

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Jūrmalas domes 2024. gada 30. maija saistošajiem noteikumiem Nr. 21 “Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas saistošie noteikumi”

| Paskaidrojuma raksta sadaļas | Norādāmā informācija |
|---|---|
| 1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums | <p>1.1. Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas saistošie noteikumu (turpmāk – noteikumi) mērķis ir noteikt vienotu kārtību, kādā Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības īpašumā esošajās kapsētās tiek organizēta kapsētu apsaimniekošanas pārvaldība, nosakot zemes iecirkņu mirušo apbedīšanai piešķiršanas un uzturēšanas kārtību, apbedīšanas kārtību, kapsētu apsaimniekotāja pienākumus un tiesības, kapliču izmantošanas kārtību, kolumbārija nišas piešķiršanas un lietošanas kārtību un administratīvo sodu piemērošanu par noteikumu pārkāpumiem.</p> <p>1.2. Pašvaldību likuma 4. panta pirmā daļa nosaka pašvaldības autonomās funkcijas, tai skaitā 4. panta pirmās daļas 2. apakšpunktā nosakot, ka pašvaldības pienākums ir gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana un uzturēšana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; pretplūdu pasākumi; kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošana un uzturēšana), kā arī noteikt teritoriju un būvju uzturēšanas prasības, ciktāl tas saistīts ar sabiedrisko drošību, sanitārās tīrības uzturēšanu un pilsētvides ainavas saglabāšanu. Atbilstoši Pašvaldību likuma 4. panta trešajai daļai autonomo funkciju izpildi atbilstoši savai kompetencei organizē un par to atbild pašvaldība.</p> <p>1.3. Pašvaldību likuma 44. panta otrā daļa nosaka, ka pašvaldība var izdot saistošos noteikumus, lai nodrošinātu pašvaldības autonomo funkciju un brīvprātīgo iniciatīvu izpildi, ievērojot likumos vai Ministru kabineta noteikumos paredzēto funkciju izpildes kārtību. Savukārt, Pašvaldību likuma 44. panta trešā daļa nosaka, ka saistošajos noteikumos, kuri nodrošina pašvaldības autonomo funkciju izpildi, var paredzēt pašvaldības tiesības izdot tiesiskus pienākumus nosakošus administratīvos aktus, ciktāl tie nepieciešami saistošajos noteikumos ietverto normu īstenošanai.</p> <p>1.4. Pašvaldību likuma 45. panta pirmās daļas 2. punkts nosaka, ka Dome ir tiesīga izdot saistošos noteikumus un paredzēt administratīvo atbildību par to pārkāpšanu par publiskā lietošanā nodotu pašvaldības teritoriju – kapsētu izmantošanu.</p> <p>1.5. Noteikumi paredz administratīvo atbildību par to neievērošanu. Administratīvā atbildība par noteikumu neievērošanu tiek paredzēta, jo administratīvais sods spēs mazināt problēmsituāciju skaitu kapsētu darbības nodrošināšanai atbilstoši normatīvajam regulējumam, kā arī ierobežos kapsētu darbības pārkāpumu apmēru un izplatību,</p> |

| | |
|---|---|
| | <p>tādējādi nodrošinot sabiedrības tiesiskās intereses un noteikto pārvaldes kārtību.</p> <p>1.6. Jūrmalas pilsētas domes 2019. gada 20. jūnija saistošie noteikumi Nr. 23 “Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” ir izdoti pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” tiesību normu pamata, kas spēku zaudēja 2023. gada 1. janvārī. Saskaņā ar Pašvaldību likuma Pārejas noteikumu 6. punktu, līdz 2024. gada 30. jūnijam ir izdodami jauni saistošie noteikumi.</p> |
| 2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu | <p>2.1. Noteikumu īstenošanas fiskālās ietekmes prognoze uz pašvaldības budžetu – noteikumu izpilde notiks pašvaldības kārtējā gada budžeta ietvaros:</p> <p>2.1.1. ieņēmumu daļa nav precīzi aprēķināma, tā ir atkarīga no iekasēto maksas pakalpojumu daudzuma un tiek uzskaitīta “Jūrmalas kapi” Maksas pakalpojumu budžetā;</p> <p>2.1.2. nav paredzēta ietekme uz citām pozīcijām pašvaldības budžeta ieņēmumu vai izdevumu daļā.</p> <p>2.2. Lai nodrošinātu noteikumu izpildi, nav nepieciešami papildus resursi sakarā ar jaunu institūciju vai darba vietu izveidi.</p> |
| 3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci | <p>1.1. Noteikumi attiecas uz sabiedrībai svarīgas jomas – kapsētu darbība un uzturēšana – normatīvo regulējumu, kas saistīts ar sabiedrības tradicionālajām vērtībām, nepieciešamību izveidot un uzturēt īpašas teritorijas, kuras tiek atvēlētas mirušo apbedīšanai.</p> <p>1.2. Noteikumu ietekmes vērtējums:</p> <p>1.2.1. sociālā ietekme – tieša ietekme, jo kapsētu apsaimniekošana un kapavietu kopšanas kultūra ir saistāma ar cilvēku dzīvesveidu un kultūru kopumā;</p> <p>1.2.2. ietekme uz vidi – tieša ietekme, ievērojot, ka noteikumi paredz kapsētu uzturēšanas kārtību;</p> <p>1.2.3. ietekme uz iedzīvotāju veselību – nav tiešas ietekmes;</p> <p>1.2.4. ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā – noteikumi neierobežo uzņēmējdarbības aktivitātes un komersantu, kas sniedz apbedīšanas pakalpojumus, konkurētspēju, noteikumos paredzētā kārtība nodrošinās apbedīšanas pakalpojumu sniedzējiem vienlīdzīgas tiesības un iespējas, uzlabos specifisko pakalpojumu pieejamību.</p> |
| 4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām | <p>4.1. Administratīvā pārkāpuma procesu par noteikumu prasību pārkāpumiem līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic Jūrmalas pašvaldības policija. Administratīvā pārkāpuma lietas izskata Jūrmalas Administratīvā komisija.</p> <p>4.2. Papildus administratīvo procedūru izmaksas nav paredzētas.</p> <p>4.3. Papildus izmaksas attieksies tikai uz tām fiziskām un juridiskām personām, kuras būs pārkāpušas noteikumu prasības un kurām būs piemērots administratīvais sods – naudas sods.</p> |

| | |
|---|--|
| 5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem | 5.1. Noteikumi ir izstrādāti pašvaldības autonomo funkciju nodrošināšanai. 5.2. Noteikumu izpilde notiks iesaistot esošos cilvēkresursus. Pašvaldībā papildus institūcijas un štata vietas nav plānots izveidot. |
| 6. Informācija par izpildes nodrošināšanu | Izpildi nodrošina “Jūrmalas kapi”, kuras darbības mērķis, saskaņā ar Jūrmalas pilsētas domes 2015. gada 12. novembra nolikumu Nr. 48 “”Jūrmalas kapi” nolikums”, ir nodrošināt pašvaldības autonomās funkcijas, kas paredz kapsētu izveidošanu un uzturēšanu, izpildi. |
| 7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana | 7.1. Noteikumi ir atbilstoši iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai, pašvaldības autonomās funkcijas izpildei. Mērķa sasniegšanai nosakot samērīgas prasības kapsētu apsaimniekošanai, uzturēšanai un lietošanai, kā arī samērīgu atbildību par saistošo noteikumu neievērošanu. 7.2. Pašvaldības izraudzītie līdzekļi ir leģitīmi, un rīcība ir atbilstoša augstākstāvošiem normatīviem aktiem. 7.3. 2022. un 2023. gadā nav bijis sastādīts neviens administratīvā pārkāpuma protokols par Jūrmalas pilsētas domes 2019. gada 20. jūnija saistošo noteikumu Nr. 23 “Jūrmalas pilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” pārkāpumiem, līdz ar to secināms, ka tajos noteiktā atbildība ir samērīga un preventīvi attur personas no noteikumos noteikto prasību pārkāpšanas. |
| 8. Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām | Atbilstoši Pašvaldību likuma 46. panta trešajai daļai noteikumu projekts un tam pievienotais paskaidrojuma raksts no 2024. gada 10. aprīļa līdz 24. aprīlim tika publicēts pašvaldības oficiālajā tīmekļvietnē www.jurmala.lv sabiedrības viedokļa noskaidrošanai, nodrošinot iespēju ikvienai personai iesniegt savus priekšlikumus vai iebildumus. Minētajā termiņā sabiedrības priekšlikumi, iebildumi vai komentāri par saistošo noteikumu projektu netika saņemti. |

Priekšsēdētāja

R. Sprōģe