



JŪRMALAS VALSTSPILSĒTAS PAŠVALDĪBA

Jomas iela 1/5, Jūrmala, LV - 2015, reģ. Nr. 40900036698, tālrunis: 67093816, e-pasts: pasts@jurmala.lv, www.jurmala.lv

Jūrmalā

27.03.2024. Nr. 1.1-19/24N-1398

JŪRMALAS VALSTSPILSĒTAS PAŠVALDĪBAS 2023. GADA VADĪBAS ZIŅOJUMS

Vadības ziņojums sagatavots saskaņā ar Ministru kabineta 2021. gada 28. septembrī noteikumu Nr. 652 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība” 7.3. pantā noteiktajām prasībām.

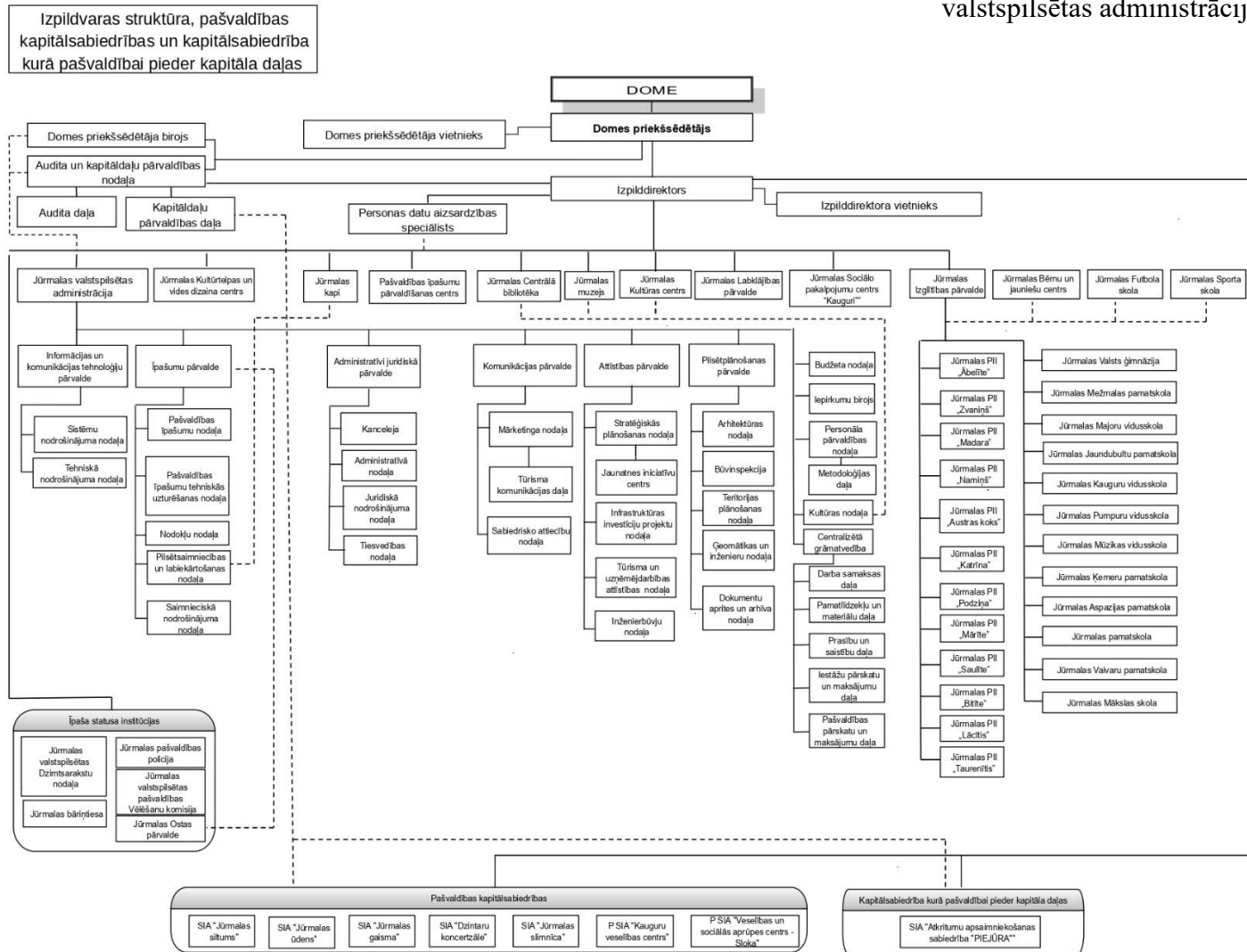
Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības 2023. gada konsolidētā finanšu pārskata revīziju veic AS “Nexia Audit Advice” (reģistrācijas numurs 40003858822), juridiskā adrese Rīgā, Mihaila Tala ielā 1, LV–1045.

1. Informācija par iestādi

Pārskata periodā Jūrmalas valstspilsētas pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) darbojas saskaņā ar 2021. gada 16. decembra saistošajos noteikumos Nr. 49 “Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības [nolikums](#)” (līdz 2023. gada 01. jūnijam), 2023. gada 25. maija saistošajos noteikumos Nr. 8 “Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības [nolikums](#)” kā arī citos spēkā esošajos normatīvajos aktos noteikto funkciju izpildi.

Likumā noteiktajos ietvaros un Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) nolikumā paredzētajā kārtībā Jūrmalas dome (turpmāk – Dome) izveido Pašvaldības administrāciju, nosakot tās organizācijas struktūru un kompetenci. Attēlā Nr. 1 ir aplūkojama Domes izpildvaras, kā arī Jūrmalas valstspilsētas administrācijas (turpmāk - Centrālā administrācija) struktūra. Informācija par Pašvaldības struktūru, darbinieku skaitu kā arī to mainību un deputātiem tiek atspoguļota Pašvaldības gada pārskatā oficiālajā tīmekļvietnē, savukārt par konsolidācijā iekļautajām iestādēm Finanšu pārskatā.

Attēls Nr. 1
Jūrmalas Domes izpildvaras un Jūrmalas
valstspilsētas administrācijas struktūra



Pārskata gadā tika izstrādāta un apstiprināta Pašvaldības personāla politika, kurā tika aprakstītas darbinieku galvenās vērtības, vadlīnijas iespējas un pienākumi.

Katru nedēļu visiem Centrālās administrācijas darbiniekiem tiek piedāvāti labbūtības pasākumi, kurus var apmeklēt kā papildus labumus pēc darba laika.

Pašvaldība pilda likumā “Par pašvaldībām”, Valsts pārvaldes iekārtas likumā, likumā par Budžetu un finanšu vadību, kā arī Pašvaldības nolikumā noteiktās funkcijas un Pašvaldības domes padotībā atbilstoši to apstiprinātajiem nolikumiem, uz 2023. gada beigām darbojošās iestādes, atspoguļotas Pašvaldības nolikumā - <https://likumi.lv/ta/id/342192-jurmalas-valstspilsetas-pasvaldibas-nolikums>.

2. Galvenie notikumi, kas ietekmējuši iestādes darbību pārskata gadā

2.1. Normatīvo aktu izmaiņas

Saistošo noteikumu un Pašvaldības iekšējo normatīvo aktu sagatavošanu un pārbaudi veic Centrālās administrācijas Administratīvi juridiskā pārvalde savas kompetences ietvaros.

2023. gada 1. janvārī spēkā stājās Pašvaldību likums, lai nodrošinātu ar Jūrmalas domes lēmumu apstiprināto dokumentu (noteikumu, nolikumu, saistošo noteikumu u.c.) aktualizāciju un to atbilstību ārējiem normatīvajiem aktiem, ir izdoti jauni Jūrmalas domes 2023. gada 25. maija saistošie noteikumi Nr. 8 “Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības nolikums” (turpmāk – Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības nolikums), kas regulē pašvaldības iestāžu pamatdarbību un nosaka Pašvaldības institucionālo sistēmu un kurā 2023. gadā tika izdarīti vairāki grozījumi, kas pieejami Pašvaldības oficiālajā tīmekļvietnē - <https://dokumenti.jurmala.lv/>.

2.2. Attīstības plānošanas dokumentu izstrāde un aktualizācija

Jūrmalas attīstību veido pašvaldības, uzņēmēju un iedzīvotāju iniciatīva, darbība un rīcība. Jūrmalas plānošanas pamatā ir ilgtermiņa mērķi, kas noteikti Jūrmalas attīstības stratēģijā 2010.-2030. gadam un vidēja termiņa mērķi un prioritātes, kas noteiktas Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmā 2023.-2029. gadam.

Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentu izstrādi un koordināciju, kā arī to īstenošanas uzraudzību, saskaņā ar normatīvo aktu prasībām un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas metodiskajiem noteikumiem, Domē veic Centrālās administrācijas Attīstības pārvaldes Stratēģiskās plānošanas nodaļa (turpmāk - Stratēģiskās plānošanas nodaļa). Savukārt, par teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem (teritorijas plānojums, lokālpļanojumi, detālpļanojumi, tematiskie plānojumi) to uzraudzību un īstenošanu atbild Centrālā administrācijas Pilsētplānošanas pārvaldes Teritorijas plānošanas nodaļa. Vienlaikus, Pašvaldībā tiek izstrādāti un īstenoti dažādu nozaru attīstības plānošanas dokumenti, kuru ieviešanu veic atbilstošās nozares Centrālās administrācijas struktūrvienības vai Pašvaldības iestādes, kas katru gadu sniedz atskaiti uzraudzības ziņojuma formā un, savukārt to izpildes kontroli atbilstoši normatīvo aktu prasībām veic Stratēģiskās plānošanas nodaļa.

2023. gada 25. maijā ar Jūrmalas domes lēmumu [Nr. 190 “Par Jūrmalas attīstības stratēģijas 2010.–2030. gadam aktualizācijas un Stratēģiskās ietekmes uz vidi novērtējuma Vides pārskata apstiprināšanu”](#) tika apstiprināta precizētā Jūrmalas attīstības stratēģija 2010.–2030. gadam.

2023. gadā četras reizes tika veikti grozījumi [Jūrmalas domes 2022. gada 15. septembra lēmumā Nr. 409 “Par Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam un Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma Vides](#)

[pārskata apstiprināšanu](#)” (turpmāk – AP2029). Grozījumi veikti ar Jūrmalas domes 2023. gada 25. maija lēmumu Nr. 229, 27. jūlija Nr. 346, 28. septembra lēmumu Nr. 429 un 2023. gada 28. decembra lēmumu Nr. 624 “[Grozījumi Jūrmalas domes 2022. gada 15. septembra lēmumā Nr. 409 “Par Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam un Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.-2029. gadam Stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma Vides pārskata apstiprināšanu](#)””. Grozījumos tika veikti labojumi, precizējumi un papildinājumi AP2029 Rīcības plānā un Investīciju plānā. Precizējumi veikti atbilstoši faktiskajai izpildei un identificējot nepieciešamo finansējumu saistību izpildei līdz 2023. gada beigām, kā arī veikti tehniski labojumi, saistībā ar notiekošajām reorganizācijām Centrālajā administrācijā un saistībā ar izmaiņām Pašvaldības iestādēs. Tāpat tika apstiprināts AP2029 3. pielikums “Jūrmalas valstspilsētas ilgtspējīgas enerģētikas un klimata rīcības plāns 2023.-2029. gadam”.

Pārskata gadā tika veikta uzraudzība visiem Domes apstiprinātiem Pašvaldības nozaru attīstības plānošanas dokumentiem un saskaņā ar to veikta šo dokumentu aktualizācija.

Pārskata gadā Centrālās administrācijas Pilsētplānošanas pārvaldes Teritorijas plānošanas nodaļa turpināja strādāt arī pie Jūrmalas valstspilsētas teritorijas plānojuma grozījumiem, kurus ar 2023. gada 27. aprīļa lēmumu Nr. 178 “Par Jūrmalas valstspilsētas Teritorijas plānojuma grozījumu redakcijas pilnveidošanu” un lēmumu Nr. 179 “Par Jūrmalas valstspilsētas Teritorijas plānojuma grozījumu atkārtoti pilnveidotās redakcijas (5.0) nodošanu publiskajai apspriešanai un atzinumu saņemšanai”, piekto reizi nodeva publiskajai apspriešanai. Dokumentu plānots apstiprināt 2024. gadā.

2. Nozīmīgākie pasākumi, kas īstenoti pārskata gadā

Attīstības projekti

Stratēģiskās plānošanas nodaļa nosaka pašvaldības un nozaru stratēģisko virzību, savukārt Attīstības pārvaldes Infrastruktūras investīciju projektu nodaļa veic Pašvaldības infrastruktūras investīciju projektu, nepieciešamās dokumentācijas, līgumu projektu un citu dokumentu izstrādi, ievērojot normatīvajos aktos noteiktās prasības. Līdz 2023. gada 16. jūlijam struktūrvienība organizēja, koordinēja un kontrolēja ielu un ceļu remonta un uzturēšanas darbus, bet ar 17. jūliju šo funkciju pārņēma Attīstības pārvaldes Inženierbūvju nodaļa.

Savukārt, finanšu līdzekļu piesaisti no ārvalstu un nacionālajām institūcijām projektiem, kuru īstenošana neparedz ieguldījumu veikšanu valstspilsētas infrastruktūrā, galvenokārt veic Stratēģiskā plānošanas nodaļa.

Informācija par projektiem, to mērķiem, sasniedzamajiem rādītājiem kā arī summām ir pieejama Pašvaldības publiskajā pārskatā, kas ik gadu tiek publicēts Pašvaldības oficiālajā tīmekļvietnē.

3. Iedzīvotāju iesaiste un informēšana

Covid-19 pandēmijas ietekmē, kopš 2020. gada lielāko daļu pakalpojumu ko sniedz Centrālās administrācijas struktūrvienības bija jānodrošina attālināti, tādējādi tika panākts, ka praktiski visus pakalpojumus un konsultācijas iedzīvotāji var saņemt neapmeklējot iestādi, ja tiem ir iespēja parakstīt dokumentus ar drošu elektronisko parakstu. Šāda priekšrocība atvieglo iedzīvotāju komunikāciju ar Centrālās administrācijas darbiniekiem, kā arī nodrošina pakalpojumu pieejamību jebkurā vietā un laikā.

Visvairāk izmantotais e-pakalpojums 2023. gadā iebraukšanas caurlaižu iegāde Jūrmalas īpašā režīma zonā, kas ir ērts un ātrs veids un to var veikt līdz attiecīgās dienas 23:59.

Centrālā administrācija aktīvi izmanto sociālos tīklus (Facebook un Instagram), lai sasniegtu pēc iespējas plašāku mērķa auditoriju un informētu to par notikumiem Jūrmalā. Tāpat reizi mēnesī tiek izdots Pašvaldības informatīvais izdevums "Jūrmalas avīze", kas ir pieejams visās Pašvaldības iestādēs, informācijas centros, kā arī tiek ievietots jūrmalnieku pastkastītēs.

Lai iesaistītu jūrmalniekus pilsētas attīstības jautājumu risināšanā, tiem ir pieejama iespēja piedalīties publiskajās apspriešanās un izteikt savu viedokli par dažādiem svarīgiem jautājumiem.

Pārskata gada beigās ir uzsākts projekts Jūrmalas Nevalstiskā sektora (NVO – biedrības un nodibinājumi) apzināšanā, lai vairāk iesaistītu tos pilsētas dzīvē, aktivizētu to darbību, sniegtu tām atbalstu un informāciju, lai tās justos droši un varētu pārstāvēt iedzīvotāju viedokli dažādos jautājumos. Biedrību sarakstā ir gan kultūras jomas pārstāvji, gan apkaimju biedrības, gan dzīvokļu īpašnieku biedrības, dažādu specifisku virzienu (piemēram, neredzīgo, pensionāru, uzņēmēju u.c.). 2024. gadā plānota vēl lielāka aktivitāte šajā jomā, lai iedzīvotāji tiktu pārstāvēti visās, tiem svarīgajās nozarēs.

Lai iedzīvotājiem būtu iespēja iesaistīties pilsētas attīstībā un uzlabot apkārtējo vidi, integrēt vienam otru apkaimju ietvaros, palīdzēt sociāli mazaisargātajām iedzīvotāju grupām, kā arī radīt dažādus iedzīvotāju iniciētus kultūras pasākumus, ik gadu tiek organizēti iedzīvotāju iniciatīvu projektu konkursi ar Pašvaldības finansējumu.

4. Informācija par būtiskiem riskiem un neskaidriem apstākļiem, ar kuriem iestāde saskaras

2023. gadā atcelti ar Covid-19 pandēmiju saistītie ierobežojumi, līdz ar to varēja būt pilnībā atjaunots klātienē darbs, ka arī iedzīvotāju pieņemšana informācijas centros. 2022. gada 24. februārī sākušās kara darbības rezultātā Ukrainas teritorijā tika ietekmēta visas pasaules, tai skaitā arī Jūrmalas, ekonomiskā situācija. Pēc kara darbības sākuma Jūrmalā iebraukuši jau vairāk kā 1440 kara bēgļi (2023. gadā reģistrētas 70 personas). Tā kā nevar paredzēt notikumu gaitu turpmākajā periodā, 2024. gadā tiks turpināta situācijas izvērtēšana, taču ir skaidrs, ka kara darbības ietekme ir negatīva – 2022. gada energokrīze un cenu pieaugums faktiski visās tautsaimniecības nozarēs, kā arī darba algu pieaugums, liek meklēt risinājumus negatīvo ārējo faktoru ietekmes mazināšanai, kā arī pielāgoties esošajai situācijai.

Centrālā administrācija pastāvīgi seko līdzi un izvērtē situāciju, tomēr šobrīd nav iespējas pilnībā izvērtēt ārējo apstākļu ietekmi uz pašvaldības budžeta izpildi 2024. gadā, jo turpinās ar karadarbību saistītie ierobežojumi un saglabājas augsts inflācijas un procentu likmju līmenis, kas rada negatīvu ietekmi uz ekonomisko attīstību. Ievērojot šobrīd pieejamos datus, t.sk. par 2023. gadu, Centrālās administrācijas vadība uzskata, ka spēs rast risinājumus, lai nodrošinātu nepieciešamos pašvaldības budžeta ieņēmumus un turpinātu atbalstīt gan jūrmalniekus, gan kara bēgļus.

Jūrmalas dome 2021. gada 30. septembrī pieņēma grozījumus saistošajos noteikumos, kuri citstarp paredzēja palielināt par iebraukšanu īpašā režīma zonā Jūrmalā maksājamās nodevas apmēru līdz trim *euro* līdzšinējo divu *euro* vietā, kā arī piemērot nodevu visa gada garumā.

Pēc Satversmes tiesas sprieduma tika atzīts, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra argumenti pret šo noteikumu stāšanos spēkā ir bijuši nepamatoti, tāpēc to darbība tika atjaunota un sākot ar 2023. gada 05. decembri stājas spēkā Jūrmalas domes saistošie noteikumi Nr. 13 “Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā”, kas nosaka ar 2024. gada 01. februāri par iebraukšanu Jūrmalas īpaša režīma zonā maksājumu ir 3 *euro* apmērā.

5. Pētniecības darbi – Pārskata gadā veiktie pētījumi/ aptaujas un to rezultāti.

Reizi divos gados, pēdējo reizi 2022. gadā, Centrālā administrācija veic Iedzīvotāju apmierinātības aptauju, lai noskaidrotu Jūrmalas iedzīvotāju vērtējumu par Pašvaldības darbu kopumā, kā arī atsevišķi par dažādām specifikas jomām. Nākamā aptauja tiks veikta 2024. gada vasarā.

6. Finanšu instrumenti – dalība projektos (ES finansētie un citi).

1. “Saules enerģijas stacijas izveidošana Slokas NAI teritorijā Mežmalas ielā 41, Jūrmalā”

Projekta mērķis izveidot saules enerģijas staciju Slokas notekūdeņu attīrīšanas iekārtu NAI teritorijā Mežmalas ielā 41, aizstājot iepirkto elektroenerģiju ar pašsaražoto atjaunojamo enerģiju. Projekta indikatīvās izmaksas 2 000,00 tūkst. EUR, tai skaitā Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansējums 1 700,00 tūkst. EUR. Projekta aktivitātes ir pabeigtas, dokumenti iesniegti CFLA noslēguma vērtējumam.

2. “Energoefektivitātes pasākumi ūdensapgādes objektos”

Projekta mērķis ir energoefektivitātes pasākumi Nometņu ielā 5a, Jūrmalā (dalība ar projektu: Saules paneļu izvietošana ūdenssaimniecības ēkās). Projekta kopējās izmaksas 123,06 tūkst. EUR, tai skaitā Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansējums 104,60 tūkst. EUR. Projekta aktivitātes ir pabeigtas, dokumenti iesniegti CFLA noslēguma vērtējumam.

3. “Šķeldas katlumājas Nometņu ielā 21A attīstība”

Projekta mērķis ir paaugstināt siltuma avota efektivitāti un sekmēt dabasgāzes aizvietošanu ar šķeldas kurināmo, nodrošinot centralizētās siltumapgādes sistēmas lietotājiem kvalitatīvu siltumapgādes pakalpojumu Jūrmalā, Kauguros. Projekta kopējās izmaksas 6 000,00 tūkst. EUR, tai skaitā Eiropas Savienības Kohēzijas fonda finansējums 2 349,60 tūkst. EUR. Projekta aktivitātes ir pabeigtas, dokumenti iesniegti CFLA noslēguma vērtējumam.

4. “Inovatīvi mobilitātes risinājumi zaļai un drošai pilsētvidei”

Projekta mērķis ir izstrādāt Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā vienu drošības uzlabošanas zonu (safety improvement area), iekļaujot teritorijas ap izglītības iestādēm, lai veicinātu drošu skolēnu un citu mazāk aizsargāto sabiedrības grupu mobilitāti. Projekta kopējās izmaksas 6 000,00 tūkst. EUR, tai skaitā Eiropas Savienības Kohēzijas fonda finansējums 2 349,60 tūkst. EUR. Projekts tiek īstenots, plānots pabeigt 2027. gadā.

5. “Jūrmalas stadiona “Sloka” attīstība”

Projekta mērķis ir projektu konkursa ietvaros veikt ieguldījumus Jūrmalas valstspilsētas stadiona “Sloka” sporta un futbola infrastruktūras attīstībā, veicot virslīgas stadionu pilnveidošanu atbilstoši biedrības “Latvijas Futbola federācija” noteiktajām prasībām. Tiks veikts iepirkums un plānots realizēt projektu 2024. gadā, pabeigšanas termiņš līdz 2024. gada decembrim.

6. “Siltumnīcefekta gāzu emisiju samazināšana Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības publisko teritoriju apgaismojuma infrastruktūrā”

Projekta mērķis ir samazināt CO2 emisijas un elektroenerģijas patēriņu Jūrmalas valstspilsētas ielu apgaismojuma infrastruktūrā, īstenojot esošo energoneefektīvo gaismekļu aizstāšanu ar LED tipa gaismekļiem (ieskaitot modernas vadības sistēmas) deviņās ielās. Kopējās projekta izmaksas 190,73 tūkst. EUR, tai skaitā Emisijas kvotu izsolīšanas instrumenta finansējums 122,07 tūkst. EUR. Projekts tiek īstenots, plānots pabeigt 2024. gadā.

7. “Gājēju un velosipēdu ceļu infrastruktūras atjaunošana posmā no Jaunķemeriem līdz Ķemeriem”

Projekta mērķis ir veicināt ietekmes uz vidi un klimata pārmaiņām mazināšanu un bioloģiskās daudzveidības saglabāšanu Ķemeru Nacionālā parka teritorijā, atjaunojot vēsturiski izbūvēto gājēju un velosipēdu ceļu infrastruktūru posmā no Ķemeriem līdz Jaunķemeriem, nodrošinot organizētu un drošu gājēju un velosipēdistu pārvietošanos, veicinot dabas un kultūras mantojuma objektu ilgtspējīgu pieejamību. Kopējās faktiskās izmaksas 1 200,06 tūkst. EUR, tai skaitā Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fonda finansējums 558,65 tūkst. EUR. Projekts ir pilnībā īstenots, projekta mērķis un rezultāti ir sasniegti.

Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības 2023. gadā kopējo saistību apmērs bija 14 438 830 EUR, tajā skaitā:

- Valsts kasē ņemto aizņēmumu saistību apmērs 9 255 543 EUR;
- Sniegto galvojumu saistību apmērs 3 093 583 EUR;
- Ilgtermiņu saistību apmērs 2 089 704 EUR.

Saistību apmērs % no plānotajiem pamatbudžeta ieņēmumiem 2023. gadā sastāda 18.36 %.

Priekšsēdētāja

R.Sproģe

Sagatavoja:
Rozova, 20626009
sabine.rozova@jurmala.lv