

Pielikums

Jūrmalas domes
2024. gada 25. jūlija lēmumam Nr. 343
(protokols Nr. 10, 14. punkts)

APSTIPRINĀTS:

**Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības
izpilddirektors E. Stobovs
(paraksts*)**

**Izvērtējums par Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības līdzdalību
SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “PIEJŪRA””**

I. Kapitālsabiedrības vispārējs raksturojums

Nr.	Kapitālsabiedrības nosaukums:	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “PIEJŪRA”” (turpmāk arī – kapitālsabiedrība), reģistrācijas numurs 40003525848
1.	Kapitālsabiedrības komercdarbības veidi	Kapitālsabiedrības darbības nozare (atbilstoši NACE klasifikācijai): Atkritumu apstrāde un izvietošana (38.21) Atkritumu savākšana (izņemot bīstamos atkritumus) (38.11)
2.	Kapitāla daļu turētājs (publiski privāta kapitālsabiedrība)	Tukuma novada pašvaldība Talsu novada pašvaldība Jūrmalas valstspilsētas pašvaldība
3.	Apmaksātais pamatkapitāls (EUR), visi dalībnieki (akcionāri) un tiem piederošās daļas (%)	Talsu novada pašvaldībai 54,54969 % (713703 daļas), Tukuma novada pašvaldībai 45,25557 % (592103 daļas) Jūrmalas valstspilsētas pašvaldībai 0,19475 % (2548 daļas) Apmaksātais pamatkapitāls kopā: 1 308 354 EUR
4.	Gada vidējais darbinieku skaits 2023.gadā	96

II. Kapitālsabiedrības finanšu darbības rādītāji

	Rādītājs	2021.g.	2022.g.	2023.g.
1.	Bilances rādītāji:			
1.1.	Aktīvu vērtība, EUR	10 127 383	9 329 134	15 865 755
1.2.	Pamatkapitāls, EUR	1 252 754	1 308 354	1 308 354
1.3.	Pašu kapitāls, EUR	1 862 061	1 879 583	2 311 718
1.4.	NETO apgrozījums, EUR	4 752 085	5 251 340	6 076 104
1.5.	Pašvaldības budžeta līdzekļi EUR (<i>euro</i>), t.sk., budžeta dotācija EUR (<i>euro / %</i> no kopējiem ienākumiem) ieguldījums pamatkapitālā EUR (<i>euro</i>)	55 600 - 55 600	- - -	- - -
1.6.	Veiktie kapitālieguldījumi, EUR	111 832	217 974	7 567 317
1.7.	Nolietojums un amortizācija, EUR	1 337 885	1 288 712	1 235 481
1.8.	Peļņa vai zaudējumi, EUR	411 930	(38 078)	432 197
1.9.	Pašvaldības budžetā iemaksātās dividendes, EUR	-	-	-
1.10.	EBITDA (peļņa pirms procentu maksājumiem, nodokļiem, nolietojuma un amortizācijas atskaitījumiem), EUR	828 326	383 086	861 580
2.	Rentabilitātes rādītāji			
2.1.	Pašu kapitāla atdeve (ROE, %) (Neto peļņa / Pašu kapitāls)	22.1	(2.0)	18.7
2.2.	Aktīvu atdeve (ROA, %) (Neto peļņa / Aktīvu vērtība)	4.1	(0,4)	2.7
2.3.	Neto peļņas rentabilitāte (%) (Neto peļņa / Apgrozījums)	8,7	(0,7)	7,1
3.	Likviditātes rādītāji			
3.1.	Kopējais likviditātes rādītājs (Apgrozāmie līdzekļi / īstermiņa saistības)	0.49	0.56	0.55
4.	Maksāspējas rādītāji			
4.1.	Saistību īpatsvars (Kopējās saistības / Pašu kapitāls)	4.44	3.96	5.86
4.2.	Pašu kapitāla un aktīvu attiecība	0.18	0.20	0.15
5.	Citi rādītāji			

5.1	Neto apgrozāmais kapitāls (Apgrozāmie līdzekļi – Īstermiņa saistības), EUR	(1 035 021)	(1 021 665)	(1 228 227)
5.2	Kapitālsabiedrības administratīvās izmaksas /neto apgrozījums (%)	8,7	9,2	8,5

III. Pašvaldības līdzdalības komercdarbībā mērķis un ietekme / Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā vispārējs raksturojums

1.	Kapitālsabiedrības dibināšanas mērķi	<p>Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punkts noteic, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu, savukārt, šī panta pirmās daļas 2. punkts noteic – gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību.</p> <p>Pašvaldību (Tukuma novada pašvaldība, Talsu novada pašvaldība un Jūrmalas valstspilsētas pašvaldība) savstarpējā vienošanās par kopējas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas izveidi (kapitālsabiedrība SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “PIEJŪRA””), kas ietver sevī arī poligonu “Janvāri”.</p>
2.	Pašvaldības līdzšinējās līdzdalības kapitālsabiedrībā mērķi:	
2.1.	<p>Mērķis Nr.1</p> <p>Sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas (atkritumu apsaimniekošana) nepārtrauktība, drošība un kvalitāte</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 22. pants • Atkritumu apsaimniekošanas likuma 5. panta pirmā daļa un 8. pants • Ministru kabineta 2023. gada 13. jūnija noteikumi Nr. 301 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem”
2.2.	<p>Mērķis Nr.2</p> <p>Atkritumu savākšanas sistēmas pilnveide (atkritumu savākšanas sistēmas attīstība, šķirotas atkritumu savākšanas veicināšana ar mērķi nodrošināt normatīvo aktu prasības)</p>	<p>Attīstības plānošanas dokuments, kurā noteikts attiecīgais mērķis:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas “Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2021.-2028.gadam”; • Ministru kabineta 2023. gada 13. jūnija noteikumi Nr. 301 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem”; • “Jūrmalas valstspilsētas attīstības programma 2023.-2029. gadam” (apstiprināta ar Jūrmalas domes 2022. gada 15. septembra lēmumu Nr. 409 “Par Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam un Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma Vides pārskata apstiprināšanu”), rīcības plāna prioritāte “Klimatnoturīga

		<p>pilsētvide” (P), rīcības virziens “Pilsētas labiekārtojums un publiskās ārtelpas izcilība” (P1), uzdevums P3.1.“Atkritumu apsaimniekošanas pilnveide”.</p> <p><u>Normatīvais akts, kurā noteikts attiecīgais mērķis:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punkts noteic, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu, savukārt, šī panta pirmās daļas 2. punkts noteic – gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību. • Atkritumu apsaimniekošanas likuma 5. panta pirmā daļa un 8. pants.
3.	<p>Kapitālsabiedrības vidēja termiņa darbības stratēģijā noteiktie mērķi, kas tieši nodrošina publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā vispārējo stratēģisko mērķu sasniegšanu (<i>punktā 2.1., 2.2., ...</i>)</p> <p><u>kapitālsabiedrības vispārējs stratēģisks mērķis</u> - sniegt ilgtspējīgus atkritumu savākšanas, reģenerācijas un apglabāšanas pakalpojumus Piejūras AAR atkritumu radītājiem</p>	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības “Piejūra”” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.1.	<p>Mērķis Nr.1</p> <p><i>- atkritumu radītāji ir nodrošināti ar kvalitatīvu, savlaicīgi sniegtu, vides aizsardzības prasībām atbilstošu atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu</i></p>	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības “Piejūra”” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.2.	<p>Mērķis Nr.2</p> <p><i>- tiek nodrošināta pilna spektra ar atkritumu apsaimniekošanu saistīto pakalpojumu sniegšana</i></p>	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības “Piejūra”” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.3.	<p>Mērķis Nr.3</p> <p><i>- tiek ievērotas normatīvo aktu prasības, tajā skaitā Eiropas Savienības noteiktie mērķi attiecībā uz atkritumu apsaimniekošanas sistēmas darbības efektivitāti un kvalitāti</i></p>	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības “Piejūra”” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.4.	<p>Mērķis Nr.4</p> <p><i>- tiek īstenoti valsts, reģionālā un vietējā līmeņa plānošanas dokumentos paredzētie pasākumi attiecībā uz atkritumu apsaimniekošanu</i></p>	SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības “Piejūra”” vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam

3.5.	Mērķis Nr.5 - <i>uzņēmums strādā, izmantojot ilgtspējīgus risinājumus un labākās pieejamās tehnoloģijas visos atkritumu apsaimniekošanas posmos</i>	SIA "Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības "Piejūra"" vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.6.	Mērķis Nr.6 – <i>tiek veicināta atkritumu radītāju un citu iesaistīto pušu vides apziņas paaugstināšana un izpratnes veidošana par atkritumu apsaimniekošanas radīto ietekmi uz vidi un šīs ietekmes samazināšanas iespējām</i>	SIA "Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības "Piejūra"" vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
3.7.	Mērķis Nr.7 - <i>uzņēmuma reputācija tiek nodrošināta ar atklātu un caurskatāmu iekšējo un ārējo komunikāciju</i>	SIA "Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrības "Piejūra"" vidēja termiņa darbības stratēģija 2021.-2023.gadam
4.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā sociālā ietekme	
4.1.	Ietekmes rādītājs un rādītāja vērtība (piemēram, noteiktām pakalpojumu saņēmēju kategorijām izsniegto atlaižu vai atvieglojumu kopapjoms jeb kapitālsabiedrības negūtie ieņēmumi, nodrošināto darbavietu skaits)	Nav ietekmes , tarifu par sadzīves atkritumu apglabāšanu atkritumu poligonā nosaka Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija likumā "Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoru" noteiktajā kārtībā
5.	Pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā teritoriālā ietekme	Kapitālsabiedrība ir sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs, un tās saimnieciskā darbība ir saistīta ar noteiktu pakalpojumu nodrošināšanu noteiktā kvalitātē un kvantitātē visā Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības administratīvajā teritorijā.
5.1.	Ietekmes rādītājs un rādītāja vērtība (piemēram, pakalpojuma pieejamība teritorijā)	100% Jūrmalas pilsētas teritorijā, un divos novados. Kapitālsabiedrība ir vairāku atvasinātu publisku personu (pašvaldību) reģionāls uzņēmums, kas nodrošina poligonu darbību un tam ir būtiska loma sadzīves atkritumu apsaimniekošanas organizācijā.
6.	Vai kapitālsabiedrības darbība būtiski ietekmē pašvaldības attīstības un/vai drošības intereses?	Jā , atkritumu apsaimniekošanas, tai skaitā apglabāšanas nodrošināšana (nepārtrauktība) būtiski ietekmē sabiedrības ikdienas pamatvajadzības. Kapitālsabiedrības sniegtā pakalpojuma kvalitāte ievērojami ietekmē vidi (radītais piesārņojums) un tās darbības sarežģījumi var radīt negatīvu ietekmi uz iedzīvotāju dzīves kvalitāti, nodrošinot pamatvajadzības.

		Pakalpojuma sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un nav pieļaujams pakalpojuma pieejamības pārtraukums, kas saistīts ar apdraudējumu iedzīvotāju veselībai, nesaņemot pakalpojumu.
7.	Vai pašvaldības politikas tieši ietekmē kapitālsabiedrības darbību?	Daļēji , pašvaldība pieņem lēmumus par jaunu sadzīves atkritumu savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un infrastruktūras objektu, kā arī atkritumu poligonu izvietojumu savā administratīvajā teritorijā atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajiem plāniem.
8.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības vai valsts budžeta finansējumu, tai skaitā, pašvaldība vai valsts pērk no tās konkrētu pakalpojumu, lai nodrošinātu iedzīvotāju vajadzības?	Nē
9.	Vai kapitālsabiedrība īsteno projektus publisko tiesību jomā?	Nē
10.	Vai kapitālsabiedrība izdod administratīvos aktus?	Nē
11.	Vai kapitālsabiedrība administrē pašvaldības nodevas?	Nē
12.	Vai kapitālsabiedrības ilgtermiņa saistību (aizņēmumu un aizdevumu) kopsumma pārsniedz 5% no aktīvu vērtības? Vai kapitālsabiedrībai pastāv citi finanšu riski?	<ul style="list-style-type: none"> • Aizņēmumi uz 31.12.2023. <ul style="list-style-type: none"> ✓ „Sadzīves atkritumu apsaimniekošana Piejūras reģionā, Latvijā”; A/S Swedbank, aizņēmuma līgums Nr.08-080130-IN aizņēmuma summa uz 31.12.2023 ir EUR 259 164,83, ar atmaksas termiņu 31.03.2025. Aizņēmuma nodrošinājums – pašvaldību galvojums; ✓ Kohēzijas fona “Tādu bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrādes iekārtu izveide poligonā “Janvāri”, kas izmanto anaerobo pārstrādes metodi” īstenošana; Valsts kase, aizņēmuma līgums Nr. A1/1/23/101, aizņēmuma summa EUR 3 001 024, ar aizņēmuma atmaksas termiņu 20.05.2043, ar atlikto maksāšanas termiņu, sākot ar 20.04.2025. Izmantotā aizdevuma summa uz 31.12.2023. ir EUR 2 999 511,72 Aizņēmuma nodrošinājums – pašvaldību galvojums. • Uz 2023.gada 31.decembri kapitālsabiedrībai nav ķīlas vai kādi citi apgrūtinājumi

		<ul style="list-style-type: none"> Uz 2023.gada 31.decembri kapitālsabiedrībai aktuāls risks – ierosinātais kriminālprocess Nr.11816006620, kas var radīt papildus finanšu saistības .
13.	Vai kapitālsabiedrībai ir noslēgti līgumi par investīciju projektu īstenošanu, kuru kopsumma pārsniedz 5% no aktīvu vērtības?	<p>2022.gada 28.martā noslēgts līgums Nr.5.2.1.2/21/I/002 ar Centrālo finanšu un līgumu aģentūru (CFLA) par 13.1.3. specifiskā atbalsta mērķa "Atveseļošanas pasākumi vides un reģionālās attīstības jomā" 13.1.3.2. "Atkritumu atkārtota izmantošana, pārstrāde un reģenerācija", projekts "Tādu bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrādes iekārtu izveide poligonā "Janvāri", kas izmanto anaerobo pārstrādes metodi".</p> <p><i>(uz 2023.gada 31.decembri sasniegta 90% projekta izpilde).</i></p>
14.	Pašvaldības ietekme uz lēmumu pieņemšanu, to ierobežojošie faktori?	<p>Nav ierobežojošo faktoru,</p> <p>izņemot Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā un kapitālsabiedrības statūtos noteiktos kapitālsabiedrības pārvaldības jautājumus.</p>

IV. Kapitālsabiedrības pakalpojumu raksturojums

1.	Kapitālsabiedrības pamatdarbības veids	Sadzīves atkritumu pieņemšana un apglabāšana, otrreizējo izejvielu realizācija sniegšana visiem Jūrmalas valstspilsētas administratīvajās teritorijas patērētājiem (iedzīvotājiem un juridiskajām personām).
2.	Vai kapitālsabiedrība sniedz/plāno sniegt papildu pakalpojumus?	Nē , viss pakalpojumu klāsts ir saistīts tikai ar sadzīves atkritumu pieņemšanas un apglabāšanas pakalpojumu nodrošināšanu Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā.
3.	Pakalpojumu grupa	Sadzīves atkritumu pieņemšana un apglabāšana, otrreizējo izejvielu realizācija
4.	Pakalpojumu grupas finansēšanas avots	Maksa par pakalpojumu 100 % .
5.	Pakalpojumu grupas finansējuma īpatsvars no kapitālsabiedrības kopējiem ienākumiem (neto apgrozījums + citi ieņēmumi)	100 %
6.	Vai kapitālsabiedrības sniegto preču/pakalpojumu cena nosedz izmaksas?	Jā , pakalpojumu izmaksas nosaka no pašvaldības neatkarīga valsts pārvaldes institūcija – Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija saskaņā ar speciālajām tiesību normām (likums „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem”), kuras paredz pakalpojuma lietotājiem saņemt nepārtrauktus, drošus un kvalitatīvus sabiedriskos pakalpojumus, kuru tarifi (cenas) atbilst ekonomiski pamatotām pakalpojuma sniedzēja izmaksām, kā arī nosaka vienotu tarifu visiem pakalpojumu saņēmējiem, nepieļaujot dažādu subjektu grupu veidošanu un atlaižu piemērošanu.
7.	Kas ir kapitālsabiedrības pamatdarbības mērķauditorija (pakalpojumu saņēmēji)?	Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības administratīvās teritorijas pakalpojuma patērētāji (iedzīvotāji un juridiskas personas) - 100%
8.	Vai ir veikta preces/pakalpojuma tirgus definēšana	Jā , pakalpojuma tirgus ir Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģions, tai skaitā Jūrmalas valstspilsētas administratīvā teritorija. Tā kā vēsturiski ir veidojies dabīgais monopols, kas saistīts ar atkritumu apsaimniekošanas tiesisko regulējumu un atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem.
9.	Vai pakalpojuma sniegšanā pastāv konkurence ar privāto sektoru?	Kapitālsabiedrība darbojas valsts regulētas nozares apstākļos atkritumu pieņemšanas un apglabāšana jomā, kā arī dalīto atkritumu

		savākšanā, atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajiem plāniem.
10.	Vai pastāv šķēršļi pakalpojumu apjoma/kvalitātes prasību noteikšanai, lai varētu pakalpojumu iepirkt no privātā sektora?	Jā , saistīts ar atkritumu apsaimniekošanas tiesisko regulējumu un atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem.
11.	Vai pastāv šķēršļi (ja jā, tad kādi) nodot pakalpojumu sniegšanu privātā sektora komersantam, nodrošinot cenu regulēšanu/nodokļu vai subsīdiju ieviešanu?	Jā , saistīts ar pašvaldības attīstības interesēm stratēģiski svarīgā nozarē un atkritumu apsaimniekošanas tiesisko regulējumu.
12.	Vai tirgū ir novērojama pilnīga vai daļēja tirgus nepilnība?	Jā , tirgū pastāv pilnīga nepilnība (dabīgais monopols).
12.1.	Kapitālsabiedrības tirgus daļas novērtējums pakalpojumu grupā	100 %
12.2.	Ja pastāv tirgus nepilnība, kā tā izpaužas?	Pastāv tirgus nepilnība , privāto komersantu rīcībā nav resursu riskantiem ilgtermiņa infrastruktūras ieguldījumiem, kas nepieciešami atkritumu apglabāšanas sistēmas izveidei un uzturēšanai.
12.3.	Kādi ir noskaidrotie iemesli, kuru dēļ privātie komersanti nepiedāvā attiecīgos pakalpojumus/preces?	Lielas ilgtermiņa finanšu investīcijas.
12.4.	Kādu iemeslu dēļ ir apgrūtināta šo komersantu saimnieciskās darbības veikšana vai ienākšana tirgū vai konkrētā reģionā (pašvaldībā)?	Lielas ilgtermiņa finanšu investīcijas. Ar ES fondu atbalstu pārsvarā tiek veikti uzlabojumi un investīcijas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas pilnveidē. Valsts regulēta sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas nozare. Pakalpojums ir stratēģiski svarīgs pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai drošībai, saistīts ar teritorijas plānojumu un vides piesārņojuma mazināšanu.
13.	Vai pastāv kādi riski (ja jā, tad kādi) nodot pakalpojumu sniegšanu privātā sektora komersantam?	Jā , saistīts ar pašvaldības attīstības un drošības interesēm stratēģiski svarīgā nozarē. Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā nav šāda privātā sektora komersanta.
13.1.	Cik būtiski ir konkrētie riski? <i>Ar augstu risku ir saprotami gadījumi, kad konkrēto preču vai pakalpojumu sniegšana ir saistīta ar būtiskām sabiedrības interesēm un nav pieļaujams šo preču vai pakalpojumu pieejamības pārtraukums, piemēram, elektroenerģija, siltumapgāde vai ūdenssaimniecības pakalpojumi. Savukārt ar nebūtisku risku ir saprotami gadījumi, kas neietekmē būtiskas sabiedrības intereses</i>	Augsti , pakalpojuma sniegšana ir saistīta ne tikai ar būtiskām sabiedrības interesēm pamatvajadzību apmierināšanā, bet arī atkritumu apglabāšanai ir būtiska ietekme uz kopējo siltumnīcefekta gāzu (SEG) emisijas apjomu, un nav pieļaujams pakalpojuma pieejamības

		pārtraukums, apdraudējums iedzīvotāju veselībai un videi (piesārņojums, klimatneitralitāte).
13.2.	Vai pastāv alternatīvi veidi, kā tos samazināt vai novērst?	Nē , sadzīves atkritumu apsaimniekošanas (apglabāšanas) sistēmas uzturēšana un pilnveide ir svarīga pašvaldības attīstībai un izvirzīto klimata mērķu sasniegšanā, to darbību uzrauga Sabiedrisko pakalpojumu regulētājs. Efektīva atkritumu apsaimniekošanas pilnveide, tai skaitā apglabāšana, ne tikai dod iespējas kontrolēt un samazināt ietekmi uz vidi, bet arī uzlabot dzīves līmeni patērētājam.
14.	Kādas un cik būtiskas būtu iespējamās ilgtermiņa sekas uz patērētājiem, ja publiska persona neiesaistītos/neturpinātu komercdarbību?	Iespējams būtisks pakalpojuma sadārdzinājums (tarifu pieaugums), jo privātam uzņēmumam ilgtermiņa finanšu resursu piesaiste izmaksās dārgāk nekā pašvaldībai, kā arī pastāv apdraudējums iedzīvotāju pamatvajadzībām (siltumam un veselībai). Turklāt tas ir pretrunā gaisa piesārņojuma samazināšanas rīcības plānam, kas paredz, ka krāsns apkure būtu pakāpeniski jānomaina pret jaunākām un videi draudzīgākām apkures iekārtām un jāveicina pāreja uz centralizēto siltumapgādi.
14.1.	Vai pastāv draudi pieaugt pakalpojumu cenu līmenim vai samazināties pakalpojuma pieejamībai, ja kapitālsabiedrība pārtrauktu darbību?	Jā , kapitālsabiedrības darbības pārtraukšana nav pieļaujama, jo saistīta ar pamatvajadzību nodrošināšanu iedzīvotājiem, kas ir Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības autonomā funkcija un atkritumu apsaimniekošanas tiesisko regulējumu.
14.2.	Vai tas radītu lielāku zaudējumu patērētājam nekā darbības turpināšana tirgū?	Jā , pieaugtu atkritumu apglabāšanas tarifi. Vienlaikus apdraudējums iedzīvotāju veselībai un vides prasību ievērošanā.
15.	Vai kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir ārējas ietekmes – tie pozitīvi vai negatīvi ietekmē citus sabiedrības funkcionēšanas un attīstības aspektus? Aprakstiet šīs ietekmes.	Pozitīva ietekme , vides sakārtošana, sadzīves atkritumu dalītās vākšanas nodrošināšana, sabiedrības informēšanas un izglītošanas pasākumi.
16.	Vai kapitālsabiedrība saņem pašvaldības budžeta dotāciju zaudējumu segšanai, ja kapitālsabiedrības pakalpojumu sniegšana noteiktām iedzīvotāju grupām vai noteiktās teritorijās (kas noteikta par obligātu) ir ekonomiski neizdevīga?	Nē.
17.	Vai ir identificēti iespējamie konkurences neitralitātes pārkāpuma riski un paredzēti pasākumi to novēršanai?	Nē.

(vai publiskas personas kapitālsabiedrība savā darbībā ievēro brīvu un godīgu konkurenci?)

V. Viedoklis par kapitālsabiedrības darbības pamatotību un turpmāko tās statusu

1.1.	Pašvaldībai noteiktā autonomā funkcija.	Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punkts noteic, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu, savukārt, šī panta pirmās daļas 2. punkts noteic – gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību.
1.2.	Normatīvais akts, kurā pašvaldībai noteikts mērķis.	<ul style="list-style-type: none">• Atkritumu apsaimniekošanas likuma 5.panta pirmā daļa un 8.pants.• Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas “Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2021.-2028.gadam”• Ministru kabineta 2023. gada 13. jūnija noteikumi Nr. 301 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem”
2.	Pašvaldības vispārējie stratēģiskie mērķi, kas izriet no noteiktās autonomās funkcijas:	
2.1.	“Jūrmalas valstspilsētas attīstības programma 2023.-2029. gadam” (apstiprināta ar Jūrmalas domes 2022. gada 15. septembra lēmumu Nr. 409 “Par Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma Vides pārskata apstiprināšanu”)	Rīcības plāna prioritāte “Klimatnoturīga pilsētvide” (P), rīcības virziens “Pilsētas labiekārtojums un publiskās ārtelpas izcilība” (P1), uzdevums P3.1.“Atkritumu apsaimniekošanas pilnveide”, darbības: <ul style="list-style-type: none">• P3.1.7. Izstrādāt Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionālo plānu, ar plānoto sasniedzamo rezultātu - Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģiona atkritumu apsaimniekošanas plāna 2023.-2027.gadam izstrāde;• P3.1.8. Sabiedriskā pakalpojuma (sadzīves atkritumu apsaimniekošana) sniegšanas nepārtrauktība, drošība un kvalitāte, ar plānoto sasniedzamo rezultātu - nodrošināti prasībām atbilstoši Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības administratīvajā teritorijā savākto sadzīves atkritumu apglabāšanas pakalpojumi Jūrmalas atkritumu pārkraušanas un šķirošanas stacijā saskaņā ar ekonomiski pamatotām sabiedrisko pakalpojumu izmaksām.
3.	Vai kapitālsabiedrības darbība noteiktās autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību?	Jā, - tiek sniegts pakalpojums vai pārdots konkrēts produkts (JĀ);

		<ul style="list-style-type: none"> - pakalpojuma iegāde ir obligāta (JĀ); - patērētājiem ir iespējama pakalpojumu sniedzēja izvēle (NĒ); - līdzvērtīgus pakalpojumus sniedz vai varētu būt ieinteresēti to darīt privātā sektora komersanti (JĀ). <p>Secinājums: Kapitālsabiedrība pēc savas būtības veic saimniecisko darbību, kas atbilst komercdarbības formai, taču tā saistīta ar tiesisko regulējumu un atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem, un to attīstību. Turpmāk vērtējama pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībā nepieciešamība.</p>
4.	<p>Pašvaldības līdzdalības komercdarbībā pamatojums, ņemot vērā Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantā minēto:</p> <p><i>Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.punkts - tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā</i></p> <p><i>Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 2.punkts - publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai</i></p> <p><i>Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 3.punkts - tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.</i></p>	<p>Kapitālsabiedrība izmanto kapitālsabiedrībai piederošus aktīvus saimnieciskajai darbībai, Vienlaikus atkritumu apglabāšanas jomā kapitālsabiedrība darbojas valsts regulētā nozarē, atbilstoši tiesiskam regulējumam un atkritumu apsaimniekošanas valsts un reģionālajiem plāniem, kas ir dabiskais monopols un kurā nepieciešami lieli kapitālieguldījumi. Tā rezultātā tiek īstenots viens no pašvaldības vispārējiem stratēģiskajiem mērķiem administratīvās teritorijas turpmākai attīstībai.</p> <p>Secinājums. Kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radīti pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un tiek novērsta tirgus nepilnība (dabiskais monopols) — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā, turklāt arī tiek pārvaldīti stratēģiski svarīgi īpašumi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai vides jautājumos. Līdz ar minēto, ir pieļaujama pašvaldības līdzdalība SIA “Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “PIEJŪRA”” saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2.un 3.punktu.</p>
5.	<p>Noteiktās autonomās funkcijas pārvaldes uzdevuma nodošanas juridiskā daba.</p>	<p>Normatīvie akti:</p> <p>1.Kapitālsabiedrība ir dibināta, lai nodrošinātu iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā, kas atbilst Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktam un 2.punktam, atbilstoši noteiktajai pašvaldības autonomai funkcijai.</p> <p>Tā kā tiesības pašvaldībām deleģēt tās autonomo funkciju ietvaros identificētos pārvaldes uzdevumus ir vispārīgi noteiktas Pašvaldību likuma 7.pantā, tad deleģēšanas priekšnoteikumi privātpersonai ir ievēroti.</p>

		<p>2. Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10¹.pants.</p> <p>3.Ministru kabineta 2023. gada 13. jūnija noteikumi Nr. 301 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem”</p> <p>Līgums:</p> <p>2012.gada 11.jūnijā noslēgtais līgums Nr.1.1-16.4.3/517 par sabiedriskā pakalpojuma sniegšanu Jūrmalas pilsētas pašvaldības administratīvajā teritorijā, sadzīves atkritumu apglabāšanu poligonā “Janvāri”, kas pagarināts ar 2020.gada 1.jūnijā noslēgto vienošanos Nr.1.2-16.4.3/20-661.</p>
6.	Vai pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā ir no sabiedrības interešu viedokļa labākais un ekonomiski efektīvākais risinājums?	<p>Jā, kapitālsabiedrība veic komercdarbību valsts regulētā sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas nozarē un pašvaldība kapitālsabiedrībai nav izvirzījusi mērķi maksimāli gūt peļņu. Līdz ar to no sabiedrības interešu viedokļa pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībā ir labākais risinājums, jo pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, tiek īstenota ar savu saimniecisko darbību un resursiem.</p> <p>Pastāvot dabīgam monopolam, kapitālsabiedrībai piešķirtas ekskluzīvas tiesības sniegt atkritumu apglabāšanas pakalpojumus poligonā “Janvāri”, Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionā.</p> <p>Pašvaldība, izmantojot savu līdzdalību kapitālsabiedrībā, nodrošina atkritumu radītājiem atbilstošu sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu, saglabā pastāvīgu kontroli pār pakalpojuma kvalitāti un veicina samērīgu pakalpojuma maksas (tarifa) noteikšanu.</p>
7.	Kādi šķēršļi liedz konkrēto preci/pakalpojumu iepirkt no privātajiem tirgus dalībniekiem?	Kapitālsabiedrība darbība ir stratēģiski svarīga pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un ir būtiska pašvaldības funkciju īstenošanai, turklāt infrastruktūras attīstībai ir nepieciešami lieli kapitālieguldījumi.
8.	Vai ir identificēti potenciālie konkurenti?	Jā , tirgū pastāv dabīgais monopols atkritumu apglabāšanas jomā.
9.	Vai konkurence tirgū ir pietiekama?	Jā , tirgū pastāv dabīgais monopols atkritumu apglabāšanas jomā.
10.	Vai tirgus nepilnība ir publiskas personas darbības sekas?	Nē , kapitālsabiedrība veic komercdarbību valsts regulētā sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas nozarē.
11.	Vai pastāv alternatīvi tirgus nepilnības novēršanas instrumenti?	Nepastāv citu instrumentu un iespēju.
<p><i>Ja pēc novērtējuma konstatējat, ka pastāv tirgus nepilnība, nepieciešams apsvērt iespējas, kā piesaistīt privātos uzņēmējus vai novērst nepamatotus ierobežojumus, kas kavē privāto uzņēmēju iespējas piedāvāt savus pakalpojumus.</i></p> <p><i>Gadījumā, ja šīs darbības ir nesekmīgas un aizvien nav izdevies piesaistīt privātos uzņēmējus, publiskas personas līdzdalība kapitālsabiedrībā vai kapitālsabiedrības darbības paplašināšana ir pamatota.</i></p>		

12	Vai publiskas personas iesaiste komercdarbībā nerada negatīvu ietekmi uz privātajiem uzņēmējiem un konkurences procesu kopumā arī citos tirgos, kurus varētu skart kapitālsabiedrības saimnieciskā darbība?	Nav negatīvas ietekmes uz privāto sektoru, kapitālsabiedrībai piešķirtas ekskluzīvas tiesības sniegt sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus visā Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā, nodrošinot to apglabāšanu poligonā “Janvāri”, Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionā.
12.1.	Ja rada negatīvu ietekmi, kā tā izpaužas un cik būtiska tā ir?	Nav negatīvas ietekmes.
13	Vai autonomās funkcijas pārvaldes uzdevuma nodošana pašvaldības kapitālsabiedrībai ir efektīvākais pārvaldes uzdevuma īstenošanas veids, ja atbalstīts šāds turpmākais īstenošanas veids?	Jā, pašvaldībai piekrītošo uzdevumu - organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, izpilde saglabājama esošajā veidā, saglabājot tiesības kapitālsabiedrībai sniegt sadzīves atkritumu apsaimniekošanas (apglabāšanas) pakalpojumus. Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40.pantā noteikts – Publiska persona var deleģēt privātpersonai (šajā gadījumā pašvaldības kapitālsabiedrībai) pārvaldes uzdevumu, ja tā attiecīgo uzdevumu var veikt efektīvāk.
13.1.	Vai lēmums par līdzdalību vai darbības paplašināšanu kapitālsabiedrībā nelikvidē stimulu privātās uzņēmējdarbības attīstībai gan konkrētās preces/pakalpojuma sniegšanā, gan plašākā kontekstā?	Komercdarbība valsts regulētā sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas nozarē, neietekmē citus privātos komersantus.
13.2.	Vai ir izskatītas iespējas veikt privāto tirgus dalībnieku komercdarbību veicinošus pasākumus?	Nav izskatītas šādas iespējas, jo kapitālsabiedrība sadzīves atkritumu apglabāšanas jomā darbojas regulētā sabiedrisko pakalpojumu sniegšanas nozarē Ziemeļkurzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionā.
14	Pašvaldības viedoklis par kapitālsabiedrības vai kapitāla daļu turpmāko statusu: 1. <u>Kapitālsabiedrības darbība turpināma;</u> 2. Kapitālsabiedrība likvidējama; 3. Kapitālsabiedrību vai kapitāla daļas nepieciešams atsavināt; 4. Kapitālsabiedrība pārveidojama par pašvaldības aģentūru; 5. Kapitālsabiedrība daļēji pārveidojama par pašvaldības aģentūru, atsevišķu pakalpojumu sniegšanai saglabājot kapitālsabiedrību; 6. Kapitālsabiedrība pārveidojama par pašvaldības iestādi;	Kapitālsabiedrība darbība ir uzskatāma par komercdarbību, kas atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantā noteiktajiem publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā nosacījumiem, tā attiecīgo pārvaldes uzdevumu (organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus – sadzīves atkritumu apsaimniekošanu) veic efektīvi, un tas ir samērīgs sabiedrības labklājības uzlabošanas veids. Saglabāt pašvaldības tiešo līdzdalību SIA „Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība “PIEJŪRA”, vienotais reģistrācijas numurs 40003525848, un turpināt darbību šīs kapitālsabiedrības esošajā statusā.

	<p>7. Kapitālsabiedrība pārveidojama par pašvaldības iestādi, atsevišķu pakalpojumu sniegšanai saglabājot kapitālsabiedrību;</p> <p>8. Kapitālsabiedrība apvienojama ar citu kapitālsabiedrību;</p> <p>9. Kapitālsabiedrība pievienojama kādai no pašvaldības aģentūrām;</p> <p>10. Kapitālsabiedrība pievienojama kādai no pašvaldības iestādēm;</p> <p>11. Cits variants.</p>	
--	---	--

IZVĒRTĒJUMU SASKAŅO:

Jūrmalas valstspilsētas administrācijas
Audita un kapitāldaļu pārvaldības nodaļas
Kapitāldaļu pārvaldības daļas vadītājs

E.Venters

Jūrmalas valstspilsētas administrācijas
Attīstības pārvaldes vadītāja,
kapitālsabiedrības atbildīgais darbinieks

G.Ose

Jūrmalas valstspilsētas administrācijas
Juridiskās nodaļas galvenais jurists,
kapitālsabiedrības atbildīgais darbinieks

S.Miķelsons

Jūrmalas valstspilsētas administrācijas
Audita un kapitāldaļu pārvaldības nodaļas
Kapitāldaļu pārvaldības daļas vadītāja vietnieks

G.Avots

Datums: 2024.gada 5.jūlijs

***Dokuments parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu**