

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Jūrmalas domes 2024. gada 24. aprīļa saistošajiem noteikumiem Nr. 12 „Par reklāmas un reklāmas objektu izvietošanas kārtību Jūrmalas valstspilsētā”

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums	<p>1.1. Saskaņā ar Reklāmas likuma 7. panta trešo daļu pašvaldībai ir tiesības izdot saistošos noteikumus par reklāmu, reklāmas objektu, izkārtņu un citu informatīvo materiālu izvietošanas kārtību, paredzot ierobežojumus reklāmas izmēram, veidam, gaismas un skaņas efektiem atbilstoši videi, ēku un būvju arhitektūrai, kā arī kārtību, kādā veicama reklāmas izvietošanas uzraudzība un kontrole.</p> <p>1.2. Saistošo noteikumu galvenais mērķis ir harmoniski attīstīta, videi un cilvēkam draudzīga pilsētvide. Lai reklāmas nedominētu pār arhitektūru, saglabātu kultūrisku pilsētvidi, izvēloties arhitektūrai atbilstošāko reklāmas veidu un formu, nesniegtu kaitējumu dabai, cilvēku labbūtībai un veselībai, bet tajā pašā laikā neliegtu iespēju uzņēmējiem sevi reklamēt.</p> <p>1.3. Jūrmalas pilsētas domes 2016. gada 16. decembra saistošie noteikumi Nr. 49 „Par reklāmas un reklāmas objektu izvietošanas kārtību Jūrmalas valstspilsētā” vairs neatbilst spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem. 2023. gada 1. janvārī stājies spēkā Pašvaldību likums. Saistošo noteikumu izdošanas tiesiskais pamats ietver atsauci uz spēku zaudējušā likuma "Par pašvaldībām" normām, tādēļ ir nepieciešams izdot jaunus saistošos noteikumus.</p> <p>1.4. Pašvaldību likuma 45. panta otrās daļas 4. punkts noteic, ka pašvaldības dome ir tiesīga izdot saistošos noteikumus un paredzēt administratīvo atbildību par to pārkāpšanu, piemērojot administratīvos sodus, ja likumos nav noteikts citādi, par reklāmas un informatīvo materiālu izvietošanu publiskās vietās un vietās, kas vērstas pret publisku vietu. Tā kā Reklāmas likums neparedz administratīvo atbildību, kuru varētu piemērot pašvaldības institūcijas, šāda atbildība ir ietverta saistošajos noteikumos.</p> <p>1.5. Par reklāmas uzstādīšanas un lietošanas noteikumu pārkāpumiem reklāmas izvietotājam tiek paredzēta administratīvā atbildība – brīdinājums vai naudas sods.</p>

	<p>Izvērtējot naudas sodu apmērus, ir ņemts vērā lietderības apsvērumu izvērtējums, piemērojot naudas sodu apmērus, katrā konkrētajā gadījumā ir ņemts vērā, kāda veida saistošo noteikumu prasības netiktu ievērotas un kādu kaitējumu tas varētu radīt, attiecīgi piemērojot brīdinājumu (ja pārkāpums tiek novērsts termiņā). Administratīvā atbildība ir paredzēta par būtiskākajiem pārkāpumiem, proti, par tādiem, lai visu pirms novērstu sabiedrības interešu iespējamo aizskārumu, tādējādi sasniedzot saistošo noteikumu 3. punktā norādīto mērķi. Administratīvā atbildība noteikta, lai nepieļautu un novērstu situācijas, kad reklāma pašvaldībā tiek izvietota patvaļīgi, kas ir neatbilstoša normatīvo aktu prasībām, t.sk., ir pretrunā pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumentos noteiktajam, ir vizuāli nepievilcīga un nenodrošina estētiskas vides esamību pašvaldībā.</p> <p>Administratīvās atbildības noteikšana mazinās iespējamo patvaļīgo reklāmas izvietojumu skaitu. Administratīvās atbildības apmērs, pašvaldības ieskatā, ir noteikts pietiekami efektīvs, lai mudinātu iespējamus saistošo noteikumu pārkāpējus neveikt darbības, kas būtu pretrunā ar saistošo noteikumu regulējumu un vienlaikus privātpersonas tiesību vismazāk skarošajiem līdzekļiem panāktu pēc iespējas estētiskākas Jūrmalas valstspilsētas vides uzturēšanu.</p>
<p>2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu</p>	<p>Saistošo noteikumu īstenošanas ietekme uz pašvaldības budžetu - būtiski neietekmēs. Precīzu ietekmi uz pašvaldības budžetu nav iespējams noteikt, jo nav prognozējams kāds skaits atļauju par reklāmas izvietojumu tiks izsniegts.</p>
<p>3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci.</p>	<p>3.1. Saistošie noteikumi ir saistoši visām juridiskām un fiziskām personām, kas Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā veic reklāmas objektu, izkārtņu u.c. reklāmas materiālu izvietojumu, kas uzlabos uzņēmējdarbības, informācijas vidi un veicinās konkurenci.</p> <p>3.2. Ietekme uz vidi – palīdzēs saglabāt veselībai draudzīgas, labbūtīgas un vēsturiskai kūrortpilsētai raksturīgas vides nodrošināšanu: Saistībā ar Jūrmalas valstspilsētas teritorijas specifiku, kas pārsvarā sastāv no dabas un apstādījumu teritorijām, valstspilsētas pilsētņēmniecības pieminekļu teritorijām un valstspilsētas pilsētņēmniecības pieminekļu aizsardzības zonām, savrupmāju un daudzstāvu māju apbūves teritorijām, kā arī to, ka Jūrmalas</p>

	<p>valstspilsēta nes kūrortpilsētas statusu un tās mērķis ir nodrošināt cilvēkiem un dabai draudzīgu, veselīgu un labbūtīgu vidi, nodrošināt rekreācijas, sporta, tūrisma, kvalitatīvas dabas un kultūrvides u.tml. funkciju īstenošanu, tiek noteikti ierobežojumi noteiktu reklāmas objektu un to veidu izvietošanai, t.sk. digitālo ekrānu izvietošanai, kas ir viens no gaismas piesārņojuma izraisītājiem, kas nelabvēlīgi ietekmē cilvēku veselību, labbūtību, kā arī nelabvēlīgi ietekmē citus dzīvus organismus - īpaši skar putnus un kukaiņus, un var novest pie ekoloģiskā līdzsvara izjaukšanas.</p> <p>3.3.Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi – ar saistošajiem noteikumiem tiešā mērā tiek veicinātas uzņēmējdarbības aktivitātes, jaunu uzņēmumu veidošanās un esošo uzņēmumu attīstība un izaugsme, kā arī paaugstināta to konkurētspēja un nodrošināta vienlīdzīgi konkurences nosacījumi.</p> <p>3.4.Ietekme uz konkurenci – Saistošie noteikumi sniedz tiešu ietekmi brīvai un godīgai konkurencei, nodrošina vienlīdzīgas iespējas pakalpojumu un preču reklāmai un informācijas paušanai attiecībā uz saistīto pakalpojumu un preču pieejamību.</p>
<p>4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām</p>	<p>4.1.Institūcija, kurā privātpersona var vērsties saistošo noteikumu piemērošanā ir Jūrmalas valstspilsētas administrācijas Pilsētplānošanas pārvalde.</p> <p>4.2.Administratīvā pārkāpuma procesu par saistošo noteikumu pārkāpumiem līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic Jūrmalas pašvaldības policijas amatpersonas. Administratīvā pārkāpuma lietas izskata Jūrmalas Administratīvā komisija.</p> <p>4.3.Saistošie noteikumi neparedz papildu administratīvās procedūras pašvaldībā. Papildus izmaksas attieksies uz tām fiziskām un juridiskām personām, kuras būs pārkāpušas noteikumu prasības un kurām būs piemērots administratīvais sods.</p>
<p>5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem</p>	<p>5.1.Saistošie noteikumi izstrādāti, lai veidotu harmoniski attīstītu pilsētvidi Jūrmalas valstspilsētas administratīvā teritorijā.</p> <p>5.2.Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšanai nav nepieciešama jaunu institūciju izveide vai papildu cilvēkresursu piesaiste, jo pašvaldībā jau iepriekš attiecīgo funkciju pilda Jūrmalas valstspilsētas administrācijas Pilsētplānošanas pārvaldes darbinieki.</p>

6. Informācija par izpildes nodrošināšanu	<p>6.1. Saistošo noteikumu izpildi nodrošina Jūrmalas valstspilsētas administrācijas Pilsētplānošanas pārvalde, kas nodrošina reklāmas atļaujas izsniegšanu, kā arī Jūrmalas pašvaldības policija, kas uzsāk administratīvā pārkāpuma procesu un Jūrmalas Administratīvā komisija, kura izskata administratīvā pārkāpuma lietu.</p> <p>6.2. Nav paredzēta jaunu institūciju izveide, esošo likvidācija vai reorganizācija.</p>
7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	Saistošie noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai.
8. Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām	Atbilstoši Pašvaldību likuma 46. panta trešajā daļā noteiktajam, no 2024. gada 20. februāra līdz 2024. gada 5. martam informācija tika ievietota Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības tīmekļvietnē www.jurmala.lv sabiedrības viedokļa noskaidrošanai, nodrošinot ikvienam interesentam iesniegt savus priekšlikumus vai iebildumus. Minētajā periodā netika saņemti iedzīvotāju priekšlikumi un iebildumi.

Priekšsēdētāja

R. Sproģe