

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Jūrmalas domes 2024. gada 19. decembra saistošajiem noteikumiem Nr. 58 “Par ielu tirdzniecības, ielu tirdzniecības organizēšanas un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas atļaujas saņemšanas kārtību Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā”

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums	<p>1.1. Saistošie noteikumi “Par ielu tirdzniecības, ielu tirdzniecības organizēšanas un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas atļaujas saņemšanas kārtību Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā” (turpmāk – Saistošie noteikumi) izstrādāti, pamatojoties uz Pašvaldību likuma 44. panta otro un trešo daļu, Ministru kabineta 2010. gada 12. maija noteikumu Nr. 440 “Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību”(turpmāk – MK noteikumi Nr. 440) 8., 9. punktu, 15.8. un 19.7. apakšpunktu, un Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta pirmo un trešo daļu. Saistošo noteikumu mērķis ir ieviest vienotu kārtību atļaujas saņemšanai ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai, kā arī saskaņojuma saņemšanai alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnē. Papildus tiek aktualizētas iesnieguma veidlapas un pieteikšanās process, ar mērķi mazināt administratīvo slogu. Saistošie noteikumi papildus nodrošinās Jūrmalas valstspilsētas attīstības programmas 2023.- 2029. gada Rīcības plānā prioritātes “Tūrisms kūrortpilsētas konkurētspējai” (T) rīcības virziena “Uzņēmējdarbībai pievilcīga vide” (T2) noteiktā mērķa, T2.2. “Plānot un attīstīt pašvaldības uzņēmējdarbības atbalsta politiku” darbības T2.2.6. “Izsniegt pašvaldības atļaujas ielu tirdzniecībai, sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai u.c. iedzīvotāju sabiedriskās dzīves organizēšanas nodrošināšanai (t.sk. e - pakalpojumu attīstība uzņēmējiem)” un noteiktā mērķa T2.3. “Attīstīt vietējās uzņēmējdarbības atbalsta infrastruktūru” darbības T2.3.1. “Attīstīt tirdzniecības vietu un publisku pasākumu rīkošanas infrastruktūru” īstenošanu.</p> <p>1.2. 2023. gada 1. janvārī stājās spēkā Pašvaldību likums, attiecīgi spēku zaudēja likums "Par pašvaldībām". Atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 9. panta piektajai daļai, ja spēku zaudē normatīvā akta izdošanas tiesiskais pamats, tad spēku zaudē arī uz šā pamata izdotais normatīvais akts vai tā daļa, līdz ar to, ievērojot Pašvaldību likuma Pārejas noteikumu 6. punktu, izstrādāti jauni Saistošie noteikumi. Jūrmalas pilsētas domes 2010. gada 20. maija saistošie noteikumi Nr. 28 “Par kārtību, kādā saskaņojama alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnēs” pēc būtības ir novecojuši un tos ir nepieciešams pārstrādāt.</p> <p>1.3. Atbilstoši MK noteikumu Nr. 440 “Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību” 8. punktam, pašvaldība ar šiem Saistošajiem noteikumiem nosaka kārtību, kādā tirdzniecības dalībnieks vai tirdzniecības organizators saskaņo ar pašvaldību ielu tirdzniecības</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>vietas iekārtošanu, ielu tirdzniecības dalībnieka un ielu tirdzniecības organizatora pienākumus kārtības nodrošināšanai, ielu tirdzniecības vietās realizējamo preču grupas, kārtību, kādā ar pašvaldību saskaņojama sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšana, nosacījumus pašvaldības izsniegtās ielu tirdzniecības vai ielu tirdzniecības organizatora atļaujas darbības apturēšanai uz laiku un gadījumus un nosacījumus, kad ielu tirdzniecības organizators ir tiesīgs noteikt ielu tirdzniecības dalībniekam maksu par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu, ja ielu tirdzniecība tiek organizēta pašvaldībai piederošā vai valdījumā esošā zemesgabalā, paredzot, ka ielu tirdzniecības dalībniekam par preču pārdošanu attiecīgajā ielu tirdzniecības vietā vienlaicīgi nevar tikt piemērota pašvaldības nodeva par ielu tirdzniecību publiskās vietās un maksa par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu. Saistošo noteikumu izstrādē papildus ir ievēroti un ņemti vērā Konkurences padomes 2021. gada 6. augusta vēstulē Nr. 1.7-2/1055 “Par sarunu procedūras veikšanu”, 2022. gada 27. jūnija vēstulē Nr. 1.7-2/608 “Par saistošo noteikumu projektu” un 2024. gada 22. marta vēstulē Nr. 1.7-2/321 “Par sarunu procedūru un saistošo noteikumu projektu” noteiktie norādījumi par Jūrmalas pilsētas domes 2020. gada 17. decembra saistošo noteikumu Nr. 37 “Par kārtību, kādā tiek saņemta ielu tirdzniecības un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas atļauja Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā” ietvertajiem ierobežojumiem konkurencei un neatbilstību Konkurences likuma normām, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2022. gada 5. maija vēstulē Nr. 1-132/3310 “Par uzņēmējdarbību ierobežojošu tiesību normu pašvaldības saistošajos noteikumos” un 2022. gada 3. oktobra vēstule Nr. 1-18/6827 “Par saistošajiem noteikumiem Nr. 48” noteiktie norādījumi, kā arī Ekonomikas ministrijas 2022. gada 10. oktobra vēstule Nr. 3.3-11/2022/6190N “Par Jūrmalas domes saistošajiem noteikumiem” noteiktie norādījumi. Saistošie noteikumi papildus ir izstrādāti saskaņā ar Jūrmalas pilsētas domes 2015. gada 11. jūnija saistošo noteikumu Nr. 26 “Par lokālpilnojauma teritorijai Jūrmalā starp Ērgļu ielu, Madonas ielu, dzelzceļu un pludmali teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu, un grafiskās daļas apstiprināšanu” (turpmāk - Lokālpilnojaums) teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu 59. un 60. punktu.</p> <p>Atbilstoši Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta pirmajai un trešajai daļai, pašvaldība papildus ar šiem saistošajiem noteikumiem nosaka alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības īpašu kārtību izbraukuma tirdzniecībā sabiedrisko pasākumu norises vietās, laika periodu kalendārajā gadā, uz kādu atļauta alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecība novietnēs, kārtību, kādā saskaņojama alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības novietnes vieta un maksimāli pieļaujamo absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos, kuru mazumtirdzniecība atļauta novietnēs.</p> <p>Atbilstoši Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta ceturtajai daļai, Jūrmalas pilsētas domes 2010. gada 20. maija saistošie noteikumi Nr. 28 “Par kārtību, kādā saskaņojama alkoholisko</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>dzērienu mazumtirdzniecība novietnēs” noteica maksimāli pieļaujamo absolūtā spirta daudzumu alkoholiskajos dzērienos ne vairāk kā piecpadsmit tilpumprocentu apmērā, kuru mazumtirdzniecība tika atļauta novietnēs pludmalē. Šajos Saistošajos noteikumos maksimāli pieļaujamais absolūtā spirta daudzums alkoholiskajos dzērienos netiek noteikts. Saistošie noteikumi nosaka, ka Jūrmalas valstspilsētas administrācija (turpmāk - Centrālā administrācija), sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanai novietnēs, pieprasa Jūrmalas pašvaldības policijai saskaņojumu, ja alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnē paredzēts realizēt izlejamos un fasētos alkoholiskos dzērienus, kas nav pašu ražoti un kuros absolūtā spirta daudzums pārsniedz 15 tilpumprocentus, ar mērķi laicīgi informēt Jūrmalas pašvaldības policiju par vietām, kur tiks tirgots alkoholiskie dzērieni ar lielāku absolūtā spirta daudzumu tilpumprocentos. Šāda prasība ietverta ar mērķi jau preventīvi noskaidrot un izvērtēt vietas, kurās ir potenciāli iespējama sabiedriskās kārtības un drošības traucēšana, kas saistīta ar alkohola, kas pārsniedz 15 tilpumprocentus, lietošanu novietnē. Papildus tam, sniedzot saskaņojumu, tiek ņemti vērā notikumi, kas iepriekš ir fiksēti Jūrmalas pašvaldības policijā, kā arī vērtēta šo novietņu ietekme uz konkrēto vidi un apkaimju iedzīvotāju iesniegumiem par sabiedriskās kārtības un drošības traucējumiem, kas var būt par pamatu nesaskaņot alkoholisko dzērienu, kuros absolūtā spirta daudzums pārsniedz 15 tilpumprocentus, mazumtirdzniecību novietnē, vienlaicīgi saglabājot iespēju alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnē, kuros spirta daudzums nepārsniedz 15 tilpumprocentus.</p> <p>Atbilstoši Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 2. punktam, pašvaldībai ir autonoma funkcija gādāt par pašvaldības administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, kā arī noteikt teritoriju un būvju uzturēšanas prasības, ciktāl tas saistīts ar sabiedrības drošību, sanitārās tīrības uzturēšanu un pilsētvides ainavas saglabāšanu. Papildus pamatojoties uz Jūrmalas valstspilsētas Teritorijas plānojumu, kas apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 2012. gada 11. oktobra saistošajiem noteikumiem Nr. 42 “Par Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu”, kurā veikti grozījumi ar Jūrmalas domes 2024. gada 25. janvāra saistošajiem noteikumiem Nr. 2 „Par Jūrmalas valstspilsētas teritorijas plānojuma grozījumu, grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu”, Centra rajons, kas aptver Majoru un Dzintaru teritorijas, kā arī Dubultu, Bulduru un Lielupes teritorijas atrodas Valsts nozīmes pilsētībūvniecības pieminekļa teritorijā “Dubultu – Majoru – Dzintaru – Bulduru - Lielupes vasarnīcu rajoni” (Nr. 6083). Atbilstoši Likumā par kultūras pieminekļu aizsardzību 10. pantam noteiktajam, saimnieciskā darbība un cita veida darbība kultūras pieminekļos (to teritorijās, zonās, muzeju rezervātos, nacionālajos parkos u. c.), kas var ietekmēt kultūras pieminekļu saglabāšanu, piekļūšanu tiem vai vizuālo uztveramību, kā arī kultūras pieminekļu attēlu un simbolu izmantošana komercdarbībai atļauta tikai ar kultūras pieminekļa īpašnieka piekrišanu. Pašvaldības</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>pienākums ir nodrošināt, lai tiktu ievērotas iepriekšminēto likumu normas, tādēļ Saistošajos noteikumos ir paredzētas īpašas prasības ielu tirdzniecības vietu iekārtojumam.</p> <p>Papildus atbilstoši Lokālplānojuma teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu 3.4.7. apakšpunktam, „mainīga ielu tirdzniecības vieta” ir sezonas tirdzniecības vieta, kuras aprīkojumā izmantota vieglas konstrukcijas iekārta bez piesaistes zemei (ratiņi, salokāmi galdiņi u.tml. iekārtas saldējuma, uz kodu vai suvenīru tirdzniecībai) un kuras izvietojumu var mainīt atkarībā no pilsētvides situācijas.</p> <p>Attiecīgi, Saistošo noteikumu 14.2. apakšpunktā ir paredzētas prasības tirdzniecības dalībniekiem tirdzniecības vietas iekārtošanai atbilstoši pilsētvides situācijai, t.i., ar stilizētiem vai mūsdienu dizaina risinājumiem, lai saglabātu kultūras pieminekļu vizuālo uztveramību.</p> <p>1.4. MK noteikumu Nr. 440 8.1. apakšpunkts nosaka, ka pašvaldības dome ielu tirdzniecības jomā ir tiesīga noteikt kārtību, kādā tirdzniecības dalībnieks vai tirdzniecības organizators saskaņo ar pašvaldību tirdzniecības vietas iekārtošanu. Atbilstoši Saistošajiem noteikumiem, ielu tirdzniecības vietas izvietojumu un iekārtojumu izskata un saskaņojumu sniedz Centrālās administrācijas Pilsētplānošanas pārvalde un Attīstības pārvalde, līdz ar to kontroles funkcijas, kas saistītas ar ielu tirdzniecības vietas izvietojumu un iekārtojumu ir deleģētas Centrālās administrācijas Pilsētplānošanas pārvaldei un Attīstības pārvaldei. Ja minētās struktūrvienības konstatē neatbilstību iepriekš saskaņotajam ielu tirdzniecības vietas izvietojumam un iekārtojumam, Centrālās administrācijas Attīstības pārvalde ir tiesīga izdot administratīvo aktu, uzliekot adresātam pienākumu veikt noteiktas darbības Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšanai, kas tiešā mērā ir saistīts ar pašvaldības autonomo funkciju, atbilstoši Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 2. punktam.</p> <p>Saistošajos noteikumos paredzēts, ka Jūrmalas pašvaldības policija ir tiesīga izdot administratīvos aktus par pārkāpumiem, kas radušies saistībā ar skaņu pastiprinošu iekārtu vai mūzikas instrumentu izmantošanu sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vietā un to radīto troksni, traucējot apkārtējo personu mieru un sabiedrisko kārtību, kas uz laiku līdz 24 stundām uzliek adresātam pienākumu veikt noteiktas darbības vai atturēties no noteiktu darbību veikšanas Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšanai. Šāda darbība ir tiešā mērā saistīta ar pašvaldības autonomo funkciju, atbilstoši Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 14. punktam, piedalīties sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanā.</p> <p>Atbilstoši Saistošo noteikumu 64. punktā noteiktajām tiesībām Centrālās administrācijas Attīstības pārvaldei izdot administratīvo aktu juridiskai personai, konstatējot ielu tirdzniecību neatļautā vietā, ir norādāms, ka saskaņā ar MK noteikumu Nr. 440 10. punktu, tiesisks pienākums saņemt pašvaldības atļauju ielu tirdzniecības veikšanai ir attiecināms arī uz juridiskām personām. Tirdzniecības dalībnieks minēto Ministra kabineta noteikumu izpratnē ir juridiskā vai fiziskā persona. Juridiskām personām administratīvā atbildība par tirdzniecību neatļautās vietās Patērētāju tiesību aizsardzības likuma 37. pantā ceturtajā daļā nav noteikta. Šaubas, kas tiesību piemērotājam</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>varētu rasties saistībā ar to, vai šajā gadījumā drīkst pie administratīvās atbildības saukt juridisku personu, ir atrisinājies likumdevējs: katrā tiesību normā, kurā noteikta administratīvā atbildība, sankcijas daļā ir norādīts, vai sods ir piemērojams juridiskajai personai. Ja tiesību normas sankcijas daļā noteikts tikai administratīvais sods, neminot administratīvās atbildības subjektu, tas nozīmē, ka sods piemērojams vienīgi fiziskai personai (Administratīvo pārkāpumu tiesības. Administratīvās atbildības likuma skaidrojumi. Autoru kolektīvs. E. Danovska un G. Kūtra zinātniskajā redakcijā. – Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2020, 109. lpp.).</p>
<p>2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu</p>	<p>2.1. Saistošo noteikumu īstenošanas fiskālās ietekmes prognoze uz pašvaldības budžetu: 2.1.1. paredzēti budžeta ieņēmumi par Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības organizēto izsoļu rezultātā noslēgtajiem ielu tirdzniecības vietu nomas līgumiem; 2.1.2. paredzēti budžeta ieņēmumi par šo Saistošo noteikumu prasību neievērošanu fiziskām un juridiskām personām, pamatojoties uz augstāku normatīvo aktu prasībām. 2.2. Nav nepieciešami resursi sakarā ar jaunu institūciju vai darba vietu veidošanu, esošo institūciju kompetences paplašināšanu, lai nodrošinātu Saistošo noteikumu izpildi.</p>
<p>3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci</p>	<p>3.1. Sociālā ietekme – sagaidāma pozitīva ietekme uz cilvēku dzīvesveidu, labsajūtu un sabiedrību kopumā, nodrošinot uzņēmējiem vienlīdzīgas iespējas nodarboties ar ielu tirdzniecību. 3.2. Ietekme uz vidi – Saistošie notikumi ietver prasības attiecībā uz ielu tirdzniecības vietas iekārtojumu, tādā veidā saglabājot Jūrmalas pilsētvides apbūves rakstura unikalitāti. Saistošie noteikumi papildus nosaka prasības, kuras nepieciešams ievērot ielu tirdzniecības vietā, balstoties uz vides aizsardzību, saglabāšanu un ilgtspējību, piemēram, atļauts izmantot vairākkārt lietojamas plastmasas vai akrila glāzes, vai jānodrošina glāžu depoziņa sistēmas ieviešana bezalkoholisko un alkoholisko dzērienu realizācijai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai pludmales nogabalos, savukārt, ja publiska pasākuma kopējais plānoto apmeklētāju un dalībnieku skaits pārsniedz 3000 personas, pasākuma organizatoram jānodrošina glāžu depoziņa sistēmas ieviešana. Šādas prasības mērķis ir samazināt atkritumu daudzumu, kas rodas publisku pasākumu laikā, lietojot vienreizlietojamās plastmasas glāzes. Saistošie noteikumi papildus paredz tūrības un kārtības nodrošināšanu ielu tirdzniecības vietā un 2 m rādiusā ap to, tajā skaitā atkritumu urnu izvietošanu. 3.3. Ietekme uz iedzīvotāju veselību – Saistošajos noteikumos ir iekļautas prasības, kas paredz, ka visiem pārtikas produktu tirgotājiem pirms tirdzniecības atļaujas saņemšanas nepieciešams veikt pārtikas apriti reglamentējošos normatīvajos aktos noteikto prasību izpildi, kas nodrošina tiesības iesaistīties pārtikas aprītē. Papildus, atbilstoši MK noteikumu Nr. 440 31.¹ punktam, pašvaldība reizi mēnesī informē Valsts ieņēmumu dienestu un Pārtikas un veterināro dienestu par iepriekšējā mēnesī izsniegtajām atļaujām ielu tirdzniecībai un ielu tirdzniecības organizēšanai, tādā veidā nodrošinot Pārtikas un</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>veterinārā dienesta informētību un iesaisti aktuālo regulējošo prasību uzraudzībā un izpildē, nodrošinot pārtikas aprites atbilstību normatīvajiem aktiem, kas tieši ietekmē iedzīvotāju veselību. Saistošie noteikumi papildus paredz aizliegumu ielu tirdzniecības vietās Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā realizēt tabakas izstrādājumus, augu smēķēšanas produktus, elektroniskās smēķēšanas ierīces un to šķidrumus, kā arī tabakas aizstājējproduktus. Aizlieguma mērķis ir mazināt veselībai kaitīgo produktu realizāciju ielu tirdzniecības vietās.</p> <p>3.4. Ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā - Saistošie noteikumi attiecināmi uz jebkuru fizisku un juridisku personu, kas plāno iekārtot ielu tirdzniecības vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vietu un veikt ielu tirdzniecību Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā. Sagaidāma pozitīva ietekme uz komercdarbību Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā, jaunu uzņēmumu veidošanās, esošo uzņēmumu attīstība un izaugsme. Pašvaldībā tiek organizētas nomas tiesību izsoles un Saistošajos noteikumos ir noteikta kārtība ielu tirdzniecības vietu saskaņošanai un izvietošanai Jūrmalas valstspilsētas administratīvajā teritorijā (izņemot pludmales nogabalos), tādā veidā atbalstot uzņēmējdarbības attīstību Jūrmalas valstspilsētā. Sezonas objektu saskaņošanas, izvietošanas un izmantošanas kārtību pludmales nogabalos nomas tiesību izsoles rezultātā iegūtajās ielu tirdzniecības vietās nosaka Jūrmalas domes saistošie noteikumi par Jūrmalas valstspilsētas pludmales un peldvietu izmantošanu Rīgas līča piekrastē.</p> <p>3.5. Ietekme uz konkurenci – Saistošo noteikumu piemērošanas rezultātā sagaidāma paaugstināta ielu tirdzniecības dalībnieku konkurence, plānots nodrošināt vienlīdzīgas tiesības un iespējas visiem tirdzniecības dalībniekiem, kā arī uzlabot pakalpojumu pieejamību un kvalitāti.</p> <p>Izvērtējot iespējamo administratīvo slogu uz pašvaldību, ko radītu izsoļu organizēšana par tiesībām veikt ielu tirdzniecību un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu pilnīgi visu pašvaldības vai tās dibinātu iestāžu organizētu publisku pasākumu laikā, Saistošie noteikumi paredz kārtību minēto darbību veikšanu noteikt pašvaldības iestādes, kas atbildīga par publiska pasākuma organizēšanu, ielu tirdzniecības nolikumā, ņemot vērā līdzšinējo pieredzi, resursus un tirdziņa apjomu, un ar mērķi veicināt konkurenci, nodrošināt caurskatāmu procesu un skaidrus kritērijus. Attiecībā uz apmeklētākajiem pašvaldības organizētiem pasākumiem, un ar mērķi nodrošināt pēc iespējas lielāku līdzfinansējumu to organizēšanai, Centrālajai administrācijai ir tiesības organizēt izsoli vai konkursu par tiesībām veikt ielu tirdzniecības organizēšanu pašvaldības organizēta publiska pasākuma laikā.</p>
4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām	4.1. Institūcija, kurā privātpersona var vērsties Saistošo noteikumu piemērošanā ir Centrālā administrācija.

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	4.2. Paredzēti budžeta ieņēmumi par šo Saistošo noteikumu prasību neievērošanu fiziskām un juridiskām personām, pamatojoties uz augstāku normatīvo aktu prasībām.
5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem	5.1. Pašvaldības funkcijas, kuru izpildei tiek izstrādāti šie Saistošie noteikumi – gādāt par ielu tirdzniecības vietu iekārtošanu un saskaņošanu, atbilstoši Jūrmalas pilsētvides kontekstam un ilgtspējīgiem risinājumiem, veicināt uzņēmējdarbības attīstību Jūrmalas valstspilsētā, radot jaunas ielu tirdzniecības vietas, nodrošināt normatīvo aktu prasību izpildi, kā arī noteikt publiskā lietošanā esoša pašvaldībai piederoša vai valdījumā esoša zemesgabala izmantošanas kārtību. Atbilstoši Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 13. punktam, papildus Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšana tiešā mērā ir saistīta ar pašvaldības autonomo funkciju izsniegt atļaujas un licences komercdarbībai.
6. Informācija par izpildes nodrošināšanu	6.1. Saistošo noteikumu izpildē ir iesaistītas sekojošas Centrālās administrācijas struktūrvienības – Attīstības pārvalde, kas izskata ielu tirdzniecības iesniegumus un sagatavo izsniegšanai tirdzniecības atļaujas un izdod administratīvos aktus Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšanai, Īpašumu pārvalde, kas nodrošina ielu tirdzniecības vietas izvietojuma saskaņošanu Jūrmalas valstspilsētas pašvaldībai piederošā vai valdījumā esošā zemesgabalā, Pilsētplānošanas pārvalde, kas nodrošina ielu tirdzniecības iekārtojuma saskaņošanu un veic pārbaudi par ielu tirdzniecības vietas iekārtojuma atbilstību iepriekš saskaņotajam, Jūrmalas pašvaldības policija, kas atbilstoši kompetencei nodrošina skaņu pastiprinošu iekārtu vai mūzikas instrumentu izmantošanas uzraudzību sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vietā, izdod administratīvos aktus Saistošo noteikumu izpildes nodrošināšanai. 6.2. Saistošo noteikumu izpildē nav paredzēta jaunu institūciju izveide, esošo likvidācija vai reorganizācija.
7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	7.1. Saistošo noteikumu īstenošanai paredzētās izmaksas ir samērīgas pret ieguvumiem no iecerētā mērķa sasniegšanas, proti, Saistošie noteikumi nosaka kārtību atļaujas saņemšanai ielu tirdzniecībai, ielu tirdzniecības organizēšanai un sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai, nodrošinot Jūrmalas valstspilsētas pašvaldībai raksturīgās arhitektūras un pilsētvides ainavas saglabāšanu. Ielu tirdzniecības vietu izvietojuma, iekārtojuma un aizņemamās platības un preču grupu ierobežojumi ir viens no līdzekļiem, kā Jūrmalas valstspilsētas pašvaldībā veidot un uzturēt Centra rajona kultūrvēsturisko identitāti un novērst pārmērīgu piesātinājumu ar dažādām preču grupām. Centra rajons, tajā skaitā Jomas iela, ir gan dzīvesvieta, gan aptver tūristu iecienītus objektus. Lai Centra rajonu padarītu pievilcīgu gan tūristiem, gan iedzīvotājiem, ir noteikti ierobežojumi, kas jāievēro, tajā skaitā attiecībā uz ielu tirdzniecības kārtību. 7.2. Saistošajos noteikumos ietvertais regulējums un noteiktie ierobežojumi ir vērsti uz šī mērķa sasniegšanu un ir samērīgi.
8. Izstrādes gaitā veiktās	8.1. Saistošo noteikumu projekts un tam pievienotais paskaidrojuma raksts 2024. gada 20. septembrī publicēts pašvaldības oficiālajā

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
<p>konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām</p>	<p>tīmekļvietnē www.jurmala.lv sabiedrības viedokļa noskaidrošanai, paredzot termiņu viedokļu sniegšanai līdz 2024. gada 18. oktobrim. Minētajā termiņā tika saņemti pieci viedokļi par saistošo noteikumu projektu, tajā skaitā no Ekonomikas ministrijas un Konkurences padomes.</p> <p>8.1.1. Saņemti iebildumi un priekšlikumi Saistošo noteikumu papildinājumiem no:</p> <p>8.1.1.1. Ekonomikas ministrijas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - pārskatīt vai izvērtēt Saistošo noteikumu 9. punktā noteiktos tirdzniecības ierobežojumus Jūrmalas valstspilsētas Centra rajonā, un saistošo noteikumu paskaidrojuma rakstā sniegt attiecīgu pamatojumu noteiktajiem atšķirīgajiem nosacījumiem un ierobežojumiem konkrētajiem ielu tirdzniecības dalībniekiem Centra rajonā. Papildināts Saistošo noteikumu paskaidrojuma raksta 7.1. punkts. - veikt precizējumu Saistošo noteikumu projekta ievaddaļā paredzētajā norādē uz saistošo noteikumu projekta izdošanas tiesisko pamatu, kas pašvaldībai piešķir attiecīgo deleģējumu noteikt prasības attiecībā uz 14. punktā noteiktajām prasībām. Priekšlikums precizēt Saistošo noteikumu projekta ievaddaļu nav ņemts vērā, jo ir precizēti saistošo noteikumu projekta 14.3., 14.5., 15.3. apakšpunkti, svītrot prasības tirdzniecības vietas iekārtojumam, un ir papildināta paskaidrojumu raksta 1.3. punkta ceturtā un piektā rindkopa. Papildus ir norādāms, ka ir precizēti Saistošie noteikumi kontekstā ar MK noteikumu Nr. 440 8.1. apakšpunktu, kurā ir noteikts, ka pašvaldības dome ielu tirdzniecības jomā ir tiesīga noteikt kārtību, kādā tirdzniecības dalībnieks vai tirdzniecības organizators saskaņo ar pašvaldību tirdzniecības vietas iekārtošanu. - svītrot 18.1. apakšpunktu (pamatojoties uz to, ka pašvaldībai nav piešķirts deleģējums noteikt prasību glāžu izmantošanai pludmales nogabalos) vai paskaidrojuma rakstā sniegt pamatojumu. Priekšlikums ņemts vērā un precizēts Saistošo noteikumu 18.1. apakšpunkts, papildus pamatojoties uz 8.1.2.1. priekšlikumu, svītrotot “atļauts izmantot tikai vairākkārt lietojamas plastmasas vai akrila glāzes, vai jānodrošina glāžu depoziņa sistēmas ieviešana” un papildinot ar vārdiem “aizliegts pārdot dzērienus stikla vai cita veida plīstošā iepakojumā, tajā skaitā publiska pasākuma laikā”. Šāda redakcija ietverta ar mērķi samazināt iespējamību savainoties ar stikla lauskām, kas būtu radušās no lietotajiem dzērienu stikla tarā publisku pasākumu laikā un pludmales nogabalos. <p>8.1.1.2. Konkurences padomes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - paskaidrojuma rakstā sniegt skaidrojumu, kādos gadījumos 17.4. apakšpunktā minētās iestādes organizētu tirdzniecību, kā arī, kā tiks nodrošināta konkurences neitralitāte un vienlīdzīgas iespējas tirdzniecības pakalpojumu sniedzējiem sniegt tirdzniecības pakalpojumus iestāžu tuvumā. Priekšlikums nav ņemts vērā, jo 17.4. apakšpunkts no Saistošo noteikumu projekta dzēsts, ņemot vērā, ka tādu iestāžu (šajā gadījumā – kultūras, valsts vai izglītības iestāde), kas nav pašvaldības pārziņā, ielu tirdzniecības organizēšanā pašvaldība

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>nespēj nodrošināt konkurences neitralitāti un vienlīdzīgas iespējas tirdzniecības pakalpojumu sniedzējiem, pamatojoties uz to, ka pašvaldībai nav kontroles pār tirdzniecības dalībnieku atlasī valsts un privātu iestāžu organizētos pasākumos.</p> <p>8.1.2. Saņemti trīs priekšlikumi par Saistošo noteikumu projektu:</p> <p>8.1.2.1. divi priekšlikumi par Saistošo noteikumu 18.1. apakšpunktu, skaidrojot, ka pludmales kafejnīcās nav iespējams nodrošināt nepieciešamās komunikācijas ūdensapgādei un kanalizācijai, lai nodrošinātu vairākkārt lietojamo glāžu mazgāšanu, kas ieviešanas procesā ievērojami palielinātu pludmales kafejnīcas īpašnieka izmaksas. Tāpat papildus norādīts, ka kafejnīcu viesi bieži vien ir pludmales apmeklētāji, kas vasaras sezonā sauļojas un pārsvarā norēķinās ar viedierīcēm vai bankas kartēm, neņemot līdzi skaidru naudu, kuru parasti izmanto norēķiniem par depozīta glāzēm, kā arī neņem čeku, ko būtu nepieciešams uzrādīt naudas atmaksas gadījumā. Turklāt glāžu depozīta sistēmas ieviešana uzņēmējiem ir sarežģīts grāmatvedības process, kas īsajā vasaras sezonā, kurā darbojas pludmales kafejnīcas, rada lielu birokrātisko slogu.</p> <p>Ņemot vērā iesniegto priekšlikumu un Ekonomikas ministrijas viedokli, 18.1. apakšpunkts tiek precizēts, svītrojot “atļauts izmantot tikai vairākkārt lietojamas plastmasas vai akrila glāzes, vai jānodrošina glāžu depozīta sistēmas ieviešana” un papildinot ar vārdiem “aizliegts pārdot dzērienus stikla vai cita veida plīstošā iepakojumā, tajā skaitā publiska pasākuma laikā”.</p> <p>8.1.2.2. viens priekšlikums par Saistošo noteikumu 58. punktu, skaidrojot, ka nav saprotams pēc kādiem kritērijiem pašvaldība vērtēs nepieciešamību pieprasīt Jūrmalas pašvaldības policijai saskaņojumu alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecībai novietnēs. Papildus norādīts, ka šādam saskaņojumam no Jūrmalas pašvaldības policijas puses nav pamatojuma, minot to, ka par sabiedriskās kārtības un drošības neievērošanu pludmales kafejnīcā atbildība jānes personai, kura to neievēro, nevis pludmales kafejnīcai, kura tirgo alkoholiskos dzērienus. Priekšlikums neiekļaut šādu punktu saistošajos noteikumos un neliegt tirgot alkoholiskos dzērienus pludmales nogabalos.</p> <p>Priekšlikums nav ņemts vērā, skaidrojot, ka alkoholisko dzērienu tirdzniecība pludmales nogabalos netiek liegta, skaidrojumu skatīt Paskaidrojuma raksta 1.3. punkta trešajā rindkopā. Papildus Alkoholisko dzērienu aprites likuma 6. panta 4. apakšpunktā noteikts, ka mazumtirgotājs nodrošina, lai alkoholisko dzērienu patērētāji tirdzniecības zālē vai citā alkoholisko dzērienu tirdzniecības vietā ievēro sabiedrisko kārtību un sanitārās normas.</p> <p>8.1.2.3. viens priekšlikums par pludmales nogabalos izvietotajām pludmales kafejnīcām, skaidrojot, ka nav saprotams, vai pludmales kafejnīca ir ielu tirdzniecības vieta vai sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšanas vieta ar piesaisti pastāvīgai pakalpojumu sniegšanas vietai.</p> <p>Ņemot vērā iesniegto iebildumu, precizēts Saistošo noteikumu 2.6. apakšpunkts, svītrojot "ar piesaisti pastāvīgai pakalpojumu sniegšanas vietai" un papildinot ar vārdiem "(turpmāk - Sabiedriskās</p>

Paskaidrojuma raksta sadaļas	Norādāmā informācija
	<p>ēdināšanas pakalpojumu sniegšana ar piesaisti pastāvīgai pakalpojumu sniegšanas vietai" un "gan sabiedriskās ēdināšanas pakalpojumu sniegšana pludmales nogabalos", kā arī attiecīgi ir precizēti Saistošie noteikumi kontekstā ar 2.6. apakšpunktu.</p> <p>8.1.2.3. viens priekšlikums par Saistošo noteikumu 20. punktu, to papildinot ar vārdiem “atvieglots tirdzniecības vietas vizuālā risinājuma un izvietojuma saskaņošanas process, paredzot, ka saskaņojums tiek izsniegts uz laiku līdz trīs gadiem” nav ņemts vērā, jo Saistošo noteikumu 33. apakšpunktā jau sākotnēji paredzēts, ka ielu tirdzniecības atļaujas pagarināšanai nepieciešams iesniegt tā paša ielu tirdzniecības dalībnieka apliecinājumu par ielu tirdzniecības vietas iekārtojuma, izvietojuma, aizņemamās teritorijas platības un izmēru nemainību, ja iepriekšējo trīs gadu laikā nav beidzies projekta saskaņojuma termiņš.</p> <p>8.2 Saistošo noteikumu 66. punkts tehniski precizēts, svītrojot vārdu “janvārī” un aizstājot ar vārdu “martā”, sakarā ar nepieciešamību Saistošos noteikumus salāgot ar ielu tirdzniecības nodevas saistošajiem noteikumiem, kuri šobrīd ir pārstrādes procesā, un noteikt vienu spēkā stāšanās termiņu.</p> <p>8.3. Saistošo noteikumu izstrādes laikā veiktas konsultācijas ar Valsts ieņēmumu dienestu, Pārtikas un veterināro dienestu, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju (šobrīd – Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministriju), Ekonomikas ministriju, Konkurences padomi, Jūrmalas valstspilsētas pašvaldības iestādēm, Centrālās administrācijas struktūrvienībām un Jūrmalas uzņēmēju konsultatīvo padomi.</p>

Priekšsēdētāja

(paraksts*)

R. Sproģe

*DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU