	---

Projekta iesniegumā plānotais projekta laika grafiks

Aktivitātes	Projekta īstenošanas laiks (pa ceturkšņiem)											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>WP1 Projekta vadība</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP2 Standartizācija un instrumenti</i>	X	X	X	X								
<i>WP3 Organizatoriskais atbalsts</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP4 Publisko ēku atjaunošana</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP5 Daudzdzīvokļu ēku atjaunošana</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP6 Finansējums</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP7 Kapacitātes veidošana</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>WP8 Komunikācija</i>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Projektā tika veiktas izmaiņas laika grafikā, kam galvenie iemesli bija šādi:

Projekta īstenošanas termiņš tika pagarināts ar nolūku gala atskaitē iekļaut iespējami lielāku skaitu daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku. 2020.gada sākumā ALTUM pārtrauca pieņemt pieteikumus ēku siltināšanas atbalstam. Vienlaikus, programmas pēdējos mēnešos tika iesniegts liels pieteikumu skaits un ALTUM speciālisti nespēja apstrādāt visus iesniegtos projektu pieteikumus. Piemēram, projekta pieteikums no Jūrmalas (J.Pliekšāna iela 96) tika izskatīts vairāk nekā gadu. Jūrmalā un citās projektā iesaistītajās pašvaldībās (Ādažos, Bauskā un Tukumā) izveidojās situācija, ka ēkas atjaunošanas projekts bija sagatavots un iesniegts ALTUM, bet nenotika tā tālāka virzība, jo nebija saņemts ALTUM atbalsta apstiprinājums. Lai maksimizētu projekta sasniegto rādītāju izpildi tika pieņemts lēmums pagarināt projektu par 12 mēnešiem līdz 2021.gada 31.martam.

Projekta komanda

Projekta vadītājs – Laura Anteina, Attīstības pārvaldes Stratēģiskās plānošanas nodaļas vadītāja;
Vecākais eksperts – Edgars Stobovs, Jūrmalas pilsētas domes izpilddirektors (*līdz 2018.gada 17.decembrim – Jūrmalas pilsētas domes 2018.gada 17.decembra rīkojums Nr.1.1-14/411*);
Vecākā eksperte – Laura Johansone, Juridiskā nodrošinājuma nodaļas juriskonsulte (*līdz 2018.gada 17.decembrim – Jūrmalas pilsētas domes 2018.gada 17.decembra rīkojums Nr.1.1-14/411*);
Vecākais eksperts – Valdis Ratniks, Attīstības pārvaldes Stratēģiskās plānošanas nodaļas eksperts energoefektivitātes jautājumos;
Projekta grāmatvedis – Ināra Kundziņa, Centralizētās grāmatvedības galvenā grāmatvede.

Secinājumi un priekšlikumi

Neskatoties uz pašvaldības būtisku iesaisti daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku atjaunošanas procesā Jūrmalā, projektā uzstādītie mērķi netika sasniegti, jo dzīvokļu īpašnieki, kuriem ir jāpieņem lēmumi par ēkas atjaunošanu, neveic vai veic ļoti nelielā apjomā daudzdzīvokļu

dzīvojamo ēku apsaimniekošanu un to atjaunošanu.

Papildus tam, Latvijā nav attīstīts energoefektivitātes pakalpojumu tirgus – kompāniju skaits, kuras sniedz šādus pakalpojumus ir ļoti maz, tām ir ierobežota finanšu pieejamība un tām pieejamie finanšu resursi ir būtiski dārgāki par citām ēku atjaunošanas alternatīvām.

Pašvaldības ēku projekta sadaļā paredzētās aktivitātes nebija iespējams realizēt paredzētajā veidā un apjomā, jo likumdošana Latvijā nepieļauj pašvaldībām energoefektivitātes pakalpojuma līguma slēgšanu uz termiņu, kas ir garāks par 5 gadiem. Šāds līguma termiņš ir nepietiekams, lai īstenotu kompleksu ēkas atjaunošanas projektu. Līguma termiņam būtu jābūt 15 – 20 gadi.

Projekta līdzekļi netika izlietoti pilnā apmērā, jo projekts kopumā un tā atsevišķajos segmentos netika īstenots sākotnēji plānotajā apjomā. Iepirkumu dokumentācijas izstrāde pašvaldības ēku atjaunošanai izmantojot EPL tika pārtraukta jau 2018.gadā pēc DELOITTE juristu izvērtējuma saņemšanas.

Pašvaldības ēku atjaunošanas stratēģija tika mainīta, piesaistot ERAF fondiem pieteiktos objektus: Kauguru vidusskolas ēku un Sporta skolas peldbaseina ēka papildinot būvniecības līgumu ar papildu energoefektivitātes garantiju, kur būvnieks ir līdzatbildīgs par enerģijas ietaupījumu mērķu sasniegšanu objektos.

Daudzdzīvokļu ēku īpašnieku zemā aktivitātes rezultātā netika iztērēti projektā paredzētie līdzekļi daudzdzīvokļu ēku energoauditam. Tikai 5 daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas iesniedza domē iesniegumus par līdzfinansējuma piešķiršanu energoauditam un būvprojekta sagatavošanai.

Projekta ieviešanas gaitā, atbilstoši Eiropas Savienības programmas “Apvārsnis 2020” noteikumiem, bija iespēja paredzēt netiešās izmaksas (*pozīcija, kurā nav nepieciešamības izdalīt izmaksas pa aktivitātēm, bet ir jānorāda tikai kopējo izmaksu summu*), kas tiek paredzētas līdz 25% apmērā no kopējām Jūrmalas pilsētas domei apstiprinātās summas jeb sākotnēji paredzētā finansējuma 188 935 EUR. Plānojot projekta ieviešanu, kā viena no izmaksām pie netiešām izmaksām tika paredzēti izdevumi par Attīstības pārvaldes telpu nomu Dubultu prosp.2, (*kopš 2014.gada tiek segtas no Jūrmalas pašvaldības budžeta*) izdalot finansējumu, kas nepieciešams, lai varētu nodrošināt projekta komandas darbu, t.i. 1102,88 EUR mēnesī (*veicot daļēju nomas maksu*). 2020.gadā, kad tika secināts, ka projektā pieejamo finansējumu pilnā apjomā nevarēs apgūt, tika pārtraukti arī telpu nomas izmaksas no projekta budžeta, diemžēl, veicot projekta gala pārrēķinu, tiek secināts, ka finansējums 4 733,22 EUR ir neattiecināms no ES programmas “Horizon 2020”, jo pārsniedz 25% no faktiski izlietotā finansējuma apjoma projekta ietvaros. Papildus ir norādāms, ka šis finansējums bez projekta iesaistes būtu tāpat sedzams no Jūrmalas pašvaldības budžeta, tāpēc to iekļaušana kā neattiecināmās izmaksas projekta ietvaros, neatstāj negatīvu ietekmi uz projektu vai pašvaldības budžetu kopumā.

Projektā attiecināmais finansējums Jūrmalas pilsētas domes projekta aktivitāšu izpildei bija noteikts - 188 935 EUR, no kuriem projekta īstenošanas rezultātā kā attiecināmās izmaksas tika apgūti - 106 232,76 EUR jeb 56,23% no kopējā pieejamā finansējuma.

Nemot vērā, ka projekta vadošais partneris Rīgas Tehniskā universitāte ir veikusi avansa maksājumus 141 701,25 EUR apmērā (2017.gadā) un 18 893,50 EUR apmērā (2019.gadā), kas kopā veido 160 594,75 EUR, bet faktiskā projekta izpilde attiecināmo izmaksu segšanai ir 106 232,76 EUR, tad avansa maksājuma summa 54 361,99 EUR apmērā ir atgriežama vadošā partnera Rīgas Tehniskās universitātes Valsts kases kontā.

Kopumā izvērtējot projekta ieguldījumu pašvaldības attīstības sekmēšanā un, balstoties uz Jūrmalas valstspilsētas Attīstības programmas 2014.–2022.gadam 2.daļas „Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.nodaļas “Rīcības plāns” g) apakšnodaļu „Darbības un pasākumi”

noteikto, ir secināms, ka prioritātes P2.6. “Energoapgādes un sakaru attīstība” rīcības virziena R2.6.2. “Racionālas un videi draudzīgas energoapgādes sistēmas attīstība” aktivitātē Nr.89 “Ilgtspējīga atjaunojamo energoresursu izmantošana, energoefektivitātes paaugstināšana un energopārvaldības sistēmas ieviešana un sertificēšana Jūrmalas pašvaldības teritorijā” projekts ir veicinājis energopārvaldības procesa attīstību pilsētā, kā arī atbilstoši prioritātes P2.9 “Dzīvojamā fonda attīstība” rīcības virziena R2.9.2. “Daudzdzīvokļu namu modernizācija” aktivitātei Nr.116 “Jūrmalas daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku, energoefektivitātes veicināšana” – projekta ietvaros tika pieņemti Saistošie noteikumi daudzdzīvokļu ēku atbalstam (*Jūrmalas pilsētas domes saistošie noteikumi Nr.29 “Par līdzfinansējuma piešķiršanas kārtību energoefektivitātes pasākumu veikšanai daudzdzīvokļu dzīvojamās mājās Jūrmalas pilsētā”*) un pieņemts lēmums par daudzdzīvokļu ēku atbalstu un piešķirti tam līdzekļi. Daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku atbalsts ir jāturpina arī pēc projekta noslēguma un Attīstības pārvaldes Stratēģiskās plānošanas nodaļa 2022.gada budžeta projektā ir paredzējusi finansējumu “Daudzdzīvokļu dzīvojamo ēku energoefektivitātes pasākumu atbalsta programmas īstenošanai”, vienlaicīgi 2021.gadā izstrādē ir Eiropas Savienības Atveseļošanas un noturības mehānisma plāna 1.2. reformu un investīciju virziena “Energoefektivitātes uzlabošana” 1.2.1.1.i. investīcijas “Daudzdzīvokļu māju energoefektivitātes uzlabošana un pāreja uz atjaunojamo energoresursu tehnoloģiju izmantošanu” īstenošanas noteikumi”, kas paredzēs ALTUM atbalstu daudzdzīvokļu māju siltināšanai sākot ar 2022.gadu.

Sagatavoja:

Jūrmalas pilsētas domes Attīstības pārvaldes
Stratēģiskās plānošanas nodaļas vadītāja p.i.
Projektu nodaļas vadītāja p.i.

J.Milberga